

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA EQUINOCCIAL

MAESTRIA EN EDUCACIÓN Y DESARROLLO SOCIAL

**Trabajo de Grado para Optar al Título de Magister en Educación y Desarrollo
Social**

**“INFLUENCIA DE LA FALTA DE ORGANIZACIÓN EN EL DESARROLLO
ECONÓMICO DE LAS COMUNIDADES: SAN CLEMENTE, LAS MERCEDES Y
CARPUELA, PARROQUIA DE AMBUQUÍ, PROVINCIA DE IMBABURA.”**

Autor:

Ing. Cárdenas Carvajal William Vicente

Directora:

Magister. Anabel Trujillo Duque

Quito, Ecuador

Agosto, 2011

DEDICATORIA

Este trabajo de investigación está dedicado a mi esposa Marlene y a mis hijos Karlita y Mateo que siempre me acompañan y que son el apoyo, la dedicación y el esfuerzo para que este trabajo sea culminado.

AGRADECIMIENTO

*A*gradezco a dios por haberme dado el esfuerzo para poder cumplir con mis objetivos y a la Universidad Tecnológica Equinoccial por ser un ente de capacitación y formación de Profesionales excelentes para cumplir con metas encomendadas en la sociedad.

RESPONSABILIDAD

Del contenido del presente trabajo se responsabiliza el autor

RESUMEN

En el presente estudio “Influencia de la falta de organización en el desarrollo económico de las Comunidades: San Clemente, las Mercedes y Carpuela, Parroquia de Ambuquí, Provincia de Imbabura, Durante el año 2009”, el investigador ha determinado que los problemas por los cuales las comunidades citadas no han podido desarrollarse dentro del campo económico son: la falta de organización comunitaria, la falta de liderazgo por parte de los jefes de familia; deficiencias que en cada una de las comunidades no han permitido un mejor desarrollo económico en los últimos años en las tres comunidades. Por estas razones, el investigador propone el presente trabajo, con la finalidad de acercarse a la solución del problema detectado como es la falta de organización comunitaria. Además el investigador propone como proyecto la conformación de asociaciones en cada sector, que se enlacen en una cadena productiva y de comercialización de los productos que en mayor porcentaje se siembran y cosechan en los sectores investigados. Las juntas parroquiales serán de gran ayuda en la iniciativa de organización; las mismas que coordinarán con organismos como los gobiernos locales, cantonales y provinciales, cuyas competencias si tienen que ver con la producción agrícola dentro de sus jurisdicciones; asimismo; tendrán a su cargo la capacitación permanente de los agricultores de las comunidades en estudio, como también la consecución de créditos blandos por medio de instituciones financieras del estado, como es el banco de Fomento, cuya matriz funciona en la ciudad de Ibarra. El objetivo fundamental que plantea el investigador es lograr el desarrollo integral de las personas, las familias y las comunidades citadas, contribuyendo a la disminución de la pobreza, el incremento de puestos de trabajo, mejorando la educación, la atención en salud, mejoramiento socioeconómico y calidad de vida. Además, una mejor convivencia, mayor democracia, gobernabilidad, y desarrollo agrícola, fortalecimiento organizacional y ahorro. El método aplicado en la investigación es el inductivo-deductivo, (DRP)¹ y (SRR)², como también las técnicas de recolección de datos, en este caso la encuesta; que ha sido aplicada a una muestra de la PEA en cada comunidad, según el tamaño de la muestra, calculada por medio de una fórmula estadística. También se ha tomado como aporte importante la información bibliográfica y la observación de campo. Se obtuvo la información requerida en los cuestionarios aplicados a los encuestados, en San Clemente, Las Mercedes y Carpuela; la misma que sirvió de referencia al investigador para poder plantear sus conclusiones y recomendaciones referentes a la presente investigación.

¹ Diagnóstico Rural Participativo: Una aproximación de la realidad campesina.

² Sondeo Rural Rápido.

TABLA DE CONTENIDOS

	Pág.
CAPITULO I	
1 INTRODUCCIÓN.....	1
1.1 Planteamiento del problema.....	3
1.2 Sistematización del problema.....	4
1.3 Preguntas de investigación.....	6
1.4 Justificación del tema.....	6
1.5 Objetivos.....	8
1.5.1 Objetivo General.....	8
1.5.2 Objetivos específicos.....	9
1.6 Alcance de la investigación	9
CAPITULO II	
2 MARCO DE REFERENCIA.....	11
2.1 Marco Teórico.....	11
2.1.1 Definición y comentario sobre Desarrollo.....	11
2.1.2 Teorías de la Modernización.....	12
2.1.3 Teorías Estructuralistas.....	13
2.1.4 Teorías de la Dependencia.....	14
2.1.5 Anotaciones en torno al Consenso de Washington.....	16
2.2 Desarrollo Local.....	19
2.2.1 Ejes del desarrollo Local.....	20
2.2.1.1 Eje cultural.	20
2.2.1.2 Eje Ambiental.	20
2.2.1.3 Eje Social.....	20
2.2.1.4 Eje Político.....	20
2.2.1.5 Eje de género.....	21
2.2.1.6 Eje económico.....	21
2.2.1.7 Eje Turístico.....	21
2.2.2 Algunas tendencias del Desarrollo Local.....	22
2.2.3 Hacia un Modelo renovado de Desarrollo.....	22
2.3 Concepciones de Desarrollo Económico de comunidades.....	23
2.3.1 Desarrollo Social Comunitario.....	24
2.3.2 Participación en el Desarrollo.....	24
2.3.3 Formas participativas para el Desarrollo.....	26
2.3.4 Fortalecimiento del nivel Organizativo.....	27
2.3.5 El tema de los actores y el desarrollo local.....	27
2.3.6 Objetivos de las Organizaciones.....	29
2.3.6.1 En la primera categoría.....	29
2.3.6.2 En la segunda categoría.....	29
2.3.6.3 En la tercera categoría.....	29
2.3.7 Capacidad local de organización.....	30

	Pág.	
2.4	Orígenes del Desarrollo Organizacional.....	30
2.5	Modelo integral de desarrollo comunitario.....	33
2.6	Desarrollo rural en el contexto de las políticas de ajuste en Ecuador.	35
2.6.1	Las políticas de ajuste y su implicación para las políticas agrarias....	36
2.6.2	Las limitaciones de la concepción tradicional de desarrollo rural.....	40
2.6.3	Las lecciones de los procesos de desarrollo rural recientes.....	42
2.6.4	Las tendencias de la nueva ruralidad y el desarrollo rural.....	45
2.6.5	La necesaria relectura de los procesos estructurales de la sociedad rural hoy en día.....	46
2.6.6	Distinguir lo que es rural y lo que es agropecuario y no establecer una igualdad engañosa.....	47
2.6.7	El diseño de salidas viables para los campesinos pobres aunque estas no entren dentro de la lógica agrarística y productivista.....	47
2.6.8	El manejo flexible de la relación campo-ciudad.....	49
2.6.9	Aprender a utilizar la perspectiva micro-regional.....	50
2.6.10	Descubrir las iniciativas de los campesinos y productores.....	51
2.7	Definiciones y objetivos del Desarrollo Organizacional.....	51
2.8	Desarrollo comunitario.....	53
2.8.1	Papel de la organización comunitaria en el desarrollo comunitario.....	53
2.8.2	¿Cómo caracterizar a las OSGs?.....	55
2.8.3	Las OSGs: ¿nueva arquitectura organizacional en el campo?.....	58
2.8.4	¿Las OSGs son portadoras de capital social?.....	68
2.8.5	Hacia una nueva agenda para las OSGs.....	73
2.8.6	Conclusiones sobre el tema.....	76
2.9	Marco Conceptual.....	77
2.10	Marco Temporal y Espacial.....	78
2.10.1	Ubicación geográfica.....	79
2.10.1.1	Ubicación de la provincia, cantón y parroquia.....	79
2.10.1.2	Ubicación Espacial.....	80
2.10.2	Educación, Cultura y Deportes en el cantón Ibarra y sus parroquias	82
2.10.3	Objetivo Sectorial.....	83
2.10.4	Objetivo General.....	84
2.10.5	Objetivos Específicos.....	84
2.10.6	Proyectos de ayuda social. Centro Panitas en Ambuquí.....	85
2.11	Comunidad de Carpuela, valle del Chota.....	85
2.11.1	Ubicación.....	86
2.11.2	Clima.....	86
2.11.3	Flora.....	86

	Pág.	
2.11.4	Fauna.....	86
2.11.5	Actividades principales.....	86
2.11.6	Negros del Chota.....	87
2.11.7	Indicadores sociales.....	87
2.11.8	Asociaciones, grupos culturales y deportivos.....	87
2.12	Ambuquí. La cabecera parroquial y sus comunidades.....	88
2.12.1	Carpuela.....	88
2.12.2	El Juncal.....	89
2.12.3	Las Mercedes.....	89
2.12.4	San Clemente.....	89
2.12.5	Atractivos.....	90
2.13.1	La Bomba del Chota.....	90
2.13.2	Puente colgante peatonal sobre el Río Chota.....	90
2.13.3	Museo Honka Monka.....	91
2.13.4	Playa del Río Chota.....	91
2.14	Cultura.....	91
2.14.1	Se unen por afición.....	92
2.15	Marco Comunitario.....	93
2.15.1	Electricidad.....	94
2.15.2	Alcantarillado.....	94
2.15.3	Agua potable.....	95
2.15.4	Telecomunicaciones.....	95
2.15.5	Educación.....	96
2.15.6	Cultura.....	96
2.15.7	Deporte.....	97
2.15.8	Vías de comunicación.....	97
2.15.9	Salud.....	98
2.16	Hipótesis.....	99
2.16.1	Hipótesis General.....	99
2.17	Variables e Indicadores.....	99
2.17.1	Variable independiente (causa).....	99
2.17.2	Variable Dependiente (efecto).....	99
2.17.3	Operacionalización de las Variables.....	99
	CAPITULO III	
3	METODOLOGÍA.....	101
3.1	Unidad de Análisis.....	101
3.2	Población.....	101
3.3	Muestra.....	102
3.4	Tipo de investigación.....	103
3.5	Prueba de hipótesis.....	104

	Pág.
3.6	Métodos de estudio..... 105
3.7	Técnicas e instrumentos..... 105
3.8	Fuentes de información..... 106
3.9	La observación..... 106
	CAPÍTULO IV
4.1	RESULTADOS Y ANÁLISIS..... 107
4.2.1	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES..... 121
4.2.2	Conclusiones..... 121
4.2.3	Recomendaciones..... 124
	Bibliografía..... 126
	Anexos..... 131
	Anexo 1 Encuesta..... 131
	ANEXO 2: Informe de aplicación de herramientas de Planificación... 135
	ANEXO 3: Aplicación de herramientas de planificación en de Ambuquí..... 137
	ANEXO 4: Visión de los hombres de 18 a 50 años sobre Ambuquí. 140
	ANEXO 5: Memoria de una capacitación sobre el eje económico Productivo..... 143
	ANEXO 6 Memoria sobre el eje sobre infraestructura y servicios básicos..... 144
	ANEXO 7: Memoria sobre el eje de educación y sectores de prioridad..... 146
	ANEXO 8: Memoria sobre el eje de identidad, cultura y deporte..... 147

CAPITULO I

1. INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación se lo ha realizado con la finalidad de detectar los problemas de mayor incidencia en las comunidades de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela, mediante la aplicación de los métodos y técnicas de investigación, los mismos que han ayudado al investigador a tener un criterio más objetivo sobre los problemas socioeconómicos que afectan a los habitantes de las tres comunidades campesinas y agrícolas que pertenecen a la parroquia de Ambuquí en el cantón Ibarra, provincia de Imbabura.

Mediante la observación directa por parte del investigador, se logra detectar que el problema que mayor incidencia ha tenido en el poco desarrollo de estas comunidades en los últimos años, tiene que ver fundamentalmente con la falta de organización, esta deficiencia ha influido en el poco desarrollo económico y una baja calidad de vida de los habitantes de las tres comunidades donde se desarrolla la presente investigación, por lo que existe la motivación respectiva para la investigación.

En lo referente a organización, el Ecuador tiene una geografía particular, la misma que ha permitido la existencia de muchas formas de organización de carácter público como privado, tales como: comunidades, cabildos, juntas de aguas, asociaciones, cooperativas, clubes culturales, deportivos, cajas de ahorros, juntas parroquiales, cadenas productivas, organizaciones barriales, educativas. etc.

Dentro de las comunidades investigadas, se puede deducir que el problema de la falta de organización durante el año 2009, se debe además, a los inconvenientes que todos los agricultores han tenido que soportar debido a los cambios climáticos, los mismos que han producido lamentables pérdidas de los cultivos, debido a la falta de agua, o de sistemas de riego; por otro lado se puede aseverar que estos problemas climáticos han sido los causantes para

que los miembros de las tres comunidades hayan perdido el interés de organizarse, puesto que los agricultores en la mayoría de los casos están preocupados en lograr recuperarse de las pérdidas ocasionadas por los factores climáticos citados anteriormente; se puede citar también, que han faltado los créditos blandos para los agricultores que perdieron sus cosechas, por lo tanto no le queda tiempo para poder liderar agrupaciones que busquen alternativas, para poder superar la crisis. La falta de liderazgo y también la migración de las personas que estaban dentro de la población económicamente activa, ha hecho que las tres poblaciones no hayan tenido un mejoramiento de sus condiciones de vida, fundamentalmente por la falta de recursos y una mala organización comunitaria; además una pésima gestión comunitaria, lo que ha incidido directamente en el poco desarrollo local de las tres comunidades.¹

Cabe señalar por lo tanto, que los gobiernos locales deberían tomar la iniciativa, para lograr que los habitantes de dichas comunidades particularmente se organicen, por medio de las juntas parroquiales, las mismas que servirían de enlace con las autoridades seccionales, que si están en capacidad de promover programas de desarrollo comunitario, comenzando con programas de capacitación de los líderes en cada localidad, para que posteriormente multipliquen al resto de comuneros que deberían ser tomados en cuenta para poder emprender en proyectos de carácter productivo para beneficio de sus familias y la comunidad en general.

En estas zonas las formas de organización si se las ha practicado en diferentes niveles, el problema es que la organización es temporal, no ha sido sostenible , ya que una vez logrado el objetivo principal que es, vender sus productos al consumidor final, tardará cierto tiempo para que vuelva a tener la iniciativa de organizarse. La propuesta del investigador es lograr fortalecer las capacidades de unión de las comunidades y de las organizaciones campesinas mediante cadenas productivas, que produzcan y comercialicen sus productos

¹ Informe de actividades de la aplicación de herramientas de planificación, 16 de septiembre 2009, Junta Parroquial de Ambuquí. (ver anexos).

en forma continua y de acuerdo a los ciclos que cada producto tiene dentro de la zona, a través de programas de capacitación, alianzas estratégicas, mediante las cuales se logre el desarrollo integral de los moradores de las comunidades investigadas.

El objetivo principal que el investigador plantea con este trabajo, es lograr, mediante un nivel más dinámico de organización y participación comunitario, que hombres y mujeres de las comunidades alcancen un mejor desarrollo local, mediante la gestión comunitaria la misma que servirá como un factor preponderante para el desarrollo comunitario de las poblaciones: San Clemente, Las Mercedes y Carpuela de la parroquia Ambuquí; cantón Ibarra. Que los gobiernos provinciales, cantonales y muy particularmente los parroquiales, tomen muy en cuenta a todas las comunidades en el diseño de los planes estratégicos de desarrollo, con la finalidad de lograr la participación activa y productiva de los moradores de los sectores muchas veces olvidados por las autoridades de turno, de esa manera lograremos un país más justo en la distribución de los recursos que a todos nos pertenecen.

1.1 Planteamiento del problema

¿Cuál es la incidencia de la falta de organización comunitaria en el desarrollo económico dentro de las comunidades: San Clemente, Las Mercedes y Carpuela de la parroquia de Ambuquí, cantón Ibarra, provincia de Imbabura; durante el año 2009?

A través del estudio y la observación directa por parte del investigador se ha podido determinar varias dificultades y problemas que atraviesan los habitantes de las comunidades de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela. Los principales que considera el investigador son los que tienen que ver con procesos integrados en el desarrollo, el desarrollo local y gestión comunitaria, como factores de desarrollo comunitario, ya que en los últimos años no se ha podido observar mejoras de ningún tipo, principalmente en la calidad de vida de los habitantes de la zona.

De los problemas detectados se ha seleccionado como tema de investigación la incidencia que tiene la falta de organización comunitaria en el desarrollo económico de los habitantes de las tres comunidades rurales citadas, con la finalidad de encontrar alternativas de solución al problema, para que de esta manera se logre el mejoramiento de las condiciones de vida de los pobladores de estas comunidades.

1.2 Sistematización del Problema

La presente investigación se la plantea, basándose en los diferentes problemas que las comunidades rurales han tenido a lo largo de la historia, debido a la falta de apoyo y poca preocupación por parte de las autoridades a nivel nacional, regional y local; el presente trabajo de investigación se plantea realizarlo en las comunidades San Clemente, Las Mercedes y Carpuela en la parroquia Ambuquí, en el cantón Ibarra, provincia de Imbabura. Son comunidades que padecen por la falta de servicios básicos como es el agua potable, falta de servicio de alcantarillado sanitario, lo que influye en un alto índice de enfermedades principalmente de los sectores vulnerables de la población como son los niños. Otro de los factores negativos en el desarrollo comunitario de los tres sectores ha sido la falta de fuentes de trabajo, para aquellos habitantes que no cuentan con terrenos propios, por lo que prestan sus servicios como jornaleros de las personas que si disponen de terrenos para sembríos; pero el problema que en su mayoría tienen los agricultores de la zona es la falta de un sistema de riego que cubra a la mayoría de terrenos cultivables. Además, a pesar de tener facilidad de comunicarse con los centros poblados, se enfrentan con el problema de no tener medios de transporte y comercialización de los diferentes productos que se dan en las tres comunidades, por lo que se aprovechan los intermediarios que si tienen el transporte necesario y se aprovechan del esfuerzo de los trabajadores del campo, imponiéndoles precios irrisorios por sus productos; otro problema detectado y que lo tienen la gran mayoría de sectores agrícolas productivos es la falta de un programa de créditos blandos mediante los cuales los

productores puedan incrementar la capacidad de producción y comercialización de sus productos.

Por último, otro factor de importancia es la falta de programas de capacitación por parte de los organismos gubernamentales que tienen que ver con la producción en los sectores rurales principalmente, de tal manera que se pueda mejorar la calidad de las semillas por ejemplo, y por ende la producción se incremente en beneficio de todas las familias que habitan en los sectores de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela y de esa manera mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

En cuanto a organización comunitaria en los tres sectores poblacionales, se determina en primera instancia la necesidad de que alguien tome la iniciativa para reactivar la organización de asociaciones de agricultores de los tres sectores, con la finalidad de buscar alternativas de desarrollo local, mejorar la gestión comunitaria y su desarrollo, para llegar a paliar en algo la difícil situación económica que tienen las diferentes familias de las tres comunidades, que están situadas en sectores con un clima benigno que favorece para la siembra y cosecha de diferentes productos que se adaptan a la zona climática del valle de Ambuquí. Por otro lado es importante que se planifique y se organicen cursos de capacitación en liderazgo comunitario, para que posteriormente los jefes de familia, mujeres y hombres trabajadores del sector, puedan multiplicar y transmitir los conocimientos adquiridos, convirtiéndose en los líderes, que necesitan las comunidades para lograr un mayor grado de organización y gestión comunitaria y de esa manera encontrar las soluciones a los diferentes problemas que tienen las comunidades señaladas.

La falta de liderazgo, organización, apoyo gubernamental, educación, capacitación, falta de fuentes de trabajo y migración son los principales problemas que tienen las familias de las comunidades citadas, por lo que el desarrollo organizativo, económico y social, no ha sido factible debido a la incidencia de varios factores que no les ha permitido mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las comunidades San Clemente, Las Mercedes y Carpuela que han sido sometidas a la presente investigación.

El investigador plantea que quienes tengan que ver con la administración seccional de las tres comunidades se preocupen realmente, para que los habitantes de los sectores investigados sean directamente beneficiados.

1.3 Preguntas de investigación

¿Cuál es la influencia de la falta de organización en el desarrollo económico de las comunidades de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela?

¿Cuáles son las consecuencias de la falta de organización comunitaria?

¿Cuáles son las consecuencias de la falta de liderazgo comunitario?

¿Cuál es la relación entre organización y el desarrollo socio –económico de las comunidades?

¿Cuales son los mecanismos para mejorar la economía de las familias?

¿Cuál son los beneficios de los espacios de diálogo y comunicación entre los miembros de las comunidades?

¿Cuáles son los beneficios de una buena gestión en el desarrollo comunitario?

¿Cuáles son los mecanismos para lograr el desarrollo comunitario?

1.4 Justificación del tema

Debido a que en las comunidades San Clemente, Las Mercedes y Carpuela de la parroquia de Ambuquí, del cantón Ibarra, se han detectado varios problemas de orden socioeconómico generados por múltiples razones, el investigador propone realizar el estudio de uno de los factores que inciden directamente en el desarrollo de los pueblos, esto es la organización

comunitaria, como un paso inicial para caminar hacia el desarrollo local, el mismo que mediante una buena gestión por parte de quienes forman parte de los gobiernos locales, se pueda lograr que todos los habitantes de las comunidades en estudio, alcancen el desarrollo comunitario, en todos sus aspectos, fundamentándose principalmente en un alto nivel de organización; la investigación se enmarca básicamente en problemas comunes que tienen las diferentes comunidades en las diferentes regiones de nuestro país, posiblemente por que quienes tienen que ver con el bienestar de todos los habitantes de nuestra patria el Ecuador, no se han preocupado, no les ha importado políticamente, puesto que pueblos pequeños en habitantes, no representan muchos votos en época de elecciones, permaneciendo por lo tanto en el olvido, y desatención.

La investigación ha sido encaminada a estudiar la organización comunitaria como un factor de desarrollo de las condiciones de vida de las personas que habitan en las tres comunidades, ya que si bien es cierto, no es la única ocasión que los comuneros tendrán la oportunidad de volver a organizarse, si se puede deducir que el desarrollo local de las comunidades rurales a nivel nacional se lo ha logrado mediante una buena gestión de grupos organizados, bajo la dirección de personas que se han destacado como líderes de sus comunidades. Ese liderazgo puede tomarse como ejemplo para otras comunidades del mismo sector o también en otros del mismo cantón y provincia. Fundamentalmente los beneficios que se logren, serán para el mejoramiento de las condiciones de vida de las familias que habitan en las tres comunidades de la zona en un largo plazo.

Esta investigación intenta servir como base para fomentar la organización de grupos comunitarios y promover debates, intercambio de experiencias entre grupos organizados de otras comunidades o de otros sectores del mismo cantón o de la provincia a través de conferencias, talleres, experiencias vividas, con el fin de mejorar la organización y la gestión e incrementar el desarrollo económico de las comunidades, ya que debido a estas falencias los pueblos no han podido salir de la marginalidad económica.

Es por eso que se necesita de forma inmediata estudiar la situación socio- organizativa de las comunidades, tratar de evitar la desintegración comunitaria, el deterioro de costumbres y tradiciones, y percibir el cambio del nivel de vida de las familias de la zona.

Este trabajo de investigación fue planificado para que los habitantes de las tres comunidades pertenecientes a la parroquia de Ambuquí, especialmente para quienes desarrollan actividades agrícolas de forma aislada, con la finalidad de que analicen las ventajas que genera la organización comunitaria, encaminada a lograr el desarrollo local con una buena gestión comunitaria como un factor de desarrollo comunitario; la propuesta del investigador es que se trabaje en la conformación a largo plazo, de asociaciones que formen parte de cadenas productivas de los productos con mayor adaptación a las condiciones climáticas locales, fundamentalmente para favorecer a los pequeños productores, con escasos recursos, y de esta manera mejorar su calidad de vida. El investigador, mediante la observación, y mediante los informes que se presentan como anexos, ha podido darse cuenta de algunos problemas que tienen las comunidades citadas y de algún modo plantear un acercamiento a las soluciones de los mismos, pero con la participación directa de los habitantes de las tres comunidades investigadas.²

1.5 Objetivos

1.5.1 Objetivo General

- Determinar el grado de influencia que tiene la organización comunitaria en el desarrollo económico de las comunidades: San Clemente, Las Mercedes y Carpuela, parroquia Ambuquí del cantón Ibarra, provincia de Imbabura.

² Informe de actividades de la aplicación de herramientas de planificación, 16 de septiembre 2009, Junta Parroquial de Ambuquí.

1.5.2 Objetivos específicos

- Establecer las dificultades en la organización comunitaria en las zonas de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela, cantón Ibarra, provincia de Imbabura.
- Determinar niveles de participación de los habitantes, en cada una de las comunidades.
- Conocer en que medida influye en el desarrollo comunitario, la estructura organizativa actual de las tres comunidades.
- Determinar la metodología apropiada para realizar la investigación.
- Establecer las causas que influyen en el desarrollo comunitario.

1.6 Alcance de la investigación

La presente investigación es de carácter descriptiva y explicativa, mediante la aplicación de las técnicas de recolección de datos a la población que se determinó mediante la aplicación de la fórmula estadística, con la cual se calculó el tamaño de la muestra extraída de la población total, a la cual se le aplicó los instrumentos diseñados con la finalidad de recabar la información que sirvió de base para el desarrollo del presente trabajo.

Este trabajo se lo aplicó en tres comunidades rurales del cantón Ibarra, en San Clemente, Las Mercedes y Carpuela, con la finalidad de que sirvan como un proyecto piloto y que a futuro de estas experiencias se sirvan otras comunidades del mismo cantón y ojalá como ejemplo para ser utilizada en toda la provincia y de esa manera lograr que los objetivos planteados por el investigador se cumplan y vayan en beneficio de los sectores descritos y principalmente para mejorar la calidad de vida de los habitantes hombres y mujeres de las tres comunidades.

El desarrollo local de las comunidades de la zona es el objetivo de la presente investigación, el mismo que lo pueden lograr mediante procesos de

capacitación de todos, pero particularmente de quienes tienen las condiciones innatas de liderazgo con la finalidad de que a futuro se conviertan en los entes transformadores de las condiciones actuales de vida, mediante la gestión comunitaria, que servirá como el factor fundamental para el desarrollo comunitario, cambiando significativamente las condiciones actuales de vida en los sectores investigados.

El elemento fundamental a investigar es el nivel de organización y participación de los miembros de las tres comunidades y la incidencia en el desarrollo socio económico de los habitantes en edad de trabajar, de las comunidades rurales San Clemente, Las Mercedes y Carpuela, pertenecientes a la parroquia rural de Ambuquí, en el cantón Ibarra, Provincia de Imbabura.

CAPÍTULO II

2. MARCO DE REFERENCIA

2.1 Marco Teórico

2.1.1 Definición y comentario sobre Desarrollo

Las políticas públicas, pretenden mejorar las condiciones de vida de las mayorías, buscan construir condiciones para una movilidad social ascendente y favorecer una mayor integración y participación. Es decir, pueden ser pensadas como mecanismos para promover el desarrollo social. Sin embargo las formas de definir el desarrollo y, muy especialmente, los caminos elegidos para hacerlo posible son múltiples. Por ello, de manera preliminar diremos que existen muchas teorías sobre el desarrollo, es decir, de postulados que definen, explican y hacen comprensibles los procesos de cambio económico y social que se producen en los diferentes países y regiones del mundo.

Esto es así porque en el universo de las ciencias sociales existen definiciones diversas, y en ocasiones contradictorias, para los mismos hechos de la realidad, los fenómenos sociales nos muestran distintas facetas dependiendo de la teoría que partamos para examinarlos.

La teoría del desarrollo determina qué componentes y elementos forman parte de los procesos de cambio a los que han denominado desarrollo. Asimismo, estas teorías aportan una serie de herramientas analíticas que permitan comprender e interpretar la trayectoria y los resultados de estos procesos, los procesos de cambio a los que han denominado desarrollo.

Decimos, por ello, que las teorías del desarrollo nos sirven para conceptualizar el desarrollo, reconocer sus partes, aspectos o componentes y explicar por qué o de que maneras se producen ciertos hechos o fenómenos relacionados. En algunos casos, una teoría puede anticipar o predecir hechos futuros, estas teorías, desde sus particulares concepciones sobre el desarrollo determinan que tipo de acciones se deben realizar y cómo hacerlo para producir

transformaciones sociales positivas, especialmente en las poblaciones más vulnerables, es decir, menos desarrolladas. También se puede afirmar que estas teorías permiten entender, clasificar y evaluar los procesos de desarrollo.

Por estas razones no constituyen preocupación exclusiva de los organismos de cooperación internacional y desde las ONG al momento de diseñar políticas públicas, ejecutar proyectos y programar actividades de cooperación.

Por ello, que las teorías del desarrollo orientan normativamente la forma y el carácter de las intervenciones públicas y privadas encaminadas a enfrentar el riesgo social.

No es el propósito realizar aquí un análisis profundo del pensamiento latinoamericano sobre desarrollo. Simplemente, nos limitaremos a analizar brevemente sobre las teorías que han orientado tanto la acción estatal como la intervención de organismos internacionales en la región en las últimas décadas, con la finalidad de revisar el contexto en el que han surgido los criterios rectores de la política pública y social en los países latinoamericanos.

Este abordaje cronológico nos permitirá observar las transformaciones sufridas por el concepto de desarrollo a lo largo del pasado siglo veinte. Inicialmente definido como una cuestión económica, el desarrollo pasó a ser concebido como un profundo proceso de transformación que abarca varias dimensiones: económicas, sociales, culturales e, incluso, medio ambientales.

2.1.2 Teorías de la Modernización

En el seno de las teorías de la modernización, nacidas luego de terminada la segunda guerra mundial, desarrollo era sinónimo de crecimiento económico. Este crecimiento se traducía en el grado de industrialización alcanzado por un país, el mismo que puede ser medido a través del denominado Producto Nacional Bruto (PNB) per cápita. Es decir dividiendo el conjunto de bienes y servicios producidos durante un período dado, para el número de habitantes.

Para estas teorías, los países industrializados son tomados como modelos a seguir por los demás, puesto que las economías industrializadas son exponentes de la modernización.

Esta perspectiva es, en cierto sentido, evolucionista, puesto que el subdesarrollo es entendido como atraso económico, las economías con menor desarrollo debían imitar el camino seguido por las economías desarrolladas, fuertes e industrializadas.

Esta imitación iba a ser posible a través de la difusión del capital y de la tecnología de los países más avanzados hacia los países subdesarrollados. Las herramientas para el desarrollo eran, según estas teorías, la transferencia de tecnología e innovaciones desde los países desarrollados hacia el subdesarrollado, en segundo término, el flujo de capitales, bajo la forma de préstamos, inversiones o ayudas. De este modo, los países atrasados podrían ahorrar, invertir, industrializar su economía y evolucionar hacia el desarrollo.

2.1.3 Teorías Estructuralistas

En 1948 se crea la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), siendo primer presidente, el economista argentino Raúl Prebisch, publicó un informe titulado “El desarrollo de América Latina y algunos de sus principales problemas”. Ese estudio fue considerado pionero en la construcción de una ‘mirada’ latinoamericana sobre el desarrollo que se institucionalizó en la CEPAL que, en los años cincuenta y sesenta del pasado siglo, produjo numerosos estudios sobre los obstáculos para el progreso de los países latinoamericanos y les asesoró a los gobiernos de la región en el diseño de políticas económicas encaminadas a superarlos.³

Estas teorías se denominan estructuralistas porque considera que las diferencias entre los países considerados desarrollados y los subdesarrollados no deben ser analizadas de manera aislada, sino en el marco de la estructura de relaciones económicas, históricas y sociales que conectan a estos países

³ Prebisch, Raúl; 1948, El desarrollo de América Latina y algunos de sus principales problemas.

entre sí. Las teorías estructuralistas pretendían explicar acerca de la economía, de la economía y las relaciones internacionales, a través de lo que Prebisch denominó el sistema centro-periferia, que funcionaba, a grandes rasgos, de la siguiente manera:

Los países centrales habían logrado desarrollar y diversificar sus economías, debido a los avances tecnológicos logrados por ellos en la etapa de surgimiento y consolidación del capitalismo. Por su parte, los países periféricos, que se habían insertado con posterioridad en la economía mundial, se habían convertido en mercados para los bienes producidos en los países desarrollados, en productores y exportadores de recursos para sus industrias.

Son estas posibilidades desiguales de intercambio y crecimiento las que favorecen la consolidación del atraso de la periferia con respecto al centro. La política propuesta desde estas teorías se centró en la intervención del Estado para impulsar la generación de una industria nacional fuerte y diversificada: Sólo la industrialización de los países periféricos haría posible que éstos encuentren su propio ritmo de crecimiento.

2.1.4 Teorías de la Dependencia

Estas teorías tienen su origen en las tesis sobre el imperialismo producidas por autores marxistas como Lenin. El debate en torno a la dependencia económica de los países periféricos con respecto a las economías desarrolladas surge en América Latina en los años setenta, una situación en que la economía de ciertos países está condicionada por el desarrollo y la expansión de otra economía a la que está sometida. La situación de nuestro país referente a la dependencia, surge luego del denominado boom petrolero, donde se inicia un endeudamiento agresivo, que en los años posteriores y hasta la actualidad no se ha podido saldar esa deuda externa, de la cual se beneficiaron unos pocos, mientras que las grandes mayorías se han mantenido en la pobreza.

La relación de interdependencia entre dos o más economías, entre las economías y el comercio a nivel interno y mundial, asumiendo la forma de

dependencia cuando los países dominantes pueden expandirse y pueden ser autosuficientes, mientras que los países dependientes sólo pueden hacer lo anterior como un reflejo de tal expansión, la que puede tener un efecto positivo o negativo sobre su desarrollo inmediato, ese ha sido y sigue siendo el problema que han tenido que enfrentar los países llamados del tercer mundo. De lo citado se desprende que el desarrollo de las metrópolis ocurre a costa del subdesarrollo de las periferias. O, en otras palabras, para que las economías desarrolladas puedan seguir siendo tales, requieren extraer recursos de países que deberán mantenerse, necesariamente, en situación de subdesarrollo. De acuerdo a estos análisis, el subdesarrollo es una consecuencia de la consolidación del sistema capitalista mundial.

Según, (Bustelo, E. 2000: 286)⁴ “El recorrido inicial por las diferentes maneras de entender el desarrollo pretende aportar a una lectura más contextualizada de los modelos de ciudadanía y de democracia que nos propone Eduardo Bustelo en su artículo. Al respecto, deberemos admitir que en las políticas que en los países centrales han implementado históricamente en relación a los países del tercer mundo ha predominado la idea del desarrollo como modernización y difusión de innovaciones, mientras que, a partir de los años ´30, los países latinoamericanos desplegaron fuertes iniciativas encaminadas a fortalecer el aparato productivo nacional por la vía de la industrialización por sustitución de importaciones”.

Este modelo de desarrollo anticipaba un fuerte protagonismo del Estado en la planificación de la economía, la absorción de mano de obra y la protección de la industria nacional. Este modelo de desarrollo cambiaría en la década de los 80, a raíz de la crisis de la deuda externa provocada por incrementos desmedidos en las tasas de interés y por una fuerte depreciación de los productos primarios que comercializaban los países menos desarrollados.

⁴ BUSTELO, Eduardo: 2000; Expansión de la ciudadanía y construcción democrática, en Bustelo, E: De otra manera: Ensayos sobre política social y equidad, Homo Sapiens, Rosario, pág. 286.

2.1.5 Anotaciones en torno al Consenso de Washington

Como se señala en el segmento anterior, la implementación de políticas públicas y sociales es un proceso del cual participan, de maneras distintas y con resultados diversos, un conjunto de actores nacionales e internacionales. En el caso de América Latina y los países del tercer mundo, la influencia y el peso de las “recomendaciones” y exigencias de los organismos multilaterales, como BM y el FMI, ha sido determinante en las decisiones de política pública.

En este sentido, es preciso señalar que los recursos que ingresaron a las economías nacionales latinoamericanas por la vía del endeudamiento exterior, especialmente durante las décadas de los '80 y 90, traían consigo un conjunto de requerimientos que los Estados debían cumplir al momento de planificar el gasto público.

El paquete más importante de esas recomendaciones, formuladas por los representantes del gobierno de EEUU y de los organismos internacionales de crédito recibió el nombre de “Consenso de Washington” y se definía como “un conjunto deseable de reformas de política económica” que los países periféricos debían implementar.

Estas reformas debían ser aplicadas de una manera casi obligatoria y son resumidas en algunos postulados básicos como: privatización de las empresas del Estado; desregulación de la economía; tasas de interés y tasas de cambio regulados por el mercado; apertura de las economías locales a los productos extranjeros e inversión externa directa, entre los más importantes.

La incorporación obligada de estas recetas a partir de las cuales se buscaba salir de la crisis, impactó fuertemente en las políticas públicas y en las iniciativas estatales de disminución del riesgo y emerge un nuevo paradigma de la política social latinoamericana en el cual: focalización, descentralización, privatización y mix público-privado se combinaron como piezas de un único modelo e inspiraron la reforma de la seguridad social, de los mercados internos y externos, aseguradoras de salud, los avances en la descentralización y tercerización en educación y salud, así como una fuerte

tendencia a concentrar los recursos del gasto social sólo en los sectores más pobres de la población.

En ese momento, como señalan Bustelo y Repetto (2000)⁵, se institucionalizan en la región una serie de políticas públicas encaminadas, por una parte, a “achicar el estado” y, por la otra, a asistir a los “perdedores” del libre juego de la oferta y la demanda, a partir de las iniciativas focalizadas de atención a los más vulnerables. Recordemos que es a partir de los ´80 del pasado siglo cuando se empieza a hablar en América Latina de “privatizaciones”, de “flexibilización laboral” y de “tercerización”, se fortalecen las industrias maquiladoras y se multiplican las iniciativas de “lucha contra la pobreza”. El ajuste instalado mediante la sanción de leyes con reformas constitucionales y la proliferación de “programas” y “proyectos” de política social de los que participaban entidades privadas, recibieron la denominación de neoliberales debido a la importancia otorgada al mercado en este tipo de iniciativas.

Es preciso señalar, además, que en ese momento emerge y se consolida un discurso que pretende vaciar de todo contenido político el debate sobre políticas públicas y políticas sociales, a fin de imponer un modelo restrictivo y excluyente de desarrollo, según este modelo, la privatización de empresas estatales de producción de bienes, la reducción de funcionarios del sector público, la privatización de servicios sociales, como educación y salud, no deberían ser vistos solo como instrumentos de una nueva etapa del desarrollo capitalista latinoamericano, sino como una expresa estrategia política de despolitización.

Este proceso era justificado por los protagonistas defensores de estos gobiernos como parte de un camino tendiente a “hacer gobernables” los frágiles sistemas políticos de la región. En la práctica, se trata de consolidar una gobernabilidad de carácter autoritario, impuesta por países extraños, pero económicamente muy fuerte.

⁵ BUSTELO, Eduardo: 2000; Expansión de la ciudadanía y construcción democrática, en Bustelo, E: De otra manera: Ensayos sobre política social y equidad, Homo Sapiens, Rosario, pág. 286.

Como se conoce, la aplicación del modelo de desarrollo neoliberal y de las políticas públicas coherentes con el mismo, provocó un aumento sin precedentes de la desigualdad social, una fuerte concentración de la riqueza en pocas manos, unos Estados empobrecidos en su estructura y debilitados en su iniciativa política y, como dice Bustelo, “un desaliento con lo privado” que se evidencia en una fuerte demanda generalizada por una mayor participación ciudadana en busca de soluciones colectivas. Es de esta perspectiva que deben ser leídas las demandas por una ciudadanía emancipada que propone el autor, desde la cual sea posible construir un modelo de desarrollo en el cual todos participen.

Las reflexiones sobre los desafíos que enfrentan, al momento, los países latinoamericanos en lo que respecta a políticas públicas, las hace un sociólogo ecuatoriano y se las reproduce en el presente trabajo.

En los últimos años han aparecido como conquistas sociales los derechos de las minorías, los derechos culturales de los indígenas, de las poblaciones negras, de las mujeres, de los jóvenes, de los ancianos, etc. quedando sin embargo, una serie de preguntas; ¿es el campo de los derechos particulares el campo de los derechos sociales y éste a su vez proporciona el objeto y contenido de la política social?

¿Qué queda de los “viejos” derechos sociales, entre los cuales el derecho al trabajo, la salud, la educación, a una vida digna, ¿son esenciales? ¿Qué es la política social? ¿Es el derecho social que da contenido a la política social o es la política, incluida la política del Estado, la que da contenido a los derechos particulares y universales? Es obvio que estos temas deben ser tratados con profundidad. Es obvio asimismo, que en el marco de la crítica al neoliberalismo estos debates deben dar contenido a las políticas sociales.

Ello por un hecho que es a todas luces evidente: se requiere definir el carácter de la política social, sus alcances, prioridades y estrategias. Conviene establecer las relaciones entre la política social y la económica, para avanzar hacia un nuevo modelo de desarrollo, en el que el eje no sean

maquinarias infernales, como el mercado, sino el hombre o, más exactamente, la sociedad y los sectores más desfavorecidos.

“Del mismo modo, conviene pensar que la política dota de contenido a los derechos, así como a la democracia; de otro modo, la política se convierte en política formal y la democracia en una democracia formalista, en aras de la cual se sacrifica todo y, por este camino, se contribuye a mantener y fortalecer las desigualdades, las inequidades y exclusiones sociales.

“La política social democrática debe orientarse a romper las determinaciones a las que está sometida buena parte de la sociedad y a ocuparse, sobre todo, de los sectores pobres y excluidos. Todo ello, sin embargo, supone un esfuerzo de pensamiento y acción que contribuya a inventar nuevas alternativas de desarrollo para nuestros países.

Esperamos que este encuentro contribuya a este objetivo. Más que nada, en la idea de que conozcamos y debatamos los avances que en otros países se han dado y se están dando en este campo y a la par se conozcan los jalonamientos históricos que se están produciendo en nuestro país”.⁶

2.2 Desarrollo local

Según la CEPAL (2002)⁷ definen Desarrollo Local como “un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en su territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o de una región”. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en el denominado, desarrollo local endógeno.

Hay que tomar al desarrollo local como un proceso de crecimiento desde un punto de vista endógeno y la capacidad de control de excedente que se ha generado desde lo local. En este sentido, el desarrollo local no es una manera de hacer frente a la globalización y sus efectos excluyentes, sino una manera

⁶ Espinosa, Roque; Discurso, Encuentro Internacional, sobre Políticas Públicas; Quito, 2008.

⁷ CEPAL, 2002; Comisión Económica para América Latina

de mirar desde el territorio, esta etapa histórica global, buscando insertarse competitivamente en este marco.

2.2.1 Ejes del desarrollo Local

Carrasco; Francisco (2005) plantea que el desarrollo local debe considerar los siguientes elementos:

2.2.1.1 Eje cultural

En este punto debemos preguntarnos como se incorpora en el desarrollo: valores ancestrales, participación histórica de los pueblos, códigos de justicia, diversidad étnica.

2.2.1.2 Eje Ambiental

El plan debe considerar acciones para que el manejo ambiental sea una práctica permanente del manejo de los recursos Naturales.

2.2.1.3 Eje Social

Las acciones que debe realizar el gobierno local – prefectura para que la población pase de beneficiario a ejecutar principal de este proceso de desarrollo, con base en las relaciones con otros actores y la práctica permanente de participación.

2.2.1.4 Eje Político

El gobierno local, en este caso la junta parroquial, debe plantear mecanismos para lograr que este proceso sea un hecho político con implicaciones ideológicas que generen transformación social con equidad y justicia. En la actualidad y por mandato de la constitución las juntas parroquiales tienen un papel muy importante en el desarrollo de sus jurisdicciones, ya que además de la independencia administrativa, hoy cuentan con presupuesto operativo bajo administración directa de dichas autoridades locales.

2.2.1.5 Eje de género

No se trata de establecer un espacio para las mujeres sino de armonizar la participación desde la perspectiva de la unidad, el compromiso y los requerimientos de la propuesta, donde haya una armonía de los talentos humanos tanto de hombres como de mujeres, ya que en la zona un gran porcentaje de mujeres forman parte de la población económicamente activa, se propone que quienes organicen capacitaciones o presenten proyectos productivos de cualquier índole deben considerar e incluir la participación de las mujeres de las tres comunidades.

2.2.1.6 Eje Económico

El desarrollo local debe promover acciones que permitan que el objetivo básico de mejorar las condiciones de vida de la población residente en las circunscripción territorial sea un hecho tangible; para esto es necesario que los gobiernos seccionales planteen mecanismos que potencien la capacidad de los talentos locales y generen actividades productivas de carácter comunitario; esto se puede lograr mediante la implementación de proyectos productivos, que estén en concordancia con los productos que se obtienen en mayor escala en la zona.

2.2.1.7 Eje Turístico

Se debe implementar políticas estrategias y mecanismos que permitan involucrar a la población en un proyecto turístico que tenga como fundamento al ser humano, con capacidad de manejar adecuadamente sus recursos ambientales, geográficos, históricos, culturales etc.

La esperanza del desarrollo en auténtica participación de los sectores sociales se basa en el crecimiento individual y colectivo de los recursos humanos, en la conciencia comunitaria fortalecida en las organizaciones en la capacidad desarrollada en la insurgencia de nuevos valores que asumen retos y desafíos para alimentar las utopías convirtiéndolas en realidades tangibles e

intangibles planteando el desarrollo desde la perspectiva de sus potencialidades y su capacidad de aporte al desarrollo nacional.

La zona de Ambuquí, tiene un gran potencial turístico que desde pocos años atrás viene creciendo, en todo su entorno, incluidas las comunidades donde se realiza la investigación, por lo tanto se puede iniciar proyectos donde se involucre a los habitantes de la zona de influencia, con la finalidad de que realmente se logre el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes.

2.2.2 Algunas tendencias del desarrollo local

Según, (Guerrero, F 1998: 78), “finalmente conviene señalar que las posibilidades de impulsar procesos de desarrollo local dependen, también, de las oportunidades que ofrecen las propuestas de descentralización en marcha. Con esto se quiere señalar que el desarrollo local tiene que ver las singularidades sociales, económicas y políticas, también, con la influencia de factores externos, la ciudad de Cotacachi en los últimos años ha sido considerada como el ejemplo de lo que se puede lograr en cuanto al desarrollo local, pero lógicamente por la iniciativa de quien estuvo al frente del gobierno local como es el Municipio de Santa Ana de Cotacachi, en lo relacionado con proyectos y programas descentralizadores, con el involucramiento directo de sus habitantes que en su gran mayoría son de raza indígena”.⁸

2.2.3 Hacia un modelo renovado de desarrollo

Guerrero Fernando C; (La experiencia de participación y gestión local en Cotacachi; Quito 1998:35), “Desde hace algunas décadas, en diferentes regiones del mundo, mujeres y hombres se han aliado para crear asociaciones civiles, organizaciones no gubernamentales o empresas colectivas con el afán de responder a los desafíos que representa la reestructuración de las desigualdades sociales en el marco de la globalización”. Estas iniciativas, si bien tienen un fuerte componente local, se inscriben en una lectura crítica de

⁸Guerrero Fernando; 1998; La experiencia de participación y gestión local en Cotacachi. Quito.

las relaciones económicas y sociales vigentes, la que traspasa este marco local llegando a incluir dinámicas nacionales e incluso internacionales. Más allá de vínculos que pueden existir a nivel teórico, un número creciente de iniciativas de economía solidaria cruzan las fronteras nacionales, contribuyendo así a estrechar lazos entre las poblaciones de los países del Sur y del Norte, lo que permite a su vez a estos actores reconocerse mutuamente como miembro de un mismo movimiento y dinámica socioeconómica en el plan internacional.

Estas experiencias se multiplican en un contexto donde la búsqueda de un modelo económico viable es cada vez más urgente, y los problemas económicos y sociales que derivan de la aplicación de las políticas neoliberales cada día más apremiantes. Las desigualdades sociales se exacerban entre naciones y dentro de éstas, mientras que el modo de regulación vinculando el Mercado, el Estado y la Sociedad Civil, instalado a lo largo de este siglo, está fuertemente cuestionado.

Contradicciones de nuestros tiempos, los habitantes de Siberia se están muriendo de frío en los edificios deteriorados de los que el Estado ya no se encarga, mientras que la población de California sufre cortes de energía asociados a las privatizaciones realizadas en el sector de la energía eléctrica durante los últimos años.

2.3 Concepciones de desarrollo económico de comunidades rurales

Según (Pérez Iruela,2000), las teorías que se manejan dentro de este texto son las teorías de modernización y de dependencia, las mismas que persiguen el crecimiento económico entendido como clave de desarrollo de las comunidades rurales; por tanto estudian la eficiencia de los factores económicos. Frente a estas teorías se generan dos nuevas propuestas de desarrollo que van más allá del pensamiento puramente económico; la que asume el concepto de desarrollo condicionado al aspecto cultural y al referente al desarrollo sostenible.

Aquellos que definen la primera, asume que el desarrollo es un fenómeno que no se pueda entender partiendo de dos factores puramente económicos, sino

que se encuentran mucho más arraigados en los procesos de desarrollo total de una cultura con influencia de las instituciones y del sistema de valores sociales.

El enfoque de desarrollo sostenible propone unos objetivos sustancialmente distintos a los antes señalados. Este concepto señala aspectos económicos, sociales y ambientales. Sobresale el crecimiento económico con equidad que se vincula entre los sistemas económicos del mundo actual y exige la apreciación de un enfoque integrado con miras a fomentar un crecimiento responsable procurando que ninguna comunidad o sociedad quede rezagada.

2.3.1 Desarrollo Social comunitario

Según (Acosta y Barbosa 2005), “En todo el mundo las personas necesitan empleos, alimentos, energía, atención de la salud, abastecimiento de agua, y saneamiento”. Al atender a esas necesidades las comunidades tienen que velar por que se respete el rico tejido de la diversidad cultural y social y de los derechos de los trabajadores y por que se fomente el papel de todos los miembros de la sociedad de manera que desempeñen un papel en la determinación de su futuro. Particularmente dentro de una comunidad o comunidades rurales donde es importante que el desarrollo empiece por sus miembros en forma individual y por iniciativa de los miembros de la comunidad se empiece con programas y proyectos que impliquen el desarrollo comunitario en general.

2.3.2 Participación en el desarrollo

Las sociedades poseen sistemas a través de los cuales las personas expresan sus intereses, sistemas que tienen cierto grado de inclusión y de exclusión. Aunque algunos de ellos no brindan una participación equitativa, son muy irreales e incluso inoperantes para los marginales, vulnerables y los pobres. En la mayoría de los países de desarrollo la participación tiene lugar a través de intermediarios, dirigentes de grupos sociales, jefes comunitarios cuya legitimidad está determinada en gran medida por prácticas consuetudinarias. Por tanto hay que establecer de qué manera interactúan tales intermediarios

con los pobres y cuales de ellos resultan aceptables para los actores sociales que intervienen como participes en el diseño e implementación del proyecto.

El afán de participar en el desarrollo económico, los sectores empobrecidos enfrentan un particular desafío. Diferencia de otros, a menudo carecen del tiempo la capacidad o grado de acceso indispensables para expresar sus intereses. Dedicar todos sus recursos a satisfacer las necesidades básicas de alimento, vivienda, vestimenta a procurarse el acceso de bienes y servicios como la educación, el crédito, la salud, la seguridad material y los derechos de propietarios.

Según (Francisco Carrasco, 2005: 45), Pautas metodológicas para el seguimiento y evaluación de iniciativas locales).⁹

“En todo el mundo las personas necesitan empleos, alimentos, energía, atención de la salud, abastecimiento de agua y saneamiento. Al atender a esas necesidades la comunidad internacional también tiene que velar que se respete el rico tejido de la identidad cultural y social y los derechos de los trabajadores y que se fomente el papel de todos los miembros de la sociedad de manera que desempeñen un papel en la determinación de su futuro”.

Desarrollo social se dice como ocurre frecuentemente con la mayoría de los aspectos relacionados con las ciencias sociales, no podemos hablar de un concepto único o generalizado de desarrollo social, pues éste puede variar, no sólo de una persona a otra debido a la manera muy particular de percibir y comprender al mundo que tiene cada ser humano, sino también, de una sociedad a otra y aún dentro de cada sociedad, ya que depende tanto del momento histórico como del contexto cultural de cada una, que por supuesto son cambiantes.

Por lo tanto al hablar de desarrollo social los autores antes mencionados se entiende que es un proceso de mejoramiento de calidad de vida de la

⁹ Carrasco, Francisco; 2005, Pautas metodológicas para el seguimiento y evaluación de iniciativas locales.

sociedad. Una sociedad tiene una alta calidad de vida, cuando los seres humanos que la integran, dentro de un marco de paz, libertad, justicia, democracia, equidad, tolerancia y solidaridad, tienen amplias y constantes posibilidades de satisfacer sus necesidades y desplegar todas sus potencialidades con miras a lograr su mejoramiento y realización personal y la realización de la sociedad como conjunto.

Un proceso de desarrollo social y económico será más trascendente entre más beneficios traiga para las personas y la comunidad en general. Por otro lado, el desarrollo puede ser entendido como el proceso mediante el cual un sistema mejora su capacidad para satisfacer las necesidades de su población, es decir, se hace más eficiente en la consecución de su finalidad. Este concepto puede ser aplicado tanto a sistemas socioeconómicos subdesarrollados como a sistemas desarrollados.

De esta forma, para que un sistema socioeconómico subdesarrollado salga de su situación de estancamiento económico, iniciando así un proceso de desarrollo, es preciso que se produzca un salto que genere un cambio estructural, de forma que la nueva estructura socioeconómica tenga una malla de interrelaciones más tupida, aunque pueda mantener un grado de extraversion elevado; difícilmente, cambios estructurales menores, compatibles con el creado, generarán un proceso de desarrollo.

El salto esperado, para las parroquias rurales y sus comunidades aledañas, podrán hacerse una realidad, cuando mediante la organización comunitaria, exijan su participación en la elaboración de los proyectos estratégicos locales, como también en el diseño del plan económico de inversión local, puesto que con las reformas a la ley territorial, hoy los representantes de las parroquias y comunidades tienen una participación obligada por la constitución.

2.3.3 Formas participativas para el desarrollo

Según (Carvajal, 2006), La participación es un proceso donde la gente puede ganar mas o menos grandes espacios de inclusión en las decisiones concernientes al desarrollo. La escalera de la participación que se presenta

indica como es posible pasar gradualmente de una pasividad completa al control de su propio proceso.

El apoyo a las comunidades en desarrollo social, cultural, y económico debe tener mayor concentración para que las comunidades avancen y sean cada vez mas productivas y se encuentren en una situación económica estable.

La sociedad influye bastante en el adelanto de los pueblos en base a su organización, trabajo en equipo, capacitación y entre mas organizado esta el pueblo mas avanza en todos los aspectos.

2.3.4 Fortalecimiento del nivel organizativo

Según (Cismondi Oscar, 1994) considera que todos los momentos que implementa la transferencia deben ser educativos y constituirse en espacios de capacitación y ejercicio de la gestión de la organización campesina, es decir debe aprovecharse estos espacios que para la organización campesina vaya ejerciendo de a poco las negociaciones y gestión de su sistema.

Es conveniente trabajar en el fortalecimiento de la organización social, especialmente en los aspectos que le permitan mejorar sus condiciones para asumir las nuevas funciones en un plazo más o menos prudente.

2.3.5 El tema de los actores y el desarrollo local

Según (Guerrero Fernando, 1995), Uno de los aspectos que torna interesante el análisis de la experiencia de participación ciudadana en el municipio de Cotacachi tiene que ver con el hecho de que dentro de un mismo proceso y de manera simultánea confluyen varias dimensiones como, por ejemplo, los derechos ciudadanos, la participación de diversos grupos sociales y el desarrollo local. Sin embargo, dentro del contexto social, en la medida en que se trata de un proceso todavía incipiente, no están claras las tendencias del desarrollo local.

Una pregunta clave tiene que ver con el tipo de actores que requiere el desarrollo local y, desde una perspectiva más amplia, el tipo de estado que demanda el desarrollo local, por otra parte, es necesario aclarar que es lo que se entiende por desarrollo y actores locales. Asumiendo que dentro de un marco local existe un amplio margen para emprender acciones a favor del desarrollo social y económico, existe la idea de que estas acciones equivalen a un conjunto de "iniciativas locales".

Estas últimas para ser efectivamente iniciativas locales deberían tener la capacidad de "producir efectos de desarrollo local". En tal sentido, no es una iniciativa aislada llevada adelante por un individuo o un grupo. Se trata más bien de iniciativas generadas y procesadas dentro de un sistema de negociación permanente entre los diversos actores que forman una sociedad local.

En tanto que la definición de actor local involucra a todos aquellos que, dentro del campo político, económico, social y cultural, son portadores de propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales.

En el caso de la UNORCAC los hechos que le convierten en un protagonista importante dentro del desarrollo local devienen de su capacidad para gestionar proyectos de desarrollo local y de las habilidades de sus dirigentes para representar las demandas y reivindicaciones étnicas de las comunidades de la zona andina. Por su parte, los que convierte a la Municipalidad, con el alcalde a la cabeza, en actor emergente, está relacionado con la propuesta de un Plan de Desarrollo Cantonal.

Si bien cada uno de estos actores puede tener una eficacia dentro de sus respectivos radios de acción, existe la idea de que su confluencia dentro de formas institucionales, como la Asamblea Cantonal y el Comité de Gestión del Desarrollo Local, puede potenciar el desarrollo local entendido como la búsqueda permanente de equidad social y el aprovechamiento equilibrado de las potencialidades de la zona.

2.3.6 Objetivos de las Organizaciones

Según (Borja Germania, 2006)¹⁰ Se distinguen tres categorías de organización:

2.3.6.1 En la primera categoría

Se encuentran aquellas organizaciones cuyos objetivos se limitan a la coexistencia de los miembros, a su actuación común y al contacto recíproco que esto exige, en esta categoría tenemos los círculos de esparcimiento, clubes y otras asociaciones recreativas. Las organizaciones con objetivos recreativos están estructuradas bajo principios democráticos en la que los miembros eligen a sus representantes, la pertenencia a esta organización es voluntaria, lo que no quiere decir que este necesariamente abierta a todos.

2.3.6.2 En la segunda categoría

Se incluye todas las organizaciones que quieren influenciar de una forma específica sobre un grupo de personas que son consideradas con este propósito. En esta categoría están, las escuelas, las universidades los hospitales, las iglesias e inclusive las cárceles, esta categoría comprende dos grupos grandes de miembros separados por una línea divisoria claramente establecida, el grupo inferior o subordinado, aquel sobre el que actúa, generalmente menos articulado en sí que el grupo actuante y el grupo superior donde predominan, sobre todo, la burocratización y la ordenación racional, entre ambos grupos no es muy dinámico.

2.3.6.3 En la tercera categoría

Se incluyen las organizaciones que tienen como objetivo el logro de ciertos resultados o una determinada acción hacia afuera, en esta categoría están las organizaciones de vida económica como la administración, policía, los partidos,

¹⁰Borja Germania; Araceli Pazmiño; 2006, Planificación y Liderazgo Organizacional. Primera Edición. Quito 2006.

los consorcios de intereses, las instituciones de previsión social, y las asociaciones benéficas, entre otras. Esta categoría a su vez se subdivide en tres grupos, que para el primer grupo están las organizaciones benéficas, los partidos basados en una cosmovisión, las organizaciones para combatir el alcoholismo y para el fomento de la ciencia. Para el segundo grupo están las asociaciones de intereses, las cooperativas, los sindicatos. Y para el tercer sub grupo encontramos las empresas y otras organizaciones de vida social, la policía, las instituciones del estado, la mayoría de las personas generalmente trabajan aquí para ganar su sustento.

En el contenido objetivo de las organizaciones, distinguimos tres distintas categorías de organización, la primera para clubes deportivos o recreativos, para la segunda categoría, encontramos escuelas universidades, hospitales incluso hasta cárceles, y por ultimo para la tercera categoría asociaciones o consorcios.

2.3.7 Capacidad local de organización

La capacidad local de organización se refiere a la habilidad de la gente para trabajar juntas, organizarse y movilizar recursos para solucionar problemas.¹¹

2.4 Orígenes del Desarrollo Organizacional

El movimiento del desarrollo organizacional surgió a partir de 1962, con un complejo conjunto de ideas al respecto del hombre, de la organización y del ambiente, en el sentido de propiciar el crecimiento y desarrollo según sus potencialidades.

El desarrollo organizacional es un desdoblamiento práctico y operacional de la Teoría del comportamiento en camino al enfoque sistémico. Los orígenes del desarrollo organizacional pueden ser atribuidos a una serie de factores entre los que se encuentran:

¹¹ Trujillo Anabel; 2005 Organizaciones Comunitarias y Gestión Asociada.

- a) La relativa dificultad encontrada en sistematizar los conceptos de las diversas teorías sobre la organización, las que traían un enfoque diferente, y muchas veces en conflicto con los demás.

- b) La profundización de los estudios sobre la motivación humana y su interferencia dentro de la dinámica de las organizaciones. Las teorías sobre la motivación demostraron la necesidad de un nuevo enfoque de la administración, capaz de interpretar una nueva concepción del hombre moderno y de la organización actual, con base en la dinámica motivacional. Se verificó que los objetivos de los individuos no siempre se conjugan explícitamente con los objetivos organizacionales, y llevan a los participantes de la organización a un comportamiento alienado e ineficiente que retarda y muchas veces impide el alcance de los objetivos de la organización.

- c) La pluralidad de cambios en el mundo que dieron origen al desarrollo organizacional como el aumento del tamaño de las organizaciones y una creciente diversificación y gradual complejidad de la tecnología moderna.

- d) La fusión de dos tendencias en el estudio de las organizaciones: el estudio de la estructura y el estudio del comportamiento humano en las organizaciones, integrados a través de un tratamiento sistemático.

- e) Inicialmente el Desarrollo Organizacional se limitó al nivel de los conflictos interpersonales de pequeños grupos, pasó luego a la administración pública y posteriormente a todos los tipos de organizaciones humanas recibiendo modelos y procedimientos para los diversos niveles organizacionales.

- f) Los diversos modelos de desarrollo organizacional consideran básicamente cuatro variables: el medio ambiente, la organización, el grupo social y el individuo. Así los autores analizan estas variables para poder explorar su interdependencia, diagnosticar la situación e intervenir ya sea en variables estructurales o de comportamiento para que un cambio permita el alcance de los objetivos organizacionales como los individuales.

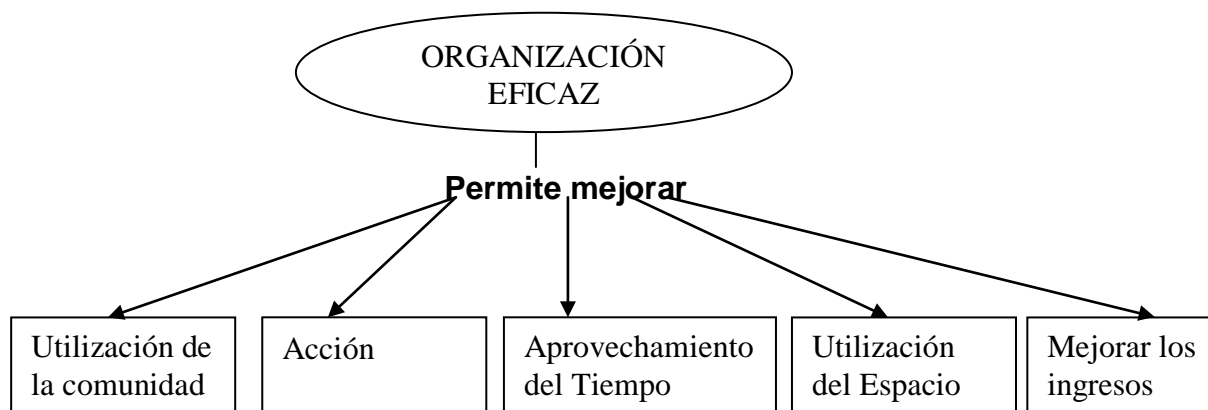
De acuerdo con lo anterior organizar es el proceso de asignar derechos y obligaciones y coordinar los esfuerzos del personal en la obtención de los objetivos de la organización. Este proceso presenta por tanto, dos facetas: establecer la estructura y coordinar. Una vez identificados los objetivos y la estructura durante la planificación, la organización debe determinar quién va a ser que cosa y cómo va a hacer la coordinación dentro y entre los departamentos de la misma. Con esta concepción es iniciativa de quienes cumplan el papel de líderes comunitarios, para que lleven a cabo las facetas descritas anteriormente, con la finalidad de lograr los principales objetivos comunitarios.

Según (Borja 2006), La organización se expresa por la responsabilidad que asume cada persona en determinada situación, la persona que está al mando y las que deben obedecer, y aquellas que brindan determinada información específica y particular a cada grupo objetivo. Esto permite distinguir entre diferentes aspectos estructurales de la organización como: autoridad, rango, status, comunicación, información, entre otros. Pero la dimensión organizacional también da cuenta de la forma en que esta distribución especialmente la infraestructura y recursos materiales, es decir, donde están ubicados las personas de acuerdo a las funciones y roles asignado, en el interior de la organización.

Por lo tanto una organización en un sentido mas amplio, es un acuerdo entre personas, para cooperar en el desarrollo de alguna actividad, este acuerdo puede ser informal o formal, ya que constituye una sociedad con base en la ley, la misma que establece formalmente objetivos, estatutos, funciones y el número de sus directivos, lo que consta en la ley respectiva, que es aprobada por un Ministerio (MIES), el que rige la conformación de este tipo de organizaciones a nivel nacional.

Según los autores la organización es parte de un grupo de personas que están definidas por leyes estatutos y reglamentos, para poder tener claro que objetivo quieren cumplir.

Para una buena organización debe existir lo siguiente:



Se dice que con buen personal cualquier organización funciona. Se ha dicho incluso que es conveniente mantener cierto grado de impresión en la organización, pues de esta manera la gente se ve obligada a colaborar para poder realizar sus tareas.

En gran parte los sectores rurales muchas personas viven de la agricultura. Los pequeños productores generalmente obtienen una poca rentabilidad debido a factores como baja producción, tecnología obsoleta o carencia de la misma, dificultad para obtener crédito, problemas en el acopio y comercialización y bajos precio de los productos. Los productos agrícolas de subsistencia como el arroz, frijoles y maíz, entre otros, son los productos con la rentabilidad productiva más baja. Para mejorar los niveles de ingresos, algunos agricultores los siembran a mayor escala, aunque la rentabilidad sea baja. Las deficiencias en la comercialización y planificación de producción hacen que la rentabilidad sea baja debido a excesos en la producción y falta de mercados. Al mismo tiempo, la falta de organización entre los productores hace que los precios no sean uniformes.

2.5 Modelo integral de desarrollo comunitario

“El Modelo Integral de Desarrollo Comunitario, está basado en la teoría del desarrollo endógeno-sustentable que busca resolver problemas complejos a través de un proceso sistémico e integrador de políticas y la participación local, considerando como primera meta el bienestar humano y manteniendo un

equilibrio con nuestro medio ambiente, por lo que el desarrollo, la equidad y la sustentabilidad son los objetivos fundamentales”.¹²

El Modelo Integral de Desarrollo, estará fundamentado en una Estrategia Regional de Desarrollo y esta a la vez se complementara con políticas orientadas en tres ejes centrales: Política Social, Económica y Ambiental. Al orientar las políticas en estos tres ejes, se contribuirá a lograr un desarrollo cada vez más sustentable.

El desarrollo para ser sustentable debe ser concebido como un proceso multidimensional e ínter temporal en el cual la trilogía; equidad, complementariedad y eficiencia, se sustentan como principios éticos, culturales, socioeconómicos, ecológicos, institucionales, políticos y técnico-productivos.

Al pretender un modelo integral de desarrollo comunitario, requerirá no solo la integración de políticas, en los ámbitos social, económico y ambiental, sino también, la integración e intervención de recursos sociales y humanos, naturales, tecnológicos y sistemas de producción.

Cuando se hace referencia a recursos humanos, somos nosotros mismos y nuestros valores, al que podemos llamar también recursos sociales, estos incluye la planificación, la política, la administración, la organización y participación comunitaria y especialización e intervención de campos de estudio como; Planeación regional, Estrategias de desarrollo Comunitario y tecnológico, Política demográfica, Estrategias de cooperación Internacional, Manejo integrado de recursos, Economía y Sociología.

En esta visión amplia de desarrollo, el no formular y aplicar políticas de manera integral, se corre el riesgo de afectar adversamente al bienestar de las personas y reducir en consecuencia, su calidad de vida, asimismo conduce al deterioro y degradación ambiental, que han sido las consecuencias de modelos económicos con políticas aisladas y concentradoras, influenciadas por

¹² Martínez Luciano; 2001, Modelo Integral de Desarrollo Comunitario.

intereses de grupos reducidos, seguidoras de políticas extra regionales, sin tomar en cuenta las condiciones sociales, ambientales y la capacidad económica para hacerle frente a la satisfacción de las necesidades, a la producción de Bienes y Servicios para lo interno primeramente.

El objetivo principal de todo modelo de desarrollo es centrarse en el bienestar o calidad de vida de las personas, y para ello se debe dejar al lado las viejas políticas aisladas, y viejos modelos concentrados en el crecimiento económico, tomar como base la endogeneidad, sustentabilidad y localismo como la inmediata y necesaria alternativa para el diseño de políticas públicas en el nuevo enfoque de modelo integral de desarrollo comunitario, en donde se pretende una consistente vinculación y articulación de políticas, a través de estrategias y tácticas regionales en un marco social, ambiental, económico e institucional.

2.6 Desarrollo rural en el contexto de las políticas de ajuste en el Ecuador

Según (Martínez Luciano 2001). "El tema del desarrollo rural empieza a ser discutido bajo otra perspectiva que predominaba en las dos últimas décadas. Efectivamente, los cambios que se han registrado en el sector rural como producto de la implementación de las políticas de ajuste dentro del marco neoliberal de la economía, han puesto sobre el tapete de discusión nuevos procesos que se engendran en el medio rural y nuevos problemas ha resolverse".

"Entre los primeros se encuentra un evidente cambio en la prioridad asignada por la misma población rural a las actividades agropecuarias. Sin duda esto es el resultado del avance de procesos de concentración de tierras ya señalados por el Banco Mundial en 1995 a través de los estudios de las Encuestas de Condiciones de Vida (EVC) y de la aguda situación de minifundismo entre la población campesina más pobre. Sin recursos, simplemente no hay como dedicarse a tiempo completo a la agricultura y el incremento de las actividades no agropecuarias también señalado por las

estadísticas es una realidad que asusta a quienes están acostumbrados a mirar el campo con un lente agrarista".¹³

Entre los nuevos problemas a resolverse, ya no sólo cuenta la agudización de la pobreza y su crecimiento correlativo a la intervención pública y privada en el medio rural, sino que hay nuevos desafíos que provienen tanto de los cambios demográficos, socio- económico y político experimentado por las comunidades y familias campesinas así como de los procesos de integración regional y mundial a los que se ve abocada la economía campesina. Hay sin duda una nueva forma de relacionarse de la sociedad rural con el contexto regional, nacional y mundial que todavía no ha sido estudiada. ¿Hasta qué punto por ejemplo, la migración, tanto nacional como internacional, no es una respuesta de la sociedad rural a las nuevas condiciones impuestas por el capitalismo?

En este trabajo se analizan algunas tendencias del ajuste en el medio rural; como también el agotamiento de una concepción de desarrollo rural que no calza más con la realidad. Se refiere a la estrecha visión agrarista que no explica los actuales problemas del campo.

Se analiza la experiencia más importante de desarrollo rural implementada en el país durante la última década: el Programa Nacional de Desarrollo Rural (PRONADER) y a las lecciones que se desprenden de su última evaluación. También se analizan las recientes propuestas de desarrollo rural, que constituyen parte de la oferta institucional para resolver los problemas que afectan a los productores rurales más desposeídos.

2.6.1 Las políticas de ajuste y su implicación para las políticas agrarias

Las políticas de ajuste en el área andina han sido implementadas en forma muy desigual en cuanto al tiempo y a la profundidad de las medidas y sobre todo sin considerar para nada la realidad socioeconómica del sector rural.

¹³ Martínez, Luciano; 2001, Economías Rurales, Actividades no Agrícolas. Quito.

Estas políticas iniciadas a principios de la década del 80 se han concentrado en tres aspectos básicos: aperturismo, privatización y desregulación, para alcanzar la estabilización y la reactivación económica. Antes que realizar un análisis detallado de las características que asumieron cada uno de estos componentes del ajuste en cada país, lo que se busca es detectar las tendencias más importantes que afectan al sector rural.

Una primera tendencia es cierta: en los países donde se impulsaron bajo gobiernos militares tuvieron mayor profundidad y el impacto del shock fue más fuerte que en aquellos donde se lo hizo bajo gobiernos democráticos. En el caso ecuatoriano, incluso el proceso se realizó con una fuerte resistencia social, debido no sólo a factores coyunturales, sino también a factores sociales, como la presencia de nuevos actores organizados como los indígenas y también factores económicos como inexistencia de hiperinflación (Martínez y Urriola, 1994). Así pues, en la subregión, existen procesos de ajuste más acabados (caso peruano) mientras otros empezaron más tardíamente y no han terminado aún como el ecuatoriano.

Una segunda tendencia es que los procesos de estabilización y ajuste no constituyen la panacea a los problemas del sector rural. Según la FAO (1995), se trata de procesos muy complejos, cuyos resultados no se pueden ver a corto plazo y por otro lado, que por sí solos no conducen a un crecimiento y desarrollo sostenible. Efectivamente, se puede llegar a obtener resultados halagadores en término de la estabilidad macroeconómica, pero esto no significa que haya mejorado automáticamente la producción y productividad agrícola, peor aún que se haya logrado una disminución de la pobreza rural y un mejoramiento de las condiciones de vida de una población.

En tercer lugar, las políticas de ajuste se realizaron sin estar acompañadas de políticas sectoriales para el sector agrario. Esta ausencia de políticas para el sector agropecuario afectó sobre todo a los pequeños productores, dedicados a la producción para el mercado interno. En el caso chileno esta fue la realidad en la primera etapa del ajuste 1973- 83, en el caso peruano y boliviano desde

mediados de la década de los 90, en el Ecuador a partir de la década del 90. De allí que las experiencias de los países andinos “no son otra cosa que la puesta en práctica del programa global de desmontaje de las distorsiones surgidas en el pasado, y no constituyen todavía políticas específicas dirigidas al sector.”(Cismondí, 1994:3): Posteriormente, cuando se delineó alguna política sectorial, normalmente ésta se subordinó a la política macroeconómica de tal forma que el sector rural no se orientó hacia un desarrollo con equidad y sostenibilidad.¹⁴

En cuarto lugar, la política de ajuste sí fue efectiva en la reducción drástica del rol de Estado, especialmente su desmantelamiento institucional y de la pérdida de su presencia en el campo. Esto afectó seriamente a los pequeños y medianos productores mercantiles que como en el caso peruano, se quedaron sin apoyos crediticios y solo pudieron mantenerse aquellos que gracias a su diversificación productiva a la vinculación en otras actividades lograron mantener su nivel de ingreso (Escobal, 1994).

En el caso ecuatoriano el impacto del ajuste analizado desde la visión empresarial ha sido considerado como un avance importante en la consolidación de un nuevo tipo de agricultura sin considerar los costos sociales ni la coherencia de las políticas para el sector. Este impacto es medido en el crecimiento del sector agrícola considerado como bueno: 2.9 % entre 1988- 95 y 3.6 % en 1995, debido principalmente al rápido crecimiento de las exportaciones agrícolas lo que ha generado un excedente comercial (Whitaker, 1996: 5-6).

No obstante, durante la década del 80 el mejor comportamiento del sector agrícola lo registró precisamente el Ecuador con un crecimiento del PIB agrícola del 4.1 %, país que coincidentalmente en esos años todavía no aplicó en profundidad las políticas de ajuste. En todo caso, en lo que va de la década del ajuste, no se han registrado estos niveles de crecimiento del PIB

¹⁴ Cismondí, Oscar; Conclusiones del Seminario, en, Debate Agrario, N° 20, CEPES, Lima, 1994.

En el Ecuador, hay que decirlo claramente, la política de ajuste se realizó por encima de cualquier consideración de una política agrícola adecuada para la solución de los problemas de la mayoría de los productores minifundistas pobres del campo. Una vez realizado el daño, habría que implementar políticas de compensación para los más pobres. Se reconoce que se ha avanzado bastante en la desregulación de precios, la privatización de las empresas públicas, el desarrollo de un mercado de tierras, pero en cambio, no se reconoce que ha avanzado la pobreza y que hay problemas en el abastecimiento de productos para el mercado interno. Es más, los tres primeros elementos de avance, vistos desde el lado de los campesinos pobres son muy peligrosos para su estabilidad.

Las soluciones propuestas son avanzar aún más en las reformas macroeconómicas: privatizar lo que todavía queda en manos del Estado, liberalizar completamente el comercio exterior, incrementar las exportaciones agrícolas y liberalizar los mercados financieros. En cuanto a las políticas sectoriales, estas están planteadas desde el punto de vista empresarial: consolidación de una base tecno- científica de apoyo al sector privado, desarrollo de sistemas de crédito y comercialización privados, fortalecimiento de los mercados de tierra y privatización de las aguas.

En otras palabras, políticas sectoriales que consoliden rápidamente un sector privado altamente competitivo sobre la base de un manejo “científico con variedades de alto rendimiento e insumos industrializados...” (Whitaker, óp. Cit, p.32). Una propuesta nada nueva y que consiste en: revolución verde+ mercado. Lo curioso es que esta propuesta se la presenta audazmente como una alternativa para el deterioro del medio ambiente, dado que los pobres al carecer de la mencionada base científica sobreexplotarían los recursos.

En el caso ecuatoriano, es evidente que la tasa promedio de crecimiento de la agricultura cayó en los años en los cuales se introdujeron las políticas de estabilización acompañada también de la caída de los ingresos y un aumento en el nivel de pobreza de las áreas rurales. Medidas como la distribución del ingreso para reactivar la demanda de los sectores populares, pueden ser

mucho más efectivas para fomentar la producción campesina que los supuestos milagros del mercado, pero para ello, se necesita evidentemente una planificada acción del Estado, es decir, políticas dirigidas a beneficiar a este mayoritario sector de campesinos (Lefebvre, 1998: p.24).

2.6.2 Las limitaciones de la concepción tradicional de desarrollo rural.

El desarrollo rural en el país tiene más de tres décadas de experiencias y pocos resultados visibles. Si tomamos como indicador la disminución de la pobreza, tal como se plantea en casi todos los objetivos de los proyectos, se constata el hecho de que más bien la pobreza ha continuado creciendo, lo que indica la poca efectividad de las intervenciones en desarrollo rural. ¿No será que ha llegado el momento de reflexionar sobre su utilidad como instrumento para cambiar las condiciones de la población campesina más pobre?

Las principales críticas al desarrollo rural tradicional impulsado tanto desde el estado como desde las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), han sido principalmente tres: se trata de enfoques sectorialistas, proyectistas y productivistas. En efecto, la realidad rural es más compleja y más dinámica de lo que frecuentemente se cree pues no solo existen actividades agropecuarias, sino también otras que responden a los niveles de vinculación mercantil y de articulación regional de las zonas campesinas.

Así, los enfoques sectorialistas (agropecuarios) simplemente quedan fuera de toda lógica cuando se destinan a campesinos pobres y con pocos recursos. Los enfoques proyectistas, buscan cumplir a toda costa las metas diseñadas y no se ajustan a los procesos reales existentes en el campo: cuando se termina el proyecto, se termina también el empoderamiento, la participación y la organización y solo quedan algunos letrados un poco oxidados en los recodos de los caminos que recuerdan el paso de los proyectos.

Finalmente, los productivistas se centran en los resultados económicos por sobre cualquier otra dimensión y para ello no importa los medios a utilizarse.

Manifiesta(Martínez, 2000:06)“Esta es, por ejemplo, la medida con que se trabaja en la famosa transferencia de tecnología; un limitado número de ensayos, unas cuantas giras de observación, para demostrar que se cumplió el objetivo de algún componente del proyecto, se incrementó la producción de tal o cual cultivo. Estos enfoques, dejan de lado el problema de la sostenibilidad. La sostenibilidad como se acepta actualmente, no solo incluye la dimensión ambiental, sino también la económica y social. Muy poco se ha hecho en esta última dimensión, a pesar de existir las mejores condiciones para ello, dado el incremento del nivel organizativo en el ámbito rural”¹⁵.

El desarrollo rural debería ser sostenible en el sentido más apegado a la palabra, es decir que cuando se acabe el dinero del proyecto, las acciones más importantes puedan seguir implementándose como resultado de la misma dinámica de la economía campesina y de su organización. Yo no encuentro todavía muchos ejemplos de sostenibilidad en el caso ecuatoriano. Aunque no se ha logrado procesar toda la rica experiencia en desarrollo rural que existe en el país (alguien tendrá que hacerlo), es evidente que donde más se ha concentrado él.

(Martínez. L. 2001, P. 06) Manifiesta, además que “La pobreza en el Ecuador pasó de un 34 % en 1995 al 66 % en el 2000. En la población rural, durante el mismo período pasó del 56 % al 86 % y en el área rural de la sierra, afecta al 89 % de la población. Se plantea como modelo la experiencia de Salinas en la Provincia de Bolívar, pero que yo sepa, no camina sola.

Más interesante en todo caso es la experiencia de aprendizaje que realiza actualmente la TUCAYTA, una organización de segundo grado indígena en la Provincia de Cañar, que ha logrado hacerse cargo del manejo del riego anteriormente en manos de una ONG, desarrollo rural estatal y privado, sorprendentemente más se ha acentuado la pobreza entre los campesinos.”¹⁶

¹⁵ Martínez, Luciano; 2001, El desarrollo rural en el contexto de las políticas de ajuste en el Ecuador, FLACSO, Sede Ecuador.

¹⁶ Martínez, Luciano; 2001; IBÍDEM, pág. 06.

Algo que no se puede dejar pasar por alto es lo relacionado con la responsabilidad del manejo del y distribución del agua dentro de las comunidades campesinas rurales.

Llama mucho la atención de que los gobiernos de turno se quiera deslindar responsabilidades del manejo de los recursos hídricos, que como se conoce son muy apetecidos por empresas transnacionales que buscarán por todos los medios mantener el control en la distribución de tan importante recurso, el mismo que será utilizado para el consumo humano, como para riego y otras formas de aprovechamiento.

De lo expuesto anteriormente el autor puede deducir que fundamentalmente el problema de la falta de desarrollo comunitario, de manera particular en las comunidades San Clemente, Las Mercedes y Carpuela, cuya cabecera parroquial es Ambuquí, se debe a la falta de proyectos y programas de desarrollo que se mantengan en el tiempo, es decir la falta de sostenibilidad de las iniciativas que nacen desde los comuneros, como también desde las organizaciones del gobierno a nivel local, como a nivel nacional.

2.6.3 Las lecciones de los procesos de desarrollo rural recientes.

Los programas implementados durante las dos últimas décadas han encontrado un obstáculo mayor en la falta de un marco de política económica favorable a los pequeños productores rurales.

Al contrario, el impacto de las políticas de ajuste, el desmantelamiento progresivo de las instituciones estatales, la flexibilización laboral y el apoyo hacia las políticas aperturistas han pesado sobre las posibilidades de consolidación de la economía campesina. Al desarrollo rural finalmente se lo ubicó en el contexto de políticas compensatorias para mitigar la pobreza, mientras el Estado se fue progresivamente desvinculando de los apoyos estratégicos en crédito, comercialización y tecnología.

El PRONADER fue el último ejemplo de los proyectos agraristas, del diseño único de componentes para una heterogénea realidad local y dónde ni siquiera se aprovecharon los estudios realizados sobre el mismo programa.

Los impactos, por lo mismo fueron muy débiles: pobres resultados en el ingreso y el empleo. Así por ejemplo, de las 12 áreas del PRONADER, únicamente en 5 se registraron ligeros aumentos en el ingreso per cápita. Vale la pena mencionar a las áreas arroceras de Daule, Tres Postes y Playas de Higuerón, ubicadas en la Cuenca Baja del Guayas, lo que confirma la hipótesis de que se trataba de un programa no diseñado para los más pobres, sino más bien para campesinos con buenas tierras, cultivos mercantiles, experiencia en adopción de tecnologías. En cambio, las áreas de la sierra con población indígena, donde se ubica la población más pobre (Sierra Norte, Guano y TTP) empeoraron su situación económica.

De hecho, los campesinos no lograron ni siquiera conservar la misma superficie de sus propiedades. En efecto, los campesinos con fincas menores a las 15 hectáreas vieron disminuir el tamaño promedio, resultado de presiones internas de la unidad doméstica (factor herencia), así como de las dificultades de acceder a la tierra por la vía del mercado. Si algún impacto tuvo la Ley de Desarrollo Agropecuario de 1994 fue justamente facilitar el desarrollo de importantes procesos de concentración en beneficio de los grandes propietarios.

Tampoco hubo impactos positivos en el acceso de los campesinos a la tecnología, los activos financieros y al mercado. Así por ejemplo, el 86% de las fincas no habían recibido asistencia técnica, y solo el 19.5 % de los hogares habían recibido algún tipo de crédito hacia el final del programa (2000). Un programa de desarrollo rural sin asistencia técnica, sin crédito y sin estrategias viables de mercado poco impacto puede tener en el aspecto productivo. No fue sino hacia el final del programa, que se trató de impulsar las denominadas “micro empresas rurales” que ya habían fracasado bajo la modalidad de FODECOS (Fondos de Desarrollo Comunitario) debido a la falta de

encadenamientos con la producción local y su poca viabilidad gerencial (débil capital humano).

En gran parte esta iniciativa micro empresarial venía de fuera y no era el resultado de la dinámica local. En cambio, allí donde existían reales posibilidades de impulsar procesos de encadenamiento de la producción agrícola, como por ejemplo las áreas productoras de caña de azúcar (Facundo Vela, Pangua, Santa Isabel), no se impulsó ningún proceso de mejoramiento de la agro-artesanía tradicional (producción de aguardiente y panela). Una vez terminado el proyecto, los micros empresas que se formaron deben estar moribundos, si es que no han quebrado totalmente.

Lo más sorprendente de todo es que nunca fueron consideradas las iniciativas de los productores rurales. En otras palabras no existió una alimentación de abajo hacia arriba, debido a lo cual se desaprovecharon muchas oportunidades de reactivación de actividades nuevas y viejas que desarrollan las familias rurales (producción de panela, aguardiente, queso y lácteos, artesanía, etc.).

(Martínez, 2001; p. 07) Nos manifiesta que “En definitiva este programa no era sostenible. Por un lado no existió un proceso de apropiación por parte de las organizaciones de usuarios, pues el trabajo se realizó sin mayor coordinación con las organizaciones campesinas. Casi siempre en estos proyectos los campesinos escuchan, nunca proponen. Se desarrollaron más bien métodos de trabajo clientelares en la capacitación y asistencia técnica. Tampoco se invirtió en la creación de capital social ni capital humano, puesto que no eran considerados como elementos básicos de la sostenibilidad. Finalmente, no se trabajó con el horizonte de la transferencia, es decir que no existieron estrategias adecuadas de retiro del Estado y la creación de una nueva institucionalidad local con la participación de las organizaciones, los beneficiarios y demás actores locales.”¹⁷ Es importante realizar un comentario

¹⁷Martínez, Luciano., Caracterización de la situación de la tenencia y regularización de la tierra, Informe sobre el estudio, PSA-IICA, Quito, febrero, 2000.

a propósito de los programas de desarrollo que se han implementado a lo largo del país, pero particularizando en los sectores de influencia, donde se desarrolla el presente trabajo de investigación.

Se puede deducir que los problemas de aplicación de programas de crédito, comercialización y tecnología por parte del gobierno, son similares en toda la región; se han presentado iniciativas por parte de los gobiernos provinciales, pues sus competencias están demarcadas en este tipo de proyectos, estas iniciativas tienen que ver con el impulso de la producción, el mejoramiento de productos tradicionales, como de productos alternativos, que se dan en las comunidades donde se realiza el presente trabajo.

La iniciativa puntual en las comunidades descritas, tiene que ver con la formación de cadenas productivas del fréjol, que es un producto tradicional en la zona del valle, pero también se está experimentando con el procesamiento del ovo; de donde se ha sacado vinos y mermeladas. Lamentablemente el problema se vuelve a repetir, es decir falta sostenibilidad.

2.6.4 Las tendencias de la nueva ruralidad y el desarrollo rural.

En el ámbito de la región se ha empezado a discutir sobre la necesidad de renovar el aparato conceptual utilizado para el análisis del sector rural. Hay dos vertientes importantes: la primera liderada por organizaciones más vinculadas a la práctica agropecuaria que impulsan el concepto de “agricultura ampliada” para referirse al papel central que todavía siguen cumpliendo las actividades agropecuarias.

La otra vertiente es la que parte de la constatación del desarrollo de las actividades no-agrícolas y el papel subordinado de las actividades no agropecuarias. Sin entrar a discutir aquí, la validez de estas propuestas, es importante al menos discutir las siguientes tendencias que actualmente se presentan en el medio rural y que tienen que ver directa o indirectamente con el desarrollo rural.

2.6.5 La necesaria relectura de los procesos estructurales de la sociedad rural hoy en día.

Según (Martínez, 2000) Como lo hemos mencionado, la sociedad rural actual no es la misma de hace 20 o 30 años. El capitalismo ha penetrado profundamente los intersticios de la sociedad rural y ha generado procesos y dinámicas que exigen un nuevo abordaje teórico-práctico.

Señalemos, por ejemplo, la consolidación de una agricultura moderna orientada a los nuevos productos de exportación que integra o subsume a la economía campesina. Los nuevos procesos de concentración de la tierra tanto sobre áreas de explotación comunal como sobre áreas ya ocupadas por campesinos beneficiarios de reforma agraria. Los primeros, por ejemplo, se desarrollan actualmente en la Península de Santa Elena con el evidente riesgo de que los comuneros pierdan progresivamente sus tierras frente al embate de los empresarios guayaquileños ávidos de tierras casi vírgenes y con riego. Los segundos se desarrollan, en el noroccidente de Pichincha impulsados por la búsqueda de buenas tierras para productos de exportación o de integración vertical que amenazan la estabilidad de antiguos colonos (Martínez, 2000).

Otro ejemplo, se refiere a los complicados procesos de diferenciación social que muestran los límites de las intervenciones en desarrollo rural sobre un supuesto homogéneo de campesinos. No sólo que hay una diferenciación social sino también una diferenciación productiva. (Martínez, 1995) Así por ejemplo, se puede encontrar campesinos pobres, pero con actividades muy diversificadas. O campesinos medios y ricos con estrategias agropecuarias más viables.

2.6.6 Distinguir lo que es rural y lo que es agropecuario y no establecer una igualdad engañosa.

“La segunda dimensión es mucho más reducida que la primera, pero ha sido preferida por los proyectistas y hay que decirlo, también por los financistas del desarrollo rural. Ya hemos señalado la importancia actual de las actividades no agropecuarias, del pluriempleo, de la agricultura a medio tiempo o tiempo parcial, etc. Pero no he visto muchos componentes de un proyecto relacionados con esta realidad. Incluso en áreas dónde los productores rurales están de lleno en estas actividades, simplemente se tornan “invisibles”. También hay que aclarar que los ingresos de los productores rurales en el ámbito de la región dependen cada vez más de las actividades no agrícolas o de fuera del hogar que de las actividades agropecuarias. En áreas de campesinos pobres esto es una realidad indiscutible, dado que para sobrevivir tienen necesariamente que trabajar en lo que puedan y dónde sea”¹⁸ (Martínez, 2001, P. 07).

Lo manifestado por Martínez se cumple en las comunidades, pues es muy común ver a hombres y mujeres de Carpuela, Las Mercedes y San Clemente, realizando actividades relacionadas con el comercio de productos de la zona como también comercializando mercadería desde la ciudad de Ipiales, hacia la ciudad de Ibarra, Quito; como actividades complementarias, que les sirven para redondear los ingresos para sus respectivas familias.

2.6.7 El diseño de salidas viables para los campesinos pobres aunque estas no entren dentro de la lógica agrarista y productivista.

No todos los productores rurales tienen las mismas posibilidades ni idénticas alternativas para salir de la pobreza. Dada la heterogeneidad de productores hay que diseñar también caminos diversos. (Alain de Janvry;

¹⁸Martínez, Luciano; 2000, Caracterización de la situación de la tenencia y regularización de la tierra, Informe sobre el estudio, PSA-IICA, Quito. Febrero.

2000, p. 08), plantea por lo menos cuatro caminos diversos: dos caminos para los pobres y dos para los viables.

Para los primeros habría que considerar seriamente la emigración y para los *pobres estructurales* incluso la asistencia social; para productores con recursos el camino agrícola y seguramente para la mayoría de campesinos pobres el de la pluriactividad. Esta perspectiva cambia totalmente el paradigma del desarrollo rural, puesto que si se busca trabajar con campesinos pobres, el paradigma agrícola es insuficiente.

Lo más probable es que se terminará beneficiando al grupo de campesinos con recursos y ampliando más la brecha de pobreza del mundo rural. Como este autor sostiene: “es necesario repensar sustancialmente el diseño institucional del desarrollo rural para incorporar la dimensión del ingreso extra agrícola en las estrategias de desarrollo rural” (Óp. cit: 08).

“El efecto más dramático que se vive en el país es el de la migración. Si no se puede detener la migración, (con la actual política de tierras que pasa por el mercado), ¿no será mejor tratar de ordenar esta migración? La migración puede ser una buena fuente de capitalización del campo, a través de las remesas que no se dirijan al consumo suntuario sino a la inversión productiva.

Seguramente los migrantes no quieren invertir más en una riesgosa agricultura, pero a lo mejor sí en otras actividades rentables. Pensar en la suerte de los pobres más allá de la localidad, exige también tener conocimiento de lo que sucede en la ciudad y en los destinos de la migración (mercado internacional) y a lo mejor preparar a la mano de obra para una inserción exitosa”.¹⁹(Martínez, L; 2001, P.10)

El análisis que hace Martínez, tiene mucha lógica en cuanto se refiere a la migración y los problemas que ha generado la salida de los jefes de familia que en sus comunidades eran los que realizaban labores relacionadas con el campo, por otro lado; los problemas sociales quedan principalmente con las

¹⁹ Martínez Luciano; 2000; Caracterización de la situación de la tenencia y regularización de la tierra, informe sobre el estudio, PSA-IICA, Quito, febrero.

personas jóvenes, adolescentes que no quieren saber de actividades productivas, sino simplemente de despilfarro de las remesas que mes a mes les llega a sus tutores para ser administradas directamente.

En los últimos años se ha presentado en toda Europa una recesión, en lo relacionado al empleo al que accedían nuestros inmigrantes, por lo que las remesas han sufrido una considerable baja, lo cual afecta directamente incluso al presupuesto general del estado ecuatoriano.

Este fenómeno también se presenta dentro de las comunidades de Ambuquí, puesto que al aplicar las encuestas se logra determinar que los varones en edad de trabajar, tienen a emigrar de sus comunidades, hacia las grandes ciudades a realizar actividades relacionadas principalmente con la seguridad privada, guardias de empresas que solamente les reconoce un salario básico.

2.6.8 El manejo flexible de la relación campo-ciudad.

No pueden existir más proyectos solo para la dimensión rural sin considerar los nexos con la ciudad. En un país como el Ecuador esto es más que evidente (pero todavía se cree que la geografía solo sirve para diseñar lindos mapas), con una proximidad física impresionante entre el campo y la ciudad, entre regiones y micro regiones. La proximidad física entre campo y ciudad implica también una proximidad económica y social. Las regiones con más proximidad campo-ciudad en el Ecuador parecen tener mayores posibilidades de escapar de la pobreza, lo que indica claramente que el efecto ciudad o urbanización del campo no es necesariamente negativa.

“Algunos de los cuellos de botella de los proyectos de desarrollo rural, como por ejemplo el crédito, la comercialización, no tienen posible solución si no se incorpora la dimensión urbana. Los campesinos y productores rurales también construyen el espacio urbano, especialmente de las ciudades pequeñas e intermedias con su presencia en las ferias, con la creación de toda una red de relaciones sociales y hasta con el impulso de nuevas actividades. Las relaciones campo-ciudad son muy cambiantes y dinámicas. Actualmente

existen pueblos y comunidades que son únicamente dormitorios de trabajadores de la ciudad, pero igualmente hay trabajadores del campo que viven en la ciudad. El sector rural empieza a ser objeto de otros usos, por ejemplo del turismo o de residencia secundaria y se genera una demanda del espacio rural por habitantes urbanos y por el capital extra agrario”²⁰

Desde las comunidades donde se realiza el presente trabajo de investigación se dan estas actividades y facilidades en la comercialización de los pocos productos que se dan en la zona, pero tener vías de acceso buenas y cercanas con la vía panamericana que se conecta con los centros poblados como Ibarra y Quito.

Lo que manifiesta Martínez, con relación a la urbanización del campo, por su cercanía con los sectores urbanos, en parte se cumplen, pero no se puede decir que sea una constante, ya que son múltiples las variables que inciden en el mejoramiento de la calidad de vida de los comuneros, en este caso específico, en las comunidades negras, y mestizas de la zona han tenido la oportunidad de incursionar en actividades relacionadas con el turismo, puesto que en la zona se han implementado un gran número de centros turísticos, que ofertan los servicios de hospedaje, alimentación y diversión.

Esto ha hecho que varias familias también hayan tenido la oportunidad de mejorar sus condiciones de vida, aunque en un pequeño porcentaje de toda la población, ya que los empresarios en su mayoría son personas de fuera.

2.6.9 Aprender a utilizar la perspectiva micro-regional.

Dado que los procesos económico-sociales desbordan el ámbito local y se cristalizan en el ámbito micro regional que va más allá de los objetivos de los proyectos. Esta perspectiva sentará las bases para entender la vinculación con lo global a partir de la diversidad de lo local. Algunos autores incluso plantean

²⁰ Martínez Luciano; 2000; Caracterización de la situación de la tenencia y regularización de la tierra, informe sobre el estudio, PSA-IICA, Quito, febrero.

que se debe reconocer y usar la diversidad como factor estratégico de desarrollo. Lo local en este sentido es una fortaleza antes que una debilidad. En el territorio se construyen procesos endógenos que sientan las bases de caminos distintos de desarrollo de otras áreas.

2.6.10 Descubrir las iniciativas de los campesinos y productores rurales que debería ser la base para la elaboración de proyectos viables.

Normalmente, se desprecia o no se visualiza estas iniciativas para privilegiar el diseño técnico que repite las pequeñas recetas de moda, muchas de las cuales vienen desde fuera y desde arriba y no tienen mucho que ver con lo que hacen los productores. Es bastante probable que en muchas áreas se haya impulsado lógicas productivas que han significado un proceso regresivo o de estancamiento económico, cuando se ha marginado procesos que no entraban en la oferta técnica.

Otro elemento que hay que considerar es que muchas de estas iniciativas han sido respuestas flexibles que se han construido lentamente por parte de los productores aprovechando los nichos de mercado, sin ayuda ni del Estado ni de las ONG.

La combinación entre pequeña agricultura y trabajo a domicilio o artesanal, por ejemplo, es un ejemplo concreto de este proceso que se cumple aún hoy día en varias provincias de la sierra (Tungurahua, Imbabura, Azuay). Es interesante comprobar la similitud con otros procesos que se dan por ejemplo en el caso italiano, donde la presencia de pequeñas explotaciones ha dado paso a la economía de la diversificación (noroeste de Italia). (Sarraceno, óp.cit)

2.7 Definiciones y objetivos del Desarrollo Organizacional

Según, (Martínez Luciano, 2000:12), “Es un proceso planificado en el que se desarrollan conocimientos de ciencia de la conducta y se da una respuesta al cambio en las organizaciones. El desarrollo organizacional pretende incrementar el desarrollo individual y mejorar la efectividad del desempeño de

una organización". El Desarrollo organizacional también surge para satisfacer las necesidades y mejorar las condiciones de vida de las personas y por otro lado poder dar soluciones que afectan a las organizaciones para resolver problemas provenientes del medio en el cual están envueltas las organizaciones.

También lo define al Desarrollo Organizacional como el reclutamiento, entrenamiento desarrollo de la administración, planteamiento de la organización y otras actividades de personal que contribuyen al crecimiento total y mejoramiento de la organización.

Según (Borja G; Pazmiño A, 2006), "Desarrollo es evidentemente un concepto muy amplio y puede ser entendido de muy diversas formas, desde el punto de vista economista basado en enfoques clásicos de la teoría económica, el desarrollo podría significar un alto crecimiento económico y estaría determinado por índices macroeconómicos tales como el producto interno bruto. Por otro lado un científico de aéreas técnicas podría plantear que desarrollo significa el crecimiento que determinada sociedad tiene en cuenta a sus avances científico-técnico, Un artista pensaría que desarrollo es el grado de producción cultural de un país; desarrollo es evidentemente un concepto que plantea una gran cantidad de posiciones. Por tanto la organización es la coordinación de las actividades por diferentes colaboradores para llevar a cabo transacciones planteadas".²¹

Cuando hablamos de desarrollo organizacional se refiere a que deseamos encontrar formas para cambiar a la organización o en el caso de la investigación cambiar a las comunidades de su estado actual hacia uno más desarrollado.

El presente enunciado se centrará en el análisis del Comportamiento del hombre en las organizaciones y su importancia e implicaciones en el ámbito

²¹Borja, Germania. Araceli, Pazmiño; 2006, Planificación y Liderazgo Organizacional. Primera Edición. Quito 2006.

organizacional y gerencial, basándose fundamentalmente en la necesidad de mejoramiento continuo y cambios que deben darse dentro de las estructuras de las organizaciones, para que de esa manera puedan responder a la misión y visión que se han establecido, y orientar el comportamiento de los individuos hacia ese fin para alcanzar la máxima calidad y productividad, para lo cual es importante conocer cómo es el comportamiento del hombre en las organizaciones.

2.8 Desarrollo comunitario

El desarrollo es un proceso lento y gradual que nos permite conducirnos hacia el conocimiento de la organización y lograr la realización plena de sus potencialidades. Dicho de otra manera, el desarrollo nos permite tener un conocimiento profundo y real de la organización y del medio ambiente que la rodea. Al conocer la organización, podemos determinar la estructura interna suficientemente flexible para la adaptación a los cambios, permitiendo planificar y lograr la eficiente conducción de las relaciones al interior de la organización y con el ambiente. En consecuencia, la eficacia organizacional tiene relación directa con la capacidad de supervivencia y adaptación. Por lo que, según (Sunkel y Paz 2002:45) el desarrollo significa lograr una creciente eficacia en la manipulación creadora de su medio ambiente, tecnológico, cultural y social así como sus relaciones con otras unidades políticas y geográficas.

2.8.1 Papel de la organización comunitaria en el desarrollo comunitario.

Durante la década del ochenta se habló mucho en Ecuador de que, al contrario de lo que había sucedido en la economía de la región, se trataba de una década ganada en el aspecto organizacional (Martínez Luciano, 2000).

“En efecto, las organizaciones habían crecido como champiñones, lo que hacía suponer un poco mecánicamente el fortalecimiento de la sociedad civil rural. No hay que olvidar que justamente en esa década comienza todo un proceso de efervescencia en torno a las demandas étnicas en América Latina, que al inicio del ajuste económico (al menos en el caso de Ecuador) se

consolidarían en una política de contrabalance frente a los impactos negativos del neoliberalismo”.²²

“Que amenazaban a la sociedad rural. Para los años noventa, la protesta indígena se plasmó en dos levantamientos importantes: el primero en 1990 y el segundo en 1994. Entre el primero y el segundo hay, no obstante, un cambio central en los planteamientos de los indígenas: la bandera de la lucha por la tierra enarbolada con fuerza en el primero pasa a segundo plano en el segundo, mientras cobran fuerza las reivindicaciones étnicas de todo cuño”.²³

Este cambio no es pasajero y muestra un corte histórico importante en la orientación de la lucha indígena, en sus demandas centrales y en las respuestas por parte del Estado y los organismos financieros internacionales. En 1994, y bajo la presión de las Cámaras de Agricultura apoyadas por estudios de economistas americanos finalmente se logró la expedición de la Ley de Desarrollo Agropecuario (LDA), que significó la eliminación de la Reforma Agraria. En adelante, será el mercado el único referente para acceder a la tierra, incluso en las mismas comunidades. Tal parece que al cerrarse la puerta legal para acceder a la tierra se hubiera también bajado el telón de la lucha por la tierra que había caracterizado a cuarenta años de movilización campesina. Así, en el discurso de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE) y del resto de organizaciones indígenas, desaparecen poco a poco las referencias a la lucha por la tierra, mientras surgen nuevas demandas vinculadas con la etnicidad: plurinacionalidad, territorio, legalidad étnica, pluriculturalidad, etc.

Lo sorprendente de todo esto es que, como lo muestran las cifras del mismo Censo Agropecuario de 2001, la distribución de la tierra no se había modificado desde 1974 y continuaba con un patrón concentrador (índice de Gini de 0,80), que mostraba el fracaso del funcionamiento del mercado de

²² Sunkel y Paz; 2002, [www. Desarrollo organizacional.com](http://www.Desarrollo organizacional.com).

²³ Martínez, Luciano; Las organizaciones de segundo grado como nuevas formas de organización de la población rural, Quito, 2000.

tierras. Los mismos indígenas se encontraban atrapados en una situación de minifundismo exacerbado, con pocas opciones para continuar siendo

Productores agrarios. Entonces, ¿por qué las organizaciones indígenas habían silenciado su voz respecto a este tema que, en cambio, movilizaba a los campesinos en la década del setenta? ¿Es que ya no existía el problema agrario en el país?

Para sorpresa de muchos, este viraje se daba incluso en un entorno en el que se planteaba que los indígenas eran el sector más organizado del país. Tal parece que la organización indígena hubiera tomado otro atajo, desvinculándose de este problema central y respondiendo a otra dinámica externa más vinculada a lo que se conoce como el post Consenso de Washington, que busca, entre otros aspectos, vincular el respaldo social para corregir las imperfecciones del mercado y dar un rostro humano a las políticas de ajuste (Fine, 2003).

Es en este contexto que hay que analizar el boom organizacional que experimenta el sector rural ecuatoriano en las últimas dos décadas. Un crecimiento que está muy vinculado al proyectismo, al desarrollismo y al etnicismo. Tres ismos que marcan una nueva concepción de lo que sucede actualmente en el medio rural ecuatoriano.

En este trabajo abordaré, en primer lugar, lo que se entiende por *organizaciones de segundo grado* (OSG) y el peso que tiene esta forma de organización en el medio rural; seguidamente, plantearé las explicaciones del crecimiento en la última década, para luego abrir una discusión sobre el tema del capital social; y finalmente, exponer algunas tendencias o perspectivas de este tipo de organizaciones y su rol en el desarrollo rural.¹⁴

2.8.2 ¿Cómo caracterizar a las OSGs?

“En principio, una OSG es una agrupación de organizaciones de base (homogénea u heterogénea) que adquiere un estatuto de representatividad local y/o regional en la medida en que busca concretar las demandas provenientes de sus bases. En el caso ecuatoriano existen OSG que han

surgido vinculadas a la lucha por la tierra y a reivindicaciones políticas en los años setenta, y OSGs más modernas que han proliferado en los años ochenta y noventa como respuesta a la oferta de proyectos por parte del Estado, ONG y, más recientemente, por parte de instituciones como el BM, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el BID.

Las organizaciones de segundo grado en Ecuador tienen características que rebasan las clásicas tipologías de organizaciones del medio rural²⁴. Según Moyano, por ejemplo, existirían tres tipos de organizaciones rurales: las reivindicativas, las de carácter económico, y las profesionales. Las primeras son consideradas gremiales y buscarían “la defensa integral de los intereses del colectivo social que dicen representar”; las segundas, “generalmente se encuentran vinculadas a la producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios”; y las terceras buscan más bien el “desarrollo de sus afiliados” (citado por Gómez, 2000: 45-46).

Es claro que las OSG no calzan dentro de esta tipología en la medida en que son al mismo tiempo reivindicativas y tienen rasgos de las de tipo económico, aunque evidentemente no tengan nada que ver con la dimensión profesional.

Las OSG incluyen en sus bases un sinnúmero de tipos de organización, desde aquellas de corte ancestral como las comunas, o de tipo productivo como las cooperativas, hasta organizaciones de tipo social y cultural.

Aquellas OSG que sólo incluyen comunidades tienen, evidentemente, una mayor homogeneidad en sus bases y constituyen estructuras institucionales de mucho peso en el medio rural, pero no es la regla general.

Esta heterogeneidad en las bases puede ser un factor que se refleje también en las reivindicaciones levantadas por la OSG que no siempre responden al interés general o a las prioridades del desarrollo local. Un

²⁴ Martínez, Luciano; Las organizaciones de segundo grado como nuevas formas de organización de la población rural, Quito, 2000.

intento de tipologización de OSG para el caso ecuatoriano lo realiza también Thomas Carroll (2003), quien las clasifica en cuatro tipos: reivindicativo/político/cabildeo, empresa social, multifuncionales y manejo de recursos naturales. La mayoría de las OSG censadas en 2002 corresponderían al tipo multifuncionales, en la medida en que además de los pequeños proyectos que impulsan, todavía conservan en sus estatutos ciertas reivindicaciones políticas que pueden reactivarse en coyunturas específicas.

No existen prácticamente organizaciones empresariales y de manejo exclusivo de recursos naturales. Al presente no disponemos de datos para clasificar a las OSG según esta tipología, pero un acercamiento a algunos recientes estudios de caso puede servir para ilustrar el carácter de estas organizaciones. Así, por ejemplo, el estudio realizado en 2000 sobre cuatro OSG importantes de la sierra muestra las siguientes características: la Unión de Organizaciones Campesinas de Cotacachi (UNORCAC) en la provincia de Imbabura, surgida en un contexto de reivindicaciones políticas, depende ahora para su sobrevivencia del financiamiento de pequeños proyectos; la Unión de Organizaciones Populares de Ayora, Cayambe (UNOPAC), en la provincia de Pichincha, es de hecho una ONG campesina que administra varios proyectos para pequeños productores; la Organización Jatun Ayllu Cabildo de Guamote (OJAG) en la provincia de Chimborazo, surgida al calor de la lucha por la tierra, sufre de un proceso de reflujo organizativo al no ubicarse dentro del nuevo contexto del desarrollo local; y finalmente, la Tucuy Cañar Aillucunapac Tatanacuy (TOCAYTA) en la provincia de Cañar, que se consolidó en torno al manejo del riego, ha sido golpeada recientemente por la migración internacional y la dolarización.

Si bien estas cuatro OSG pueden haber logrado una buena capacidad organizativa, varios problemas (internos y externos) amenazan su sustentabilidad. En todos los casos estudiados se evidencia una pérdida del horizonte político-reivindicativo, pero también una consolidación en el perfil de manejo de proyectos, a excepción del caso de Guamote que incluso ha perdido peso en este ámbito al surgir el Municipio como el nuevo actor protagónico. Pero existen sobre todo elementos que provienen del entorno

macroeconómico y que afectan el funcionamiento de las OSG, sobre todo en la dimensión empresarial: el proceso de dolarización de la economía y la progresiva entrada de productos agrícolas de países vecinos. Los pequeños proyectos centrados en actividades agropecuarias e incluso agroindustriales no tienen viabilidad en un contexto competitivo basado en más altos niveles de productividad.

El progresivo retiro del Estado de la escena rural no ha sido acompañado de políticas de apoyo para pequeños productores, quienes se encuentran sometidos a la dura lógica del mercado y, por lo mismo, con reducidas posibilidades de mantenerse como tales

2.8.3 Las OSGs: ¿nueva arquitectura organizacional en el campo?

Hasta los años ochenta, el modelo de organización de la población rural pasaba por el predominio sea de la forma organizativa tradicional que se denomina comuna o comunidad, o por nuevas formas más vinculadas a procesos productivos, como las cooperativas o las asociaciones. Zamosc nos da una visión de lo que sucedía en el medio rural a mediados de los años noventa: tanto la población indígena como la mestiza se organizaban predominantemente en comunidades, aunque había una dinámica importante de otras formas de organización, como las cooperativas y las asociaciones.

Este mismo autor concluye señalando que “por primera vez, la comuna ha dejado de ser la opción preferencial de los ámbitos de predominio indígena” para resaltar la preferencia que tenía la población rural indígena y mestiza para organizarse bajo la modalidad de asociaciones, dado que “es más flexible e implica menores compromisos de los miembros” (Zamosc, 1995: 60).

“En realidad, los requisitos para formar una asociación no son muy exigentes en comparación con los de la comuna y, sobre todo, es una forma más adaptada a los modos productivos actuales de las familias campesinas con predominio del mercado (Martínez Valle, 1998).

Pero, de hecho, ya existían federaciones, uniones de cabildos, uniones de organizaciones campesinas que aglutinaban a comunidades, asociaciones y cooperativas en las principales regiones del país. Es decir, ya existían las denominadas organizaciones de segundo grado, aunque todavía no había sido visibilizadas por los científicos sociales del norte como el elemento clave del desarrollo rural, sobre todo en el medio indígena.”²⁵

Una primera aproximación a la situación de las OSG en el medio indígena, disponible gracias a varias investigaciones realizadas a mediados de la década del noventa, nos muestra los siguientes rasgos: inestabilidad a lo largo del tiempo, difusa representatividad con respecto a las bases, predominio de un perfil desarrollista en la configuración institucional así como en los objetivos (Martínez Valle, 1997).

No obstante, la gran mayoría de estas organizaciones tenía debilidades en el perfil empresarial; es decir, todavía no respondían a la oferta que se estaba diseñando desde el Estado, las ONG y posteriormente el Banco Mundial para la elaboración y ejecución de proyectos.

Hasta entonces se tenía otra imagen de estas organizaciones: más vinculadas con las demandas sociales y políticas del campesinado y, posteriormente, de los pueblos indígenas; pero ya desde la década del noventa experimentaban un giro importante en sus demandas centrales, tal como lo analizaremos más adelante. Para esta coyuntura de mitad de los noventa, las conclusiones eran más bien pobres, pues muy pocas OSG (17 de un total de 71 investigadas a nivel de la sierra) tenían capacidades tanto organizativas como de gestión para hacerse cargo del manejo de proyectos.

Pero sólo tres entre ellas podían ser consideradas como OSG consolidadas desde esta perspectiva, es decir, tenían una real capacidad de demandar proyectos, ejecutarlos, y realizar las labores de seguimiento y evaluación. “Un pequeño grupo alcanzaba un perfil más moderno,

²⁵ Martínez, Luciano; Las organizaciones de segundo grado como nuevas formas de organización de la población rural, Quito, 2000.

deslindándose del resto que conservaba todavía el modelo tradicional de representación político-organizacional” (Martínez Valle, 1997: 120).

La imagen que podríamos elaborar sobre las OSG era que todavía no habían entrado de lleno en el andarivel desarrollista, pero que ya existía una oferta de proyectos que empezaba a ser tentadora, sobre todo para los indígenas, pero cuyo acceso pasaba por la condición sine qua non de la formación de organizaciones de segundo grado.

Hacia 1998, a solicitud del Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros (PRODEPINE)²⁶, se realizó un primer censo de las OSG que nos permite hacer un análisis más actualizado sobre este tipo de organización entre la población indígena y negra del país. Se debe considerar que los resultados del censo aplicado a las comunidades y pueblos indígenas y negros de nuestro país han sido de gran ayuda para su desarrollo.

Cuadro N° 1
OSGs a nivel del país

Regiones	Número	Porcentaje
Sierra Norte	31	20,0
Sierra Centro	73	47,1
Sierra Sur	37	23,9
Costa	14	9,0
Total	155	100,0

Fuente: PRODEPINE, Censo de Organizaciones de segundo grado, 1998.

La distribución de las OSG no es homogénea entre las diversas regiones. Claramente se concentran en la sierra (91%) y, dentro de esta región, específicamente en la zona central, que agrupa a las provincias de Cotopaxi, Tungurahua, Chimborazo y Bolívar. Esto muestra una estrecha correlación

²⁶ PRODEPINE; Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros.

entre alta densidad de población indígena y densidad organizativa en las diversas regiones del país. Así, por ejemplo, la provincia de Chimborazo es la que más OSG tenía, seguida en orden de importancia por Cañar, Cotopaxi, Imbabura y Tungurahua; en esas cinco provincias se ubica el 71,6% del total de estas organizaciones en la sierra ecuatoriana.

Respecto a cualquier situación anterior, el nivel de organización formal se había incrementado, especialmente desde que se empezaron a ofertar proyectos desde el PRODEPINE.

Esto nos lleva a plantear la hipótesis de que el incremento organizacional está vinculado con la oferta de proyectos no sólo desde las ONG o las instituciones tradicionales de desarrollo (iglesias, Estado u otros organismos regionales de desarrollo), sino fundamentalmente desde el principal proyecto indígena financiado con fondos del Banco Mundial. Una de las condiciones para obtener recursos de este proyecto era justamente que exista una contraparte organizacional, de preferencia una organización de segundo grado.

A pesar de que estos datos provienen de un censo, lamentablemente no se aplicó una pregunta clave: ¿desde cuándo existe esta organización? Esto nos habría podido servir para verificar nuestra hipótesis de que la mayoría de estas organizaciones surgieron cuando apareció la oferta de proyectos desde el PRODEPINE.

De allí que el intento de medir la capacidad organizacional en base a una información que no discrimina el momento en que surgieron estas organizaciones nos parece un ejercicio poco fructífero. No obstante, algunas conclusiones de estos datos son importantes para desmitificar la supuesta mayoría organizacional en el mundo indígena.

El objetivo de este censo era conocer la capacidad de las OSG para implementar proyectos en forma directa, sin el tutelaje tradicional de las ONG. De esta manera, para las instituciones que prestaban los recursos (Banco Mundial y FIDA) se establecía un canal directo de flujo de recursos financieros siempre y cuando exista una “capacidad institucional” adecuada.

Los resultados y análisis que se han realizado de este censo (PRODEPINE, 2001) muestran, no obstante, varios aspectos interesantes: la diversidad de organizaciones de primer grado agrupadas en las OSG, lo que desmitifica el supuesto de que todas ellas eran comunas indígenas (76% correspondían a clubs, juntas de agua, grupos religiosos, grupos de mujeres, asociaciones, cooperativas, mientras que sólo el 24% eran comunas); la mayoría de las OSG tenían un componente pluriétnico, mientras que aquellas más homogéneas son minoritarias (sólo el 35% eran exclusivamente indígenas).

Estos dos aspectos ponen en tela de juicio la supuesta relación entre organización rural y etnicidad, en la medida en que es más bien la población rural de diverso origen étnico la que buscaba agruparse en las OSG como un mecanismo para obtener recursos económicos.

En cuanto a la capacidad institucional medida a través de varios indicadores (capacidad de gestión, cultura organizativa, capital humano, capital financiero), muestra que sólo el 26,6% de las OSG tenían posibilidades de manejar proyectos sin mayores dificultades, muchas de ellas no tenían ni siquiera los estatutos aprobados, otras tenía un bajo nivel de capital humano, y muy pocas manejaban fondos financieros significativos.

A pesar de los esfuerzos por mostrar una situación aceptable, la realidad señalaba más bien fuertes debilidades en los aspectos empresarial-contables que interesaban al Banco Mundial para la ejecución del proyecto.

Sin duda, este indicador también puede haber incidido en la asignación de proyectos del PRODEPINE a las OSG demandantes, tal como lo podemos ver en el siguiente cuadro:

Cuadro 2.
Distribución de las OSGs entre las provincias de la sierra

Provincias	Nº OSG (1998)	%	Nº OSG (1998)	Ejec. 2003	%	diferencia	1998-2003
Carchi	2	1.4	1	0.6	2	1.9	0
Imbabura	17	12.0	22	13.4	14	13.1	-3
Pichincha	12	8.5	15	9.1	7	6.5	-5
Cotopaxi	19	13.4	23	14.0	14	13.1	-5
Tungurahua	16	11.4	19	11.6	14	13.1	-2
Chimborazo	29	20.6	40	24.4	32	29.9	3
Bolívar	9	6.4	14	8.5	10	9.3	1
Cañar	20	14.2	18	11.0	9	8.4	-11
Azuay	11	7.8	7	4.3	3	2.8	-8
Loja	6	4.3	5	3.1	2	1.9	-4
Total	141	100.0 %	164	100.0 %	107	100.0	-34

Fuente: PRODEPINE, Censo de OSG (1998), Fundación Heifer-Ecuador (2002).²⁷

La oferta de proyectos PRODEPINE efectivamente significó un incremento de las OSG, que de 141 en 1998 pasan a 164 en 2002. No obstante, no todas las organizaciones de segundo grado lograron acceder al financiamiento de proyectos. Las OSG que en realidad ejecutaron proyectos hacia el año 2003 llegaron a 107, es decir, una disminución del 24% con respecto a aquellas registradas en 1998 y una disminución de 34,8% respecto al número total de OSG registradas en el censo de 2002. Solamente Chimborazo y Bolívar experimentaron un pequeño crecimiento, mientras que en el resto disminuyeron (en algunos casos en forma significativa, como ocurrió en Cañar).

²⁷ PRODEPINE; Censo de Organizaciones de Segundo Grado (1998) y Fundación Heifer-Ecuador (2002).

Tenemos entonces un grupo de 107 OSG que ejecutan proyectos del PRODEPINE, y que siguen concentradas en la sierra central (ahora con el 52,3% del total), más específicamente en Chimborazo (30% del total), y dentro de esta provincia en el cantón Colta (donde se ubican el 38% de las OSG de la provincia). Tras esta primera constatación sobre la ubicuidad de las OSG, queda por analizar qué tipo de proyectos se implementan y si tienen relación con la pobreza de estas áreas.

Cuadro 3
Objetivos de las OSGs

Objetivos Principales	Porcentajes
Actividades, acciones de desarrollo	55,2 %
Fortalecimiento organizativo	13,8 %
Identidad	13.8 %
Educación y capacitación.	10.3 %
Representación política reivindicativa	6.9 %
Total	100 %

Fuente: Fundación Heifer-Ecuador (2002)

De acuerdo con estos datos, las OSG se orientaban hacia la implementación de actividades de desarrollo, mientras los otros objetivos más vinculados con los temas organizativos, identitarios y políticos quedaban en segundo plano Véase, por ejemplo, el bajo nivel del objetivo de representación política, así como el de educación y capacitación. De allí que muchas de estas OSG, al parecer, se transformaban paulatinamente en un nuevo tipo de ONG rurales, posicionadas de mejor forma para captar la oferta de recursos hacia el mundo rural.

Las opiniones sobre los resultados del censo de OSG realizado en 2002 muestran que, ciertamente, si bien se incrementó el número de organizaciones, también se produjo un cambio importante en la orientación y objetivos de las mismas. Así, por ejemplo, el informe elaborado por la Fundación Heifer-Ecuador señala lo siguiente: Estos resultados nos hablan no sólo de la orientación primordial de las OSG hacia la consecución de objetivos de desarrollo y la gestión de proyectos, sino también de una tendencia hacia un menor involucramiento en la consecución de objetivos de carácter político

reivindicativo, que estuvo presente en el origen de muchas OSG en las décadas de 1970 y 1980.

Este hecho parece ser aparentemente contradictorio con el posicionamiento alcanzado por el movimiento indígena en el escenario político nacional. “Una posibilidad de interpretación puede encontrarse en la existencia de una especie de delegación por parte de las OSG hacia las organizaciones nacionales y provinciales, para que estas asuman directamente las tareas de representación política reivindicativa del movimiento indígena, mientras las OSG se concentran más directamente en las acciones de desarrollo a nivel micro regional y se vinculan a la acción política desde su articulación a las organizaciones nacionales.

También se podría perfectamente plantear la hipótesis de que la dinámica organizacional del medio rural estaba desconectada de la dirigencia del movimiento indígena, en otras palabras, que existían dos andariveles por los cuales marchaban las organizaciones de segundo grado y las nacionales: uno, desarrollista, a través de la implementación de proyectos por parte de las primeras, y otro, más político, impulsado por las segundas (especialmente por la CONAIE) y centrado en reivindicaciones de corte étnico.

Incluso a un autor como Thomas Carroll (2003), con mucha empatía con las OSG, no dejaba de sorprenderle que el mencionado censo de 2002 arrojara tres resultados notables: el bajo número de organizaciones de base, la diversidad étnica y la reciente formación en el tiempo (Carroll, 2003: 442).

Estas mismas conclusiones ya fueron encontradas en el censo de 1998, pero el hecho de que se repitieran en 2002 mostraba que eran tendencias inherentes a las OSG de la sierra.

El primer hecho muestra que el 36,5% tenía pocas organizaciones de base (diez o menos), si a esto le sumamos que un importante número de ellas se habían formado en los últimos cinco años o menos (el 37%), y que estas organizaciones tenían un marcado carácter multiétnico (60,6%), se puede llegar a la conclusión que no todo lo que brillaba era capital social y que uno de

los factores fuertes explicativos de este boom organizacional era sin duda la oferta de proyectos del PRODEPINE que creaba organizaciones ad hoc, resucitaba otras, y también consolidaba un reducido sector conocido en los informes como el de las organizaciones con “capacidades organizativas” medio-altas que corresponde al 12,9% del total.” (Carroll, 2003: 444).²⁸

Un factor que permite confirmar estas tendencias es la orientación de los proyectos impulsados desde las OSG. Para obtener financiamiento las OSG debían demostrar no sólo capacidad organizativa (medida por la disponibilidad de un mínimo equipo técnico, equipamiento básico, legalización de estatutos, local, etc.) sino también la elaboración de un diagnóstico participativo o Plan de Desarrollo Local (PDL) en el que se sintetizaban los principales problemas de la organización.

La mayoría de estos diagnósticos elaborados bajo la metodología FODA (Fortalezas, Oportunidades, Desafíos y Amenazas) no reflejaban sino de muy lejos la problemática local o regional y se limitaban a repetir la tradicional lista de demandas insatisfechas de comunidades pobres (agua potable, aulas, centros de salud, caminos, casas comunales, etc.).

No obstante, hay que reconocer que en algunas OSG se hicieron notables esfuerzos por plantear proyectos de corte productivo (queseras comunitarias, invernaderos, granjas integrales), aunque sin considerar su viabilidad real.

Otras, en cambio, buscaron fortalecer proyectos en marcha, sobre todo en el área de riego, y otras, finalmente, demandaron proyectos de tipo medioambiental.

²⁸ Carroll, Thomas; 2003, El Capital Social. Pág. 444.

Cuadro 4.

Distribución provincial de los proyectos PRODEPINE por tipo de proyecto

Provincias	IS	IPC	A	C	Total	Porcentaje
Azuay	4	4			8	2.3
Bolívar	11	11	1		23	6.6
Cañar	14	10	4	2	30	8.7
Carchi	3	4			7	2.0
Chimborazo	36	61	15		112	32.4
Cotopaxi	14	19	7		40	11.6
Imbabura	15	20	7	1	43	12.4
Loja		7	1	1	9	2.6

Fuente: PRODEPINE (2003).

IS: Infraestructura social; IPC: Infraestructura productiva comunitaria;
A: Ambientales; C: Capacitación.

La mayoría de los proyectos se ubican en el rubro Infraestructura productiva comunitaria, lo que confirma la importancia asignada a este tipo de proyectos por parte de las OSG. Una demanda más moderna en la búsqueda de acciones que tengan un impacto en los ingresos de las familias rurales. Le siguen en importancia los proyectos de infraestructura social, luego los ambientales y, en último lugar, los de capacitación.

El perfil de los proyectos PRODEPINE es claramente desarrollista y no tiene mucho que ver con la consolidación de los valores culturales y étnicos tal como aparece en el discurso oficial y en la misma visión de los beneficiarios. Según el mencionado informe Heifer.

Esto nos permite concluir que si bien la motivación más directa para el trabajo de las organizaciones la constituye la búsqueda de atención a las necesidades más inmediatas de sus asociados y la negociación de recursos de asistencia al desarrollo, en la práctica de las OSG, los resultados de las acciones de desarrollo no siempre son suficientemente significativos.

Evidentemente, en este aspecto confluyen factores de diversa índole, que van desde condicionantes socio-económicos estructurales, pasando por la baja

disponibilidad de recursos financieros para programas de desarrollo local de mayor envergadura, hasta las enormes debilidades en la institucionalidad existente en el propio campo del desarrollo. Efectivamente, si consideramos que la oferta de proyectos llegó a la suma de US 7.312.871, y obtenemos un promedio de acuerdo al número total de proyectos financiados, llegamos a la modesta suma de \$ 21.136 dólares por cada uno, una cantidad que no permite desarrollar proyectos de envergadura que signifique una real modificación de la pobreza rural.

La conclusión a la que podemos llegar en forma provisional es que las OSG efectivamente se consolidaron durante las dos últimas décadas más como unidades ejecutoras de pequeños proyectos que como instancias de carácter político-organizativo de la población rural. Se ha levantado una nueva arquitectura organizacional como respuesta a una intervención externa para impulsar acciones de desarrollo, mientras que las reivindicaciones político-organizativas quedaban en segundo plano o simplemente desaparecían.

La visión de las mismas entidades ejecutoras confirma esta aseveración, pues el 39,3% planteaba que los logros habrían sido las acciones para el desarrollo, y el 32,1% consideraban el fortalecimiento organizativo. En cambio, únicamente el 10,7% consideraba que lo político-organizativo había sido uno de los logros, el 14,3% la educación y capacitación y sólo el 3,6% la identidad étnica.

2.8.4 ¿Las OSGs son portadoras de capital social?

La noción de capital social ha despertado muchas expectativas tanto a nivel teórico como entre los policy makers de la ruralidad. En América Latina se han ensayado experiencias de trabajo en el campo de la promoción campesina, realizado investigaciones para medir el capital social (Carroll, 2003) y especulado mucho sobre su “potencialidad institucional” para impulsar nuevas generaciones de proyectos de desarrollo rural o solucionar el problema de la pobreza. La influencia de la noción de capital social proveniente de la vertiente teórica del rational choice ha sido notable en la región, sobre todo luego de la

publicación del estudio sobre el caso italiano. Así, en torno a una definición funcionalista de capital social en tanto conjunto de normas, redes, reciprocidad y confianza, se ha formado una visión optimista y al mismo tiempo utópica sobre las formas en las que se organiza la población rural.

Si en el norte de Italia el capital social estaba dado por la densidad organizativa (sin importar mucho el tipo de organización, desde un coro hasta un equipo de fútbol), en los Andes ¿por qué no íbamos a disponer de un sólido capital social en la medida en que no sólo subsisten las comunidades andinas, sino que la población busca organizarse bajo cualquier modalidad dentro de las expectativas generadas por las políticas de desarrollo rural? Como lo señala un autor, “los pobres tienden a participar más en asociaciones y, en ese sentido, a tener más capital social que otros sectores socio-económicos. De todas formas, esta visión optimista fue criticada por varios autores que advertían sobre el riesgo de la idealización de las organizaciones indígena-campesinas.

Una segunda vertiente teórica que todavía no ha tenido una aplicación práctica es aquella en la cual el capital social es ante todo una suma de recursos actuales y potenciales correspondientes a un individuo o un grupo, en virtud de que estos poseen una red duradera de relaciones, conocimientos y reconocimientos mutuos más o menos institucionalizados, esto es la suma de los capitales y poderes que semejante red permite movilizar.

Hay que admitir que el capital puede revertir una diversidad de formas, si se quiere explicar la estructura y dinámica de las sociedades diferenciadas. Definición bastante compleja pero que hace alusión a una doble dimensión relacional: el individuo y su grupo inmersos en “redes duraderas”, y el capital social relacionado con otros capitales (económico, cultural, simbólico). Se trata entonces de un proceso donde existen recursos no económicos que pueden ser utilizados individual o socialmente para alcanzar otros en un determinado contexto social.

Esta concepción de capital social se aleja diametralmente de la que parte del supuesto de la elección racional en base al cálculo de ventajas y desventajas de la cooperación y que puede o no desembocar en la acción

colectiva. El concepto tiene también la ventaja de mirar al capital social dentro de un proceso en el que un grupo puede consolidarlo o perderlo. Pero este proceso se da en un campo social determinado en el que actúan grupos sociales, individuos, comunidades y donde se tejen las redes de solidaridad y de reciprocidad, y se institucionalizan determinados comportamientos solidarios. A nivel rural estas prácticas se dan en las familias, en las comunidades y probablemente en las organizaciones de segundo grado. Pero también pueden no darse, no sólo porque no existe energía social (Hirschman, 1988), sino porque el predominio de las prácticas mercantiles ha erosionado todo ese tejido solidario que correspondía a otro momento de la historia comunitaria. De allí la importancia de comprender la compleja arquitectura de formación del capital social, por lo menos en los niveles familiar, comunal y supra comunal (Martínez Valle, 2003).

Las comunidades campesinas, tienen muchos “precursores” del capital social (memoria social, identidad, religión, vecindad, amistad, parentesco, reciprocidad, satisfactores socio-emocionales) pero de allí no se desprende mecánicamente que todas tengan capital social. En estudios de campo hemos comprobado que existe un proceso de erosión de las prácticas de solidaridad y reciprocidad, debido a que las estrategias de las familias campesinas para enfrentar un mundo mercantil globalizado se tornan más individuales (la migración, los cultivos de invernadero, las nuevas ocupaciones no agrícolas, etc.) y también porque la agricultura pasa progresivamente a ser una ocupación marginal.

En cierto sentido, la base productiva sobre la cual se tejían esas relaciones empieza a resquebrajarse y las nuevas actividades no requieren de ese tejido, sino de un fortalecimiento del rational choice. No es que la gente no quiera practicar esas relaciones, lo que sucede es que no puede.

El caso ecuatoriano, dado el avance organizacional registrado durante las décadas del ochenta y noventa, constituía un terreno muy fértil y abonado para empezar a aplicar un poco mecánicamente el concepto de capital social a las

organizaciones de segundo grado que se habían formado en esos años. Esto presentaba grandes ventajas, sobre todo a quienes consideraban que el proyectismo/desarrollismo había en gran parte fracasado, debido a la poca eficiencia de los intermediarios (en gran medida ONG e instituciones privadas de desarrollo) y que ya era hora de invertir directamente a través de las mismas organizaciones campesinas.

Por otro lado, las políticas de ajuste y la consecuente desestructuración del Estado dejaban el campo abierto para llenar este vacío institucional, y qué mejor que a través de estas organizaciones, supuestamente surgidas al calor de una dinámica de base, que faciliten una mejor inversión de los recursos, disminuyan “los costos de transacción” de las operaciones financieras en el medio rural y tengan un impacto positivo en la disminución de la pobreza rural.

Esta era la visión del rol de las OSG por parte del Banco Mundial, principal gestor del proyecto PRODEPINE que, a juicio de esta institución, luego de la primera fase de ejecución, ha sido todo un éxito, no justamente en la disminución de la pobreza rural sino en la consolidación de una práctica proyectista/desarrollista en el medio indígena campesino, un proceso que catapultó a las OSG hacia una práctica mucho más ajustada a los intereses inmovilistas del post Consenso de Washington que de los productores pobres del medio rural.

En esta línea, uno de los éxitos del PRODEPINE, según la visión de un técnico del BM hasta mediados de 2002, ha sido “la preparación de 211 planes de desarrollo local, 1.774 propuestas de subproyectos, 700 estudios de pre inversión, y ha financiado 648 subproyectos, con una inversión total superior a los 10 millones de dólares. Además, como una actividad especial dirigida a las mujeres, se ha financiado 547 cajas solidarias, beneficiando a 14.022 socias. Toda una muestra de cómo se crea capital social en el campo.

La aplicación de la noción de capital social a las organizaciones campesinas e indígenas es realmente nueva. Un estudio realizado en 1995

para el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) sobre la participación campesina en los proyectos de desarrollo rural, demostraba cómo la participación de las OSG en las empresas rurales había sido un fracaso.

Uno de los hallazgos pertinentes al tema que estamos analizando es la debilidad interna de estas organizaciones. Debilidad que se reflejaba en “el distanciamiento entre dirigencia y miembros y entre OSG y organizaciones de base. En casi todos los estudios de caso realizados se constató esta falencia que afectaba no sólo a la misma marcha económica de las empresas campesinas sino a la sostenibilidad de las OSG.

Lo sorprendente es que esta constatación haya sido olvidada por los panegiristas del capital social en la década del noventa. Así, según Carroll, por ejemplo, “la OSG misma es un sistema de relaciones colectivas y complejas superpuestas y, en este sentido, genera su propio capital social. Para que el sistema funcione tienen que armonizarse o superarse muchos intereses de facciones y redes verticales clientelares.

En las OSG horizontales más tradicionales esto se logra recalando la identidad étnica y realizando actividades de tipo ritual que refuerzan la cohesión cultural, mientras que en sistemas más modernos el funcionamiento depende de la atención que se dé a intereses comunes económicos y de servicios (por ejemplo, el acceso a capital, mercados y tecnología)” (Carroll, 2003, 23). Esta definición induce a pensar que todas las OSG son el resultado de complejas articulaciones horizontales y verticales orientadas hacia la conformación de un capital social. Pero para lograr esto hay que salvar dificultades como el faccionalismo y el clientelismo.

Lo interesante de este análisis es que la organización genera su propio capital social, en la medida en que es un sistema de relaciones colectivas y complejas superpuestas.

Aquí se está aceptando como un dato ya dado la presencia de relaciones colectivas por el solo hecho de pertenecer a una OSG. Una descripción más simple, pero más adecuada a la realidad, es la esbozada en la primera parte de

este trabajo: una agrupación de comunidades u otras formas de organizaciones de base que buscan, a través de otro nivel de agregación, solucionar sus problemas urgentes ejerciendo presión ante las autoridades locales, regionales o nacionales.

Esta descripción no supone en principio la presencia de capital social, a no ser que se entienda como tal el simple hecho de agruparse para solucionar fines comunes. Al contrario, nuestra hipótesis es que a partir de este grado de organización se podría construir capital social tanto en el nivel de la OSG como a nivel de base. Creemos que no se puede establecer la ecuación forma organizativa=capital social.

El capital social es mucho más que una manifestación concreta de organización de la población, que puede surgir por muchas motivaciones y en coyunturas específicas y no siempre como el resultado de prácticas de solidaridad que inducen a la formación de complejos sistemas de confianza y reciprocidad.

2.8.5 Hacia una nueva agenda para las OSGs

Uno de los problemas que ha incidido en un progresivo alejamiento de las propuestas para el sector rural y que aún hoy persiste es que se parte de una lectura anticuada de la sociedad rural. No sólo el Estado, sino también las ONG e instituciones de desarrollo consideran que el mundo rural es predominantemente agropecuario.

Por supuesto, las organizaciones campesinas y las OSG también comulgan con esta visión, de tal forma que las propuestas de proyectos empatan muy bien entre la demanda proveniente (supuestamente) de las bases y la oferta de las instituciones financieras. A pesar de la existencia de estudios que desde mediados de la década del noventa ya planteaban los cambios que ha experimentado la sociedad rural (importancia de las actividades no-agrícolas, del ingreso extra-agrario, de la migración, del proceso exacerbado de minifundización, de la concentración de tierras, etc.) estos no han sido tomados

en cuenta o fueron considerados como perturbadores de una visión idílica de la sociedad rural (Martínez Valle, 2000).

El mismo avance del capitalismo agrario ha generado islotes de modernidad donde surgen más nítidamente las relaciones sociales de tipo clasista. Esto es lo que sucede, por ejemplo, en las áreas floricultoras o de agricultura de exportación, donde se ha formado un nuevo proletariado de origen indígena vinculado a formas precarias y flexibles de trabajo (Korovkin, 2003). No obstante, de nada les sirve a estos trabajadores pertenecer a la comuna, y por efecto de ósmosis, a una OSG, para luchar por sus demandas salariales y mejores condiciones de vida.

Una muestra de esta visión es el contenido de los famosos Planes de Desarrollo Local (PDL) que realizan las OSG para obtener proyectos. En el país existen tantos PDL como entidades ejecutoras reconocidas por el PRODEPINE. La mayoría de ellos no son el resultado de una reflexión sistemática sobre lo que realmente sucede en el campo, sino más bien diagnósticos instrumentalizados por la oferta de proyectos. Si hay dinero para proyectos hay que justificarlos de algún modo, y para eso sirven estos planes

El desafío más importante para las OSG rurales es impulsar un proceso de consolidación del capital social. Hasta ahora, los esfuerzos externos han estado centrados en dotarlas de una capacidad ejecutora de proyectos, pero esto no es suficiente para dar sostenibilidad a la organización. En efecto, como ha sucedido con frecuencia en el medio rural, una vez que se terminan los fondos de un proyecto, las organizaciones se sumergieron en una profunda crisis cuando no en un proceso terminal de extinción.

La sostenibilidad no puede provenir únicamente de un capital social institucional, es decir, centrada en la dirigencia, sino sobre todo del capital social acumulado en las bases, que responde a prácticas solidarias, de reciprocidad y confianza entre las familias y entre las comunidades. Pero justamente este capital social se encuentra en crisis y requiere apoyo que

podría provenir de la OSG. En la medida en que existen proyectos de tipo comunal, es posible que estas prácticas se reactiven, y se vean las ventajas en la práctica de este tipo de tejido solidario.

Esto requiere disponer de un conocimiento real de los procesos que se generan en las bases y no confiar en la supuesta vigencia de una estructura organizativa de base que ha cambiado mucho. Me refiero concretamente a los cabildos, una institución rural tradicional bastante desgastada, sin representatividad democrática y donde predominan los caciquismos de toda índole. Únicamente de esta manera se podría llegar a superar la dicotomía que encierra el discurso sobre el capital social desde la OSG: una visión idealizada del comunitarismo andino versus una práctica cada vez más individual de las familias y comunidades.

No hay que desconocer que el ámbito de acción de las OSG actualmente enfrenta un nuevo desafío que surge por el lado de los gobiernos locales. Actualmente en el medio rural, y gracias a las modificaciones introducidas en la Constitución de 1998, se eligen alcaldes y Juntas Parroquiales en forma democrática.

En algunos cantones del país (alrededor de 25) existen alcaldes indígenas y Juntas Parroquiales que vienen en cierta medida a copar el espacio político y de desarrollo, antes en manos de las OSG. El discurso del desarrollo local también ha invadido los poros de la sociedad rural y, hay que reconocerlo, existen experiencias exitosas, al menos en aspectos relativos a la participación de la población.

Sin embargo, estas iniciativas no han estado acompañadas de procesos de transformación productiva, llegando en la mayoría de estos municipios a la situación paradójica de ser ámbitos donde la población está muy organizada pero continúa siendo pobre.

2.8.6 Conclusiones sobre el tema

Esta aproximación al mundo organizacional rural muestra que la efervescencia organizativa ecuatoriana ha caminado en estrecha relación con la oferta de proyectos que vienen mayoritariamente de afuera. Hay una correlación entre crecimiento de OSG y crecimiento de la oferta de proyectos. En este sentido, el boom organizacional no tiene mucha sostenibilidad y corre el serio riesgo de ser instrumentalizado por los intereses de las agencias externas y, en especial, del Banco Mundial dentro de la política del post Consenso de Washington (Espinosa Roque, 2008).

Este trabajo muestra también que hay que ser muy cautos en el establecimiento de la igualdad entre organización campesina y capital social. La visión utópica de que detrás de cada organización existe capital social parte de una concepción utilitarista de este concepto antes que de una de corte relacional. Lo que se observa es más bien una situación de crisis de relaciones solidarias en las bases del mundo rural y nada permite sacar conclusiones mecánicas sobre la existencia de capital social en todas las OSG.

El desafío para las OSG se encuentra precisamente en construir o consolidar el capital social en las bases y en estrechar los vínculos con ellas para salir del cerco desarrollista en el que se encuentran. Frente a la multiplicidad de OSG en pequeños territorios, con bases endebles motivadas por el clientelismo de los proyectos, son preferibles pocas organizaciones participando en torno a un sólido capital social de corte regional.

Dada la nueva arquitectura institucional del mundo rural, se requiere no sólo una nueva lectura de los procesos sociales sino también una nueva forma de actuar en estrecha relación con los gobiernos locales. De esta forma, las OSG podrían alcanzar mayor sostenibilidad y aportar la experiencia alcanzada en beneficio del desarrollo rural local o regional.

Finalmente, si bien las OSG han tenido un rol protagónico en el mundo rural, están más vinculadas con la problemática del mundo indígena y, en menor medida, campesino. Pero han surgido nuevos actores sociales que no se ven

representados en este tipo de organizaciones y que seguramente impulsarán nuevas o viejas formas de organización más acordes con la nueva dinámica social del campo antes que con las demandas étnicas o culturales que, tal como se plantea en este trabajo, han sido fácilmente captadas por políticas de reajuste de la sociedad capitalista.

2.9 Marco Conceptual

Organización.- El término es utilizado para referirse a entidades y actividades, por tanto, tiene dos significados: el primero, se refiere a un conjunto de elementos, compuesto principalmente por personas, que actúan e interactúan entre sí bajo una estructura pensada y diseñada para que los recursos humanos, financieros, físicos, de información y otros, de forma coordinada, ordenada y regulada por un conjunto de normas, logren determinados fines, los cuales pueden ser de lucro o no.

Organización.- Se refiere al resultado de coordinar, disponer y ordenar los recursos disponibles (humanos, financieros, físicos y otros) y las actividades necesarias, de tal manera que se logren los fines propuestos. Por lo tanto se puede concluir que si las personas se encontraran organizadas podrían fácilmente coordinar, ordenar o a su vez disponer de los recursos que se posee.

Desarrollo Social.- Pertenece o relativo a una compañía o sociedad, o a los socios o compañeros, aliados o confederados; la comunidad donde desarrollan su vida bajo un régimen condicionado por las características del medio, sus costumbres, hábitos, creencias, religión y leyes propias.

Definición de Desarrollo social.- Según (Cismondi, 1994), Es un proceso de mejoramiento de calidad de vida de la sociedad. Una sociedad tiene una alta calidad de vida, cuando los seres humanos que la integran, dentro de un marco de paz, libertad, justicia, democracia, equidad, tolerancia y solidaridad.

Desarrollo comunitario.- El desarrollo es un proceso lento y gradual que nos permite conducirnos hacia el conocimiento de la organización y lograr la

realización plena de sus potencialidades. Dicho de otra manera, el desarrollo nos permite tener un conocimiento profundo y real de la organización y del medio ambiente que la rodea.

Calidad de vida.- (Mario Abril Freire; Diccionario Enciclopédico; 2006: 34). Se dice que una persona goza de una “calidad de vida” cuando a logrado su realización dentro de los campos personal, social, ocupacional, y espiritual, cuanto tiene un buen concepto de si mismo tiene calidad humana, valora mas al ser que tener y ha sido capaz de formar una familia organizada, en lo social cuando a logrado su calidad moral, humana y espiritual.

Expectativa.- Los objetivos fundamentales por los cuales se ha realizado la presente investigación son justamente que los pobladores de las tres comunidades, luego de un proceso paulatino de educación y capacitación, logren un cambio de actitud, con la finalidad de crear espacios de organización y participación dentro de cada una de las comunidades, luego con la iniciativa de los pobladores de las comunidades emprender en proyectos comunitarios.

2.10 Marco Temporal y Espacial

La presente investigación se realizó en las comunidades de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela, pertenecientes a la parroquia de Ambuquí Cantón Ibarra Provincia de Imbabura; hidrográficamente, pertenecen a la micro cuenca Ambuquí, Cuenca del río Mira. San Clemente y Las Mercedes son comunidades muy pequeñas y son parte de la parroquia rural de Ambuquí, la misma que se encuentra ubicada a dos kilómetros hacia el oeste desde la panamericana norte a la altura del centro turístico El Oasis.

La comunidad de Carpuela en cambio es un sector más conocido, puesto que se encuentra ubicado al margen izquierdo de la panamericana norte, rumbo a Tulcán; es un pueblo con mayor número de habitantes, mejor cobertura se servicios básicos, educación y salud., se encuentra limitado al sur

con el pueblo de el Chota y al norte con las comunidades de Pusir Grande y muy cerca al puente de el Juncal.

La investigación se realizó en el año 2009 (junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre); actualmente las tres comunidades cuentan con 950 habitantes mayores de 18 años distribuidos de la siguiente manera: San Clemente 120; Las Mercedes 80 y Carpuela 750.

2.10.1 Ubicación geográfica

2.10.1.1 Ubicación de la provincia, cantón y la parroquia

Ibarra, es la Capital de Imbabura o Provincia Azul, cuya belleza escénica de lagunas de su entorno natural y cultural producen en el visitante la sensación de la presencia divina, diseñando y dibujando armoniosamente los espectaculares parajes de la Ciudad Blanca y de su ámbito cantonal.

En una amplia y verde planicie a los pies del Volcán Imbabura, se encuentra Ibarra, ciudad de tradición española que goza de un clima privilegiado y en la que conviven variedad de culturas y razas que enriquecen y hacen única a la provincia de Imbabura.

Quien llega a Ibarra disfrutará de un ambiente plácido y ensoñador. Podrá recrear la mente y la vista en sus parques, plazas, iglesias, museos, lugares tradicionales, lagunas y cerros. La Ciudad Blanca del Ecuador, es la capital de la provincia de Imbabura, fue fundada por el Capitán Cristóbal de Troya por mandato de Don Miguel de Ibarra, Presidente de la, entonces, Real Audiencia de Quito, el 28 de Septiembre de 1606, en el Valle de Carangue.

La riqueza cultural, expresada a través de las diferentes manifestaciones de sus habitantes, la hace inconfundible, dentro de una provincia rica en identidad. Ibarra, expone una ciudad pujante, educadora, progresista.

Se han trabajado en proyectos que ayuden a mejorar la calidad de vida de los ibarreños desarrollando estrategias de recuperación ciudadana de los

espacios públicos y la construcción de servicios que han mejorado rotundamente el paisaje urbanístico.

2.10.1.2 Ubicación Espacial

El presente trabajo de investigación se localiza en tres comunidades rurales de la provincia de Imbabura, cantón Ibarra, parroquia de Ambuquí. Las comunidades elegidas son: San Clemente, Las Mercedes y Carpuela.

La comunidad de Carpuela se puede decir que es la más numerosa en población y en la cual se tiene los servicios básicos, que cubren a la mayoría de la población afro ecuatoriana que vive en el sector. En cambio en las comunidades de San Clemente y Las Mercedes su población en su mayoría son mestizos y las actividades a las cuales se dedican sus pobladores son un tanto diferentes a las de la comunidad anterior. Las tres comunidades están dentro del campo de influencia de la parroquia Ambuquí, cuyas actividades principales de sus pobladores están relacionadas con el turismo local, el que ha tenido un gran desarrollo en los últimos años.

Donde nos ubicamos?



Ubicación Geográfica: Ibarra, está localizada a $0^{\circ} 17' 30''$ y $0^{\circ} 22' 30''$ de latitud norte y sur $78^{\circ} 05' 00''$ y $78^{\circ} 09' 00''$ de longitud este y oeste.

Altura: 2225m.s.n.m.

Clima: Se caracteriza por un clima templado seco con temperatura de 18° C.

Población: Concentra la mayor población urbana de la provincia de Imbabura con 108.535 habitantes sobre 44.721 del área rural, asentada en $111,27 \text{ km}^2$.

Geomorfología: De acuerdo a un análisis proporcionado por el cabildo ibarreño, Ibarra muestra las siguientes formaciones: Substrato rocoso, Volcánicos de Angochahua: laderas de La Rinconada y Cucho Torres, se componen de lava, brechas y tobas derivadas de erupciones pliocénicas del cerro Angochahua. Las lavas son andesitas y basaltos, compactos de grano fino a medio. Las brechas están formadas por cantos de andesita con matriz fina. Las tobas constituidas por andesitas y pómez.

Ambuquí. Es una de las parroquias rurales del cantón Ibarra, provincia de Imbabura, es un lugar poblado y muy turístico.

Lugares cercanos a la parroquia de Ambuquí

- Hacienda Carpuela (7.3km)
- San Alfonso (8.1 km)
- Pusir Chico (10.3 km)
- Hacienda La Portada (11.5 km)
- Hacienda Gualaquí (11.5 km)
- Hacienda Chota Chiquita (13.1 km)
- Chota (13.1km)
- Hacienda Pimán (13.1 km)
- Pimampiro (13.1 km)
- Hacienda San Vicente (14.5 km)
- Hacienda Chaupi Guaranguí (14.5 km)
- Hacienda Mascarilla (15.4 km)

2.10.2 Educación, Cultura y Deportes en el cantón Ibarra y sus parroquias

El deporte es sin duda un hábito de vida saludable. La promoción de la salud requiere de esparcimiento y actividad física. La práctica deportiva contribuye a promover la salud física y emocional; es también un reflejo de los valores de una determinada comunidad de todo el cantón Ibarra.

La identificación de los factores causales o desencadenantes de las enfermedades requiere observar las condiciones del entorno físico en los que se desenvuelve la vida cotidiana de los individuos y sus familias, la exposición a radiaciones, sustancias químicas tóxicas, agentes carcinógenos, etc. así también como los riesgos asociados al "estilo de vida". Este último se refiere a

dimensiones como el ejercicio físico, el hábito de fumar, la constitución de las dietas, o el consumo de alcohol; en todos los casos, se trata de opciones conscientes de las personas.

A medida que la población envejece, el ejercicio físico es necesario para combatir los riesgos de los estilos de vida sedentarios que caracterizan a la mayoría de los ámbitos laborales modernos, como enfermedades coronarias y de la circulación.

La promoción de la práctica del deporte requiere, sin embargo, de un entorno urbano propicio; esto es, parques e instalaciones para practicar los distintos deportes. En las ciudades ecuatorianas, las instalaciones deportivas públicas son escasas; existen gimnasios comerciales pero pocas personas tienen acceso a ellos.

El ruido, dañino para el oído y perturbador para la mente, ha sustituido a la belleza (Buck, 1996). Además, es difícil que el trabajador manual que ha estado haciendo esfuerzos todo el día, comprenda la necesidad de seguir ejercitándose. Los hábitos actuales dan un papel más importante a esparcimientos sedentarios como mirar televisión.

El número de personas que practica deportes refleja, de manera indirecta, los conceptos urbanísticos de nuestra querida ciudad el compromiso municipal para crear “ciudad saludable”, y la cultura prevaleciente. El indicador constituye una alerta sobre la necesidad de que la nuestra ciudad ofrezca espacios verdes y mantengan un balance entre la urbanización y la naturaleza circundante.

2.10.3 Objetivo Sectorial

Esta es una administración pública moderna, democrática y transparente como instrumento para optimizar la gestión y los resultados de las políticas públicas y rescatar a todos los sectores urbanos y rurales en sus distintos eventos como educativos, culturales y deportivos.

2.10.4 Objetivo General

El Municipio de Ibarra, las entidades adscritas y vinculadas asumen el reto y oportunidad que presenta el área de deportes de la municipalidad, para articularse como sector, potenciar su capacidad de aprendizaje y transición permanente, mejorando, en consecuencia, su desempeño y capacidad de todos los ciudadanos de nuestro cantón Ibarra.

2.10.5 Objetivos Específicos

-Exigir y ejercer una postura de liderazgo deportivo y la lucha anticorrupción, impartiendo y ejemplificando altos principios éticos y morales en la acción administrativa deportivas y en la prestación del servicio educativo y deportivos en todos sus sectores del cantón Ibarra.

-Fortalecer los vínculos interinstitucionales de cooperación, aceptación, reconocimiento e intercambio de experiencias de gestión deportiva, promoviendo la coordinación sectorial y nacional.

-Reforzar los valores y principios del servidor público, la cualificación de su desempeño laboral que redunde en mejores niveles deportivo de calidad de los servicios ofrecidos.

-Influenciar en forma positiva la modificación de trámites en pro de dar valor agregado a la gestión de la administración pública y deportiva y las consiguientes mejoras en el nivel deportivo efectividad administrativa deportiva conjuntamente con el departamento de cultura y el área de deportes.

-Constituir un foro permanente de reflexión y estudio para el mejoramiento de la capacidad administrativa deportiva y de desempeño institucional y sectorial, poniendo énfasis en las potencialidades deportivas innatas que tienen los habitantes de los sectores del valle de Ambuquí y las comunidades aledañas, para que a futuro funciones un centro de alto rendimiento.

2.10.6 Proyectos de ayuda social. Centro Panitas en Ambuquí

En la administración del Alcalde Jorge Martínez la ayuda social es prioritaria, por lo que se está realizando varios proyectos al respecto y el pasado fin de semana y con la presencia de la Dra. Pubenza Fuentes, Administradora General del Patronato Municipal, la Arq. Gioconda Benavides Directora de Participación Ciudadana, la MSc. Verónica Zambrano Directora del Programa del Muchacho Trabajador del Banco Central del Ecuador, el MSc. Jorge Flores, Presidente de la Junta Parroquial de Ambuquí y mas autoridades, se inauguró el Centro Panita, ubicado en el Parque Central de la Parroquia.

Este centro cubrirá, desde la parroquia de Salinas hasta el puente del Juncal; es decir, cobijará todo el corredor del Valle Chota, Salinas el Juncal. El proyecto tiene como función principal la erradicación progresiva del trabajo infantil y tiene como componentes la entrega de becas por parte de movistar y la propuesta metodología del PMT que comprende el trabajo con padres de familia o referente familiar y los/as profesores, cabe indicar que este proyecto cuenta con el valioso aporte de la Junta Parroquial de Ambuquí.

2.11 Comunidad de Carpuela, valle del Chota



Es un valle de clima cálido y paisajes desérticos que contrastan con el resto de la provincia. Esta ubicado en la parte norte de la provincia al límite con la provincia del Carchi.

Lo curioso de esta pequeña ciudad es que está poblada por gente negra, es por ello que con sus costumbres ancestrales y su baile nos recuerdan África.

El Valle del Chota comprende las comunidades de Ambuquí, Chalguayacu, Juncal, Carpuela, estación Carchi y Ponce en la provincia de Imbabura.

Este valle se ha desarrollado en la cuenca del río del Chota. La vegetación a orillas del río contrasta con los áridos terrenos de las laderas erosionadas.

2.11.1 Ubicación

Se ubica en el límite entre Carchi e Imbabura, a 35 Km. de Ibarra y 89 Km. de Tulcán, se accede fácilmente al valle por la Panamericana Norte.

2.11.2 Clima

Tiene un clima tropical seco con una temperatura promedio de 24° C.

2.11.3 Flora

Las variedades en flora que se encuentran en el valle son tuna, eucalipto, fréjol, tomate, etc.

2.11.4 Fauna

Los ejemplares de fauna que habitan en el Valle son lagartijas, colibrí, mirlo, guiragchuro, etc.



2.11.5 Actividades principales

Tiene una población aproximada de 2.000 habitantes de raza negra dedicados a las labores agrícolas y el comercio en algunos casos, también se ocupan como jornaleros, con un ingreso promedio de 150 dólares al mes.

Un grupo de 20 mujeres se dedican a la venta de frutas que se dan en la zona; otro grupo de mujeres se dedican a la comercialización de calzado que lo traen de Colombia; otro grupo de mujeres salen a las grandes ciudades como empleadas domésticas y los hombres como guardianes privados.

2.11.6 Negros del Chota



Esta comunidad llegó a Ecuador en el siglo XVII traídos por los jesuitas y mercedarios para trabajar como esclavos en las minas y en las plantaciones de caña de azúcar. Los trapiches mataron a los indígenas que luego fueron sustituidos por esclavos negros.

De este valle han salido varios deportistas destacados en el ámbito nacional e internacional como *Agustín Delgado*, *Ulises de la Cruz*, *Edison Méndez*, *Kléver Chalá*, *Geovanny Espinoza*, entre otros. Su principal manifestación es la música y su destreza para bailar y tocar la bomba, el tambor y otros instrumentos muy rudimentarios y se dedican a las labores agrícolas.

En la actualidad muestran a los visitantes lo mejor de sus tradiciones con su música alegre y bailes típicos entre los que se destaca "*la bomba*" que es una melodía alegre interpretada con instrumentos confeccionados con hojas de naranja, mandíbulas de burro y semillas.

2.11.7 Indicadores sociales

En educación cuenta con: Un jardín de infantes o primero de básica; Una escuela completa, San Pedro Claver; el colegio Nacional mixto Valle del Chota. En salud la población está atendida por un subcentro de salud. En lo referente a servicios básicos la población cuenta con: Agua potable, energía eléctrica y servicio telefónico. El servicio de alcantarillado cubre solamente el 50% de la parroquia.

2.11.7.1 Asociaciones, grupos culturales y deportivos

Un grupo de danza los que practican la bomba del Chota y un grupo de música denominado Los Auténticos, en el deporte cuentan con los equipos de fútbol: Camerún y Los Pepas.

La asociación de mujeres llamada FINACA, agrupa a 30 mujeres de la zona, las mismas conforman una caja de ahorro.

Existe un grupo de personas que se dedican a la elaboración de artesanías en cerámica mediante la cual representan la cultura afro ecuatoriana de sus habitantes.

En el transporte cuentan con una cooperativa de camionetas con 12 socios, que se dedican al transporte de personas y carga desde el pueblo hasta la panamericana norte que comunica con la ciudad de Ibarra.

2.12 Ambuquí, cabecera parroquial y sus comunidades

Se ubica a 34 Km. al noreste de Ibarra, dentro del Valle del Chota, a una altura de 1500 msnm. De clima seco. Sus habitantes se dedican a la agricultura y con sus productos elaboran varios productos como vinos y mermeladas. Es la única población del Valle del Chota que está habitada por personas mestizas. Son parte de la parroquia las comunidades de San Clemente y Las Mercedes, realizando las mismas actividades que la mayoría.

2.12.1 Carpuela

Este pequeño poblado se dedica mayormente a la elaboración de las conocidas máscaras de arcilla, igualmente a la agricultura y a la manufactura de otros diversos productos de arcilla. Este pueblo pertenece al grupo afro-ecuatoriano del Valle y es conocida además por su producción de tomates y ovos.



2.12.2 El Juncal

Ubicado a 49 Km. al noreste de Ibarra, está poblado en su mayoría por afros ecuatorianos que se dedican a la agricultura y disfrutan más que el resto de comunidades del popular *“Baile de la Bomba”*. Es conocido por ser el semillero de grandes jugadores de fútbol que pertenecen a la selección nacional.

2.12.3 Las Mercedes

Esta comunidad forma parte del entorno de Ambuquí, sus habitantes se dedican a las actividades agrícolas y la elaboración de algunos productos del OVO que es la fruta que más se cultiva en el sector.

En servicios básicos los pobladores cuentan con agua potable, energía eléctrica; no cuentan con el servicio de alcantarillado, ni telefónico.

En educación: No tienen un jardín de infantes, asisten al de San Clemente; no cuentan con una escuela, no cuentan con un colegio.

En servicios de salud, no están atendidos, pues no existe un centro de salud.

En cuanto al nivel de asociación: Cuentan con tres cajas de ahorros comunitarias. Existe el Cabildo local.

Sus habitantes se dedican a las labores de agricultores y jornaleros, cuyos ingresos promedios están por los 150 dólares por mes. No hay personas que se dediquen al negocio en otros campos.

La extensión de terreno asignada a cada una de las familias de las tres comunidades está por las 2.5 hectáreas aproximadamente.

2.12.4 San Clemente

Es otra de las comunidades pequeñas del entorno de la parroquia de Ambuquí, sus habitantes son mestizos en su mayoría. Está un poco mejor atendida que la anterior comunidad en cuanto a servicios pues:

En educación cuenta con un jardín de infantes y una escuela completa cuyo nombre es Luis Cabezas Borja; no cuentan con un colegio. En salud no están atendidos sus pobladores, pues no cuentan con un centro de salud. En lo referente a los servicios básicos la comunidad cuenta con energía eléctrica, agua potable, no cuentan con alcantarillado, ni servicio telefónico. En cuanto a organización comunitaria: cuentan con dos cajas de ahorro comunitario. Está conformado el cabildo local. Sus habitantes en una gran mayoría son agricultores y jornaleros, con un ingreso promedio de 150 dólares por mes.

2.13 Atractivos

2.13.1 La Bomba del Chota

Es una manifestación cultural de las comunidades de Carpuela y Juncal, viene desde épocas ancestrales, es parte de la cultura negra, el ritmo y la música lo llevan en la sangre y en cuyas letras relatan su vida cotidiana.

La bomba del chota es acompañada por la *Banda Mocha* que en sus inicios estuvo compuesta por instrumentos rudimentarios como hojas de naranjo, flautas, machetes, bombo y cornetas hechas de calabaza seca, además de puros, pencos, peinillas, etc. Las bombas más conocidas son “*la bomba de la soltería*”, la “*María Chumchuna*” y la “*Chaguayacu*”.

2.13.2 Puente colgante peatonal sobre el Río Chota



En la comunidad de Pusir Grande está ubicado el puente colgante, con una extensión aproximada de 200 metros, da servicio a los moradores de las comunidades negras del valle, conecta las provincias de Carchi e Imbabura, es un lugar de atracción turística, aquí encontramos las fábricas de panela y una variada producción de frutas y cultivos de ciclo corto.

Además existe la tuna y cochinilla, insecto que se lo utiliza para la elaboración de pigmentos en los cosméticos.

2.13.3 Museo Honka Monka

Para conocer la cultura de los habitantes del Chota pueden visitar el museo de Honka Monka que se ubica al lado este de la Panamericana, a 2 Km. después del valle del chota.

2.13.4 Playa del Río Chota

Ofrece un amplio espacio para los bañistas, para diversas actividades, la playa está compuesta por una gran extensión de cantos rodados y arena.

2.14 Cultura

Se piensa en una productora para impulsar la música en los jóvenes. Hay quienes también reclaman servicios básicos.



El grupo los Auténticos del Valle le rindieron un homenaje a Milton Tadeo en la llegada del vicepresidente de la república, Lenin Moreno, el 15 de octubre.

A 40 minutos de la ciudad de Ibarra, se encuentra ubicada la comunidad de Carpuela, perteneciente a la parroquia de Ambuquí. Un pequeño caserío que se caracteriza por las artesanías de arcilla elaboradas por manos de mujeres trabajadoras, pero sobretodo por la bomba, un género musical que es el principal referente de los afros ecuatorianos.

Carpuela fue la tierra del desaparecido Milton Tadeo, quien dejó su legado musical a las nuevas generaciones e hizo de Carpuela un himno reconocido a nivel nacional.

Casi al final de una vida llena de limitaciones económicas, Tadeo fue compensado con asistencia financiera para su familia y una vivienda.

Pero quizá el legado más trascendente para los comuneros de Carpuela es la idea que tiene el Ministerio de Cultura de implementar un estudio de grabación en la comunidad, así lo anunció Ramiro Noriega, titular de esta Cartera de Estado.

Este proyecto empezó a quitar el sueño a más de uno, así lo expresó Joffre Padilla, integrante de la agrupación musical Los Auténticos del Valle, para quien el aporte del gobierno en este sentido será una gran ayuda y contribuirá a preservar la cultura del Valle del Chota.

Según Joffre el proyecto será un incentivo para los niños, quienes a temprana edad se inclinan por la música. Para grabar un disco compacto el artista tiene que pagar alrededor de 2.500 dólares, que no se recuperan por la piratería.

Los músicos aspiran comercializar el disco en 5 dólares, pero en el mercado lo encuentran hasta en 0,50 centavos. “Quisiera que el Gobierno Nacional nos ayude con una Ley que proteja al artista”, dijo.

2.14.1 Se unen por afición

Los diferentes grupos de música bomba que salen del Valle no pueden mantenerse por los bajos ingresos que obtienen y prefieren dejar a un lado. La mayoría son agricultores o comerciantes, quienes por afición se dedican al ámbito artístico y como una actividad paralela a la cotidianidad.

Sin embargo, la ganancia es mínima. En una noche y de acuerdo al número de canciones les queda entre 5 y 10 dólares. Las presentaciones únicamente son

durante los fines de semana. Como se ve no es una actividad de mayor rentabilidad.

Giovanni Espinoza, vocalista del grupo, dijo que tuvo que ocurrir la muerte de Tadeo para que ellos salgan del anonimato y sea reconocida la bomba. A pesar de las limitaciones económicas, ellos cantan porque les gusta y el arte lo llevan en la sangre. Recuerda que él se inició en la música a los 10 años y uno de sus maestros fue Milton Tadeo y en aquella época también resonaban las canciones de los Hermanos Congo. Con instrumentos como el requinto, la guitarra y el bongó dan forma a las tonadas.

2.15 Marco Comunitario

Las comunidades motivo de estudio son comunidades rurales dedicadas a la agricultura, siendo el ovo uno de los productos que se cultiva en mayor escala en las comunidades San Clemente y Las Mercedes, por formar parte del entorno de la parroquia de Ambuquí, que es donde se siembra por tradición dicho producto; además el fréjol y el tomate.

Las dos poblaciones están situadas en un sector muy propicio para las labores del campo, como también actividades relacionadas con el turismo, el mismo que en los últimos años ha tenido un desarrollo notable, debido a la iniciativa de medianos y grandes empresarios, que a lo largo de las riberas de la panamericana norte han implementado diferentes negocios como paraderos, hoteles, centros de diversión, como también se puede observar la venta de productos principalmente frutas que se cultivan en la zona, como las uvas, plátanos, pepinos, cañas, etc.

Pero fundamentalmente la actividad que prevalece en las poblaciones sujetas a la investigación, es la agrícola, por eso es que el investigador propone la conformación de asociaciones en cada población, las mismas que se dedicarán a la siembra, cosecha y comercialización de los productos característicos de la zona los que se han adaptado a las condiciones climáticas del valle de

Ambuquí, y particularmente en las tres poblaciones investigadas; su población en una gran mayoría es de raza negra, por tradición y que han vivido muchos años en la zona. Los indicadores socioeconómicos que constan en el plan de desarrollo de la Parroquia de Ambuquí son los que se mencionan a continuación.

2.15.1 Electricidad

En su mayoría las comunidades tienen acceso a la energía eléctrica a través del Sistema Interconectado. Mediante este servicio, la mayoría de familias, principalmente en los sectores más poblados, como Ambuquí y Carpuela, tienen en cada una de sus casas, electrodomésticos como una televisión, un equipo de sonido, o por lo menos un aparato de radio, en el cual se informa y escucha música.

2.15.2 Alcantarillado

Por estar en su mayoría en la categoría de sector rural, este no es un servicio muy asequible.

Las cabeceras parroquiales y poblaciones de mayor densidad poblacional tienen sus sistemas de alcantarillado, pero para los pequeños caseríos como San Clemente y Las Mercedes, no se ha podido por parte de las autoridades dotar de este servicio básico ya que sus casas se encuentran muy dispersa unas de otras, y por lo tanto es difícil acceder a este servicio, por parte de los habitantes de los dos sectores citados.

Carpuela si dispone del alcantarillado sanitario, por un centro poblado que tiene mayor cantidad de habitantes, mucho más años de vida como un pueblo tradicional asentado en las riberas del río Mira, y poblado en su mayoría por personas de raza negra, los mismos que se dedican a las labores del campo en forma particular, como también prestando su fuerza de trabajo para una de las empresas azucareras de la localidad; esta actividad de la zafra es temporal, por lo que los habitantes de Carpuela, buscan otras ocupaciones alternativas.

2.15.3 Agua potable

La gran mayoría de poblados y comunidades disponen de pequeños sistemas de agua de consumo humano. Algunos tienen sus pequeñas plantas de cloración y tratamiento, otros reciben simplemente agua entubada.

Existen algunos esfuerzos de pobladores y autoridades por mejorar este servicio, principalmente en los sectores más poblados como el caso de la cabecera parroquial, Ambuquí; como también la comunidad de Carpuela, los mismos que cuentan con plantas de tratamiento y cloración.

Se tiene previsto dentro del plan estratégico parroquial que en un futuro próximo se pueda contar con el servicio de agua potabilizada, lo que beneficiará a sus pobladores, principalmente de sectores vulnerables como los niños, evitando la proliferación de enfermedades que tiene mucho que ver con el agua que se consume en la zona.

2.15.4 Telecomunicaciones

En la cabecera parroquial y en la comunidad de Carpuela se dispone de líneas telefónica sin dificultad, mientras que en las comunidades de San Clemente y las Mercedes no encontramos servicio de telefonía fija; pero como el avance tecnológico ha llegado a los más alejados rincones de la provincia y del país, la población principalmente joven dispone de telefonía celular, igual que en otros sectores, no podemos decir que tengan deficiencia principalmente en las comunicaciones.

En cuanto a medios de comunicación radial y televisivos, la mayoría de hogares cuenta con aparatos de radio y televisión, los mismos que captan las señales de canales y radios locales, regionales y nacionales; otra opción es el servicio por cable e internet, que algunas familias principalmente de Ambuquí y Carpuela si tiene la posibilidad de acceder, debido a la gran oferta de este tipo de servicios, que lo prestan empresas a nivel regional y nacional, y con una gran competencia tanto en calidad como en cantidad y costos.

2.15.5 Educación

La educación en las comunidades de Carpuela, San Clemente y Las Mercedes es considerada como deficiente y no se encuentra al mismo nivel de las ciudades por las condiciones propias de su ubicación geográfica que sumadas la desatención del Gobierno no permiten elevar la calidad de la educación primaria que se ofrece en dichas instituciones. Las comunidades de San Clemente y Las Mercedes cuentan con una escuela cada una. El índice de analfabetismo en toda la zona está cerca del 10 %.

La comunidad de Carpuela cuenta con un centro educativo primario y también un colegio con 300 estudiantes, distribuidos en 8vo, 9no, 10mo de educación básica y 1ro, 2do y 3ro de Bachillerato en ciencias, en las especialidades de Químico Biólogo, y las especialidades técnicas en Informática y mecánica Automotriz.

De lo anterior podemos deducir que, en cuanto a educación, las tres comunidades se encuentran bien atendidas, particularmente Carpuela, logrando descubrir algunas incongruencias en cuanto a la oferta educativa del colegio, puesto que, teniendo la característica de ser sector eminentemente agrícola, debería ofertarse una carrera afín, esto es una especialidad en Agropecuaria.

2.15.6 Cultura

En su mayoría la población de las tres comunidades es afro ecuatoriana, sus tradiciones y costumbres son muy arraigadas en sus hogares y en su entorno; gustan mucho de los bailes tropicales, pero particularmente, como en toda la cuenca del Chota y el río Mira, se toca y se baila el ritmo conocido como la Bomba del Chota, un ritmo que ha ido calando y gustando en todo el valle y en toda la provincia de Imbabura, traspasando fronteras a nivel nacional, siendo un ritmo que se lo baila, actualmente en muchos sectores de la geografía nacional. Otra actividad de carácter cultural, al cual se dedican algunas familias de la zona, es la elaboración de artesanías y esculturas de

barro cosido, pero en mayor escala la elaboración de las máscaras en donde representan las características de su cultura ancestral.

2.15.7 Deporte

En el campo deportivo, en los sectores más poblados, se han conformado clubes deportivos locales a nivel aficionado, participando en encuentros organizados por futbolistas de renombre internacional, los mismos que no han olvidado sus raíces, como el caso de Ulises de La Cruz, o el Tin Delgado, quienes organizan anualmente encuentros con otros jugadores profesionales que son nativos de la zona; estos encuentros hacen que la actividad deportiva, particularmente el fútbol, sea tomado por los estudiantes de las escuelas y el colegio, como una alternativa para cambiar el status de vida de varias familias de sus comunidades, con ejemplo positivo de muchos jugadores que han logrado triunfar a nivel internacional, para regocijo de sus parientes y amigos de las comunidades de donde salieron estos jugadores. El gobierno a implementado proyectos de preparación de deportistas, en centros de alto rendimiento ubicados en la zona.

2.15.8 Vías de comunicación

Las comunidades de San Clemente y Las Mercedes, por esta formando parte de la parroquia de Ambuquí, cuentan con vías de transporte muy expeditas, la entrada a Ambuquí, fue recientemente asfaltada, sus calles son empedradas y lastradas en su mayor parte y la calle principal es adoquinada, esta vía se comunica con la panamericana norte, la que a su vez se comunica con la ciudad de Ibarra, que esta a 15 Km. de distancia.

De igual manera la población de Caldera tiene servicio de transporte muy a menudo, por la particularidad de estar en uno de los costados de la panamericana norte; sus calles son adoquinadas, empedradas y otras lastradas; varias familias del sector cuentan con transporte propio, tanto para movilización, como para cargar los productos hacia los centros de mercadeo en la ciudad de Ibarra o de la ciudad de Quito.

2.15.9 Salud

En Ambuquí y en el sector de Caldera cuentan con atención en salud, en centros donde se atiende principalmente a los sectores vulnerables de las poblaciones aledañas, por lo menos en salud preventiva, ya que si se trata de casos un poco más complicados se los traslada a los centros hospitalarios ubicados en la ciudad de Ibarra, por encontrarse muy cerca con relación a otras ciudades, como Quito, donde son trasladados los casos muy complejos para los médicos de los hospitales de la ciudad. Las enfermedades más comunes que se presentan en las comunidades donde se realiza la investigación tienen relación con la calidad de agua que se consume, en un mayor índice por la población infantil, que padecen de enfermedades gastrointestinales y otras; las mismas que se podrá erradicar con la potabilización del agua que consumen los habitantes del sector.

Cuadro 5

Indicadores sociales de la parroquia de Ambuquí

Analfabetismo	%(15 años y más)	10%
Centros de salud con internación – públicos	Tasa por 10.000 habitantes	1
Población en edad de trabajar (PET)	Número	950
Viviendas	Número	120
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	%(población total)	77 %
Bono de Desarrollo Humano - madres quintil 1	Número	194
Agua entubada por red pública dentro de la vivienda	%(viviendas)	12
Servicio eléctrico	%(viviendas)	99
Servicio de recolección de basura	%(viviendas)	60

Fuente: Plan de desarrollo de la parroquia de Ambuquí-2000

2.16 Hipótesis

2.16.1 Hipótesis General

La falta de organización comunitaria ha incidido en el poco desarrollo económico de las comunidades: San Clemente, Las Mercedes y Carpuela.

2.17 Variables e Indicadores

2.17.1 Variable independiente (causa)

Falta de organización comunitaria.

2.17.2 Variable Dependiente (efecto)

Bajo crecimiento económico en los habitantes de las comunidades, San Clemente, las Mercedes y Carpuela parroquia de Ambuquí, provincia de Imbabura, durante el año 2009.

2.17.3 Operacionalización de las Variables

Cuadro 6
Operacionalización de las variables

VARIABLES	Parámetro conceptual	Parámetro operacional	Indicadores susceptibles de medición
Falta de organización comunitaria Variable Independiente	La organización en el desarrollo es la asociación de personas regulada por un conjunto de normas en función de mejorar el desarrollo económico de los pueblos.	Liderazgo Educación Capacidad de organización. Gestión Desarrollo Desarrollo local Desarrollo comunitario	- Número de veces que se reúnen a un dialogo las grupos de las comunidades. - Número de trabajos ínter comunitarios. - Número de promotores comunitarios por

			sector. Asociaciones.
Poco Desarrollo Económico de las comunidades	Permite hacer frente a las necesidades básicas de la humanidad, como comida, ropa, lugar donde vivir y trabajo sin poner en peligro la capacidad de futuras generaciones.	Capacidad de emprendimiento. Seguridad alimentaria. Trabajo Organización a largo plazo. Mejorar calidad de vida. Proyectos en turismo.	- Número de actividades emprendidas en las comunidades Número de productos nuevos incorporados a las parcelas. - Nuevas plazas de trabajo.
Variable Dependiente			

Elaborado: William Cárdenas

CAPITULO III

3. METODOLOGÍA

3.1 Unidad de Análisis

Las comunidades de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela que pertenecen al área de estudio se encuentran ubicadas al norte de la provincia de Imbabura, parroquia Ambuquí, tienen una población afro descendiente en su mayoría. Las familias de las tres comunidades se dedican a diferentes actividades de carácter productivo, prevaleciendo las relacionadas con las labores agrícolas en sus diferentes manifestaciones.

3.2 Población.

La investigación se aplicó tomando como referencia el universo de 850 personas en edad de trabajar es decir, que están sobre los 18 años de edad, a este estrato social se aplicó la fórmula de cálculo del tamaño de la muestra, quedando una población de 230, distribuidos porcentualmente en las tres comunidades.

La presente investigación se la aplicó a la muestra calculada previamente, población que en este caso serán 230 personas en edad de trabajar, 18 años en adelante, para poder tener acceso a la información del mismo número de familias, previo la aplicación de la fórmula estadística con la que se ha determinado el tamaño de la muestra, a la misma que se le ha aplicado las técnicas de recolección de datos, como las encuestas y las entrevistas a personas representativas de los tres sectores poblacionales. Además se puede considerar otra técnica como la observación directa por parte del investigador para poder tener un criterio en cuanto al comportamiento de los pobladores en cuanto a programas organizativos en los diferentes niveles que se han dado en las comunidades.

3.3 Muestra

Una vez determinado el universo de la población en 850 personas, hombres y mujeres en edad de trabajar, es decir que estén sobre los 18 años de edad, se calculó el tamaño de la muestra y en base a las variables se ha diseñado el modelo de encuesta que una vez aplicado, se ha realizado el tratamiento respectivo de la información, su graficación estadística y su respectiva tabulación y análisis de resultados, se ha aplicado el método inductivo- deductivo en la presente investigación., con la finalidad de llegar a plantear las conclusiones y las recomendaciones; a la vez que, para elaborar los conceptos que permitan al investigador acercarse a la descripción más objetiva del problema y al entendimiento de la realidad, en la que viven los habitantes de las tres comunidades.

Según (Rodríguez, Nelson: 171) establece que “La Muestra es una parte seleccionada de la población que se utiliza para representar a la misma. La muestra deberá ser en consecuencia altamente confiable.

Según Leiva Zea (1998, Pág. 20)²⁹ Muestra “consiste en una serie de operaciones destinadas a tomar una parte de la población que va a ser estudiado a fin de facilitar la investigación, puesto que es obvio que en muchos casos es imposible estudiar a la totalidad de elementos de la población”

$$N \times PQ$$

La fórmula del muestreo aleatorio simple es: $n = \frac{N \times PQ}{N - 1 + (E/K)^2 + PQ}$

$$N - 1 + (E/K)^2 + PQ$$

Se aplicó el margen de error del 0,02%

N= Tamaño de la población. 850

N= Universo de la población.

PQ = Un cuartil de la población.

E= error máximo admisible. (De 0,01; hasta, 0,09 %)

K= Constante de variabilidad. = 2

²⁹ Leiva Zea, Francisco; 1998, Nociones de Metodología de la Investigación Científica.

$$N = \frac{850 \times 0,25}{850 - 1(0,06/2)^2 + 0,25} = \frac{212,5}{0,9239} = 230$$

Una vez aplicada la fórmula, ha dado como resultado que el tamaño de la muestra es de 230 personas en edad de trabajar (18 a 50 años)

n= 230 personas en edad de trabajar.

n= 230

En el caso de la presente investigación al tener una población grande de 850 personas en edad de trabajar, permite trabajar con todos los miembros familiares de las tres comunidades, por lo que ha sido necesario obtener un número mas reducido de la población, por lo que se calculó el tamaño de la muestra, la misma que quedó en 230 personas económicamente activas, que corresponde a una parte de la población, la cual permitirá realizar una investigación que se acerque a la objetividad.

3.4 Tipo de investigación.

La presente investigación tiene varios enfoques de acuerdo a los diferentes autores que han tratado el problema tanto a nivel local, nacional e internacional. Es de carácter descriptiva, pues se han utilizado procesos investigativo sistemáticos, controlados, empíricos y críticos, con la utilización de un conjunto de actividades, tareas y procedimientos que el investigador aplicó con la finalidad de acercarse a una respuesta o solución del problema detectado dentro de las tres comunidades y que según el investigador son comunes en todas las poblaciones de la zona.

Para la investigación ha sido de mucha importancia la investigación bibliográfica ya que según Leiva Zea (1985: 45.) “Es la que se realiza en libros, lo cual presume la utilización de las bibliotecas, e investigación documental a la que se realiza en los archivos, museos y lugares similares donde se encuentran los documentos”.

También consideramos la investigación descriptiva aquella en que, como afirma (Ramírez, Marcelo; 1998, p. 11), “se reseña las características o rasgos de la situación o fenómeno objeto de estudio”.

Esta investigación, también se ha basado en la observación directa, en el campo, donde se ha analizado ciertos fenómenos, procesos dentro de las comunidades, donde se ha llegado al análisis descriptivo y analítico, para la formulación y aplicación de las encuestas.

3.5 Prueba de hipótesis.

De acuerdo al contenido de la hipótesis general que menciona que debido a la mala organización comunitaria el desarrollo económico de los habitantes de las tres comunidades no ha tenido un crecimiento en los últimos años; queda confirmado con los resultados obtenidos específicamente en el ítem número 13 en el cual los encuestados contestan en el 91%, que el problema de falta de desarrollo socioeconómico se debe a la falta de organización comunitaria; además en varias de las preguntas del cuestionario de la encuesta el investigador plantea si la falta de organización ha sido la causa principal para que las comunidades no hayan tenido un buen desarrollo socioeconómico; que el desarrollo comunitario no ha sido posible debido a la falta de fuentes de trabajo, que las condiciones de vida se han mantenido sin variación, no hay fuentes de empleo, por lo tanto, se llegará a tener un mejor nivel de vida de las familias, solamente si se logra un cambio de actitud y un compromiso de mejorar por parte de todos los habitantes de la zona, principalmente de quienes tienen que ver con la administración local y nacional.

3.6 Métodos de estudio.

Los métodos utilizados en la presente investigación fueron: El método Inductivo- Deductivo y el Descriptivo; tomando en cuenta lo expresado por Rodríguez Nelson (1998: 121) se refiere al conjunto de procedimientos lógicos, implícitos en todo proceso de investigación, con el objetivo de ponerlos de manifiesto y sistematizarlo a propósito de permitir descubrir y analizar los supuestos del estudio y de reconstruir los datos, a partir de los conceptos teóricos convencionales operacionalizados.

Los métodos descritos, se los aplicó utilizando procesos continuos llevados a cabo desde el campo, analizados con material bibliográfico, cálculo de la muestra, utilizando su población total, la utilización de instrumentos y técnicas de recolección de datos; en base a un consenso y a un análisis de estos datos para así obtener resultados aproximados a la realidad en la presente investigación.

3.7 Técnicas e instrumentos.

Para la obtención de los resultados y su respectivo análisis se aplicó la técnica de la encuesta, mediante el instrumento del cuestionario, planteado con preguntas de carácter cerrado y de opción múltiple; además, se tomó como aporte la observación directa por parte del investigador a los pobladores de las tres comunidades sometidas a la presente investigación.

Se tomó como base fundamental para la obtención de los resultados la encuesta debidamente estructurada, basada en un cuestionario de preguntas cerradas y de opción múltiple, se aplicó a todas los jefes de hogar y personas en edad de trabajar(18 años en adelante),preguntas que fueron respondidas en forma clara y oportuna, toda esta información obtenida mediante la técnica de la encuesta se sometió a la tabulación, el análisis y la interpretación de todos los datos obtenidos en la investigación, con la finalidad de establecer conclusiones y recomendaciones para las generaciones de habitantes que tomen como un elemento de consulta el presente trabajo de investigación.

3.8 Fuentes de información.

La presente investigación se basa en información primaria e información secundaria, se realizó mediante la revisión de citas bibliográficas, textos, folletos, Internet, que corresponden a información secundaria y la otra información que es la primaria o de primera mano, información directa, producto de las encuestas aplicadas a la muestra de la población de hombres y mujeres en edad de trabajar de las comunidades de San Clemente, Las Mercedes y Carpuela que es donde se realizó la presente investigación.

La opinión recolectada a los comuneros que están dentro del grupo de personas mayores a 18 años y que son los habitantes en edad de trabajar, es decir son los que generan los recursos económicos para sus respectivas familias, mediante las diferentes actividades ocupacionales y productivas que pueden desarrollar dentro de la zona.

3.9 La Observación.

La observación a las poblaciones en las cuales se desarrolló esta investigación la realizó en forma directa el investigador, por la facilidad que ha tenido por su condición de funcionario de una entidad gubernamental, que desarrolla proyectos productivos a nivel de la región norte de nuestro país, cuyos resultados están presentados en los anexos respectivos en fichas de observación, sobre la visión que tienen los habitantes de las tres comunidades en relación a diferentes aspectos que tienen que ver con el desarrollo comunitario.

En la Parroquia de Ambuquí, como cabecera parroquial, a sus habitantes y en las tres comunidades se realizó la observación, con la finalidad de tener un criterio más objetivo por parte del investigador, sobre las diferentes actividades que realizan los habitantes de cada una de las comunidades donde se desarrolló la presente investigación.

CAPÍTULO IV

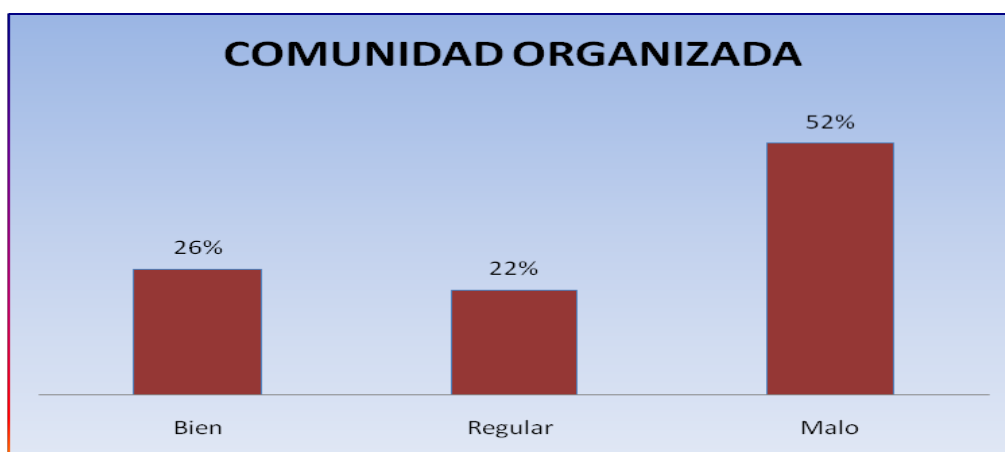
4.1 RESULTADOS Y ANALISIS

1 ¿Cómo considera usted que está organizada su comunidad?

Tabla N° 1
Organización de la comunidad

Ítems	Número	%
Bien	60	26
Regular	50	22
Mal	120	52
Total	230	100%

Gráfico N° 1
Organización de la comunidad



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

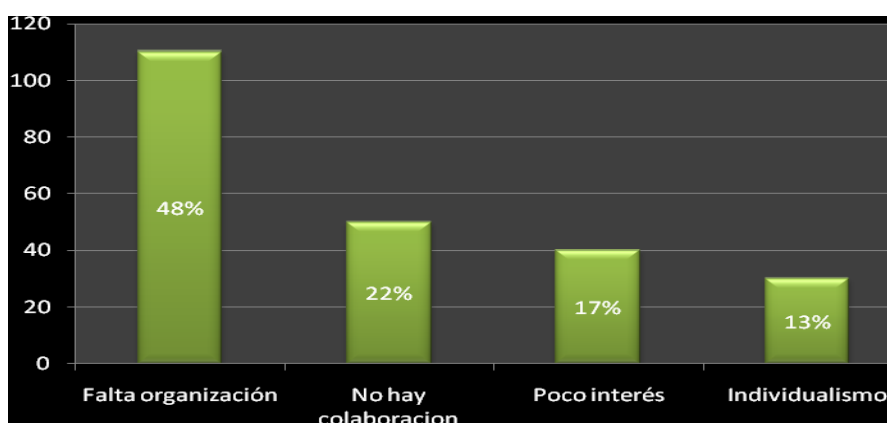
Los resultados de la encuesta aplicada con relación al criterio de organización comunitaria que tienen los encuestados miembros de las tres comunidades, en edad de trabajar, con suficiente criterio de opinar sobre la capacidad de liderazgo dentro de sus comunidades; el 52 % opinan que en la zona, la organización es mala; esto refleja que no existe, la motivación suficiente para promover una organización comunitaria de forma continua y que la credibilidad en los líderes comunitarios no es de la mejor, es necesario que las autoridades cantonales consideren seriamente este problema.

2 ¿A que atribuye usted que se debe, la falta de desarrollo de su comunidad?

Tabla N° 2
Falta de desarrollo

Ítems	Número	%
Falta organización	110	48
No hay colaboración	50	22
Poco interés	40	17
Individualismo	30	13
Total	230	100%

Gráfico 2
Falta de desarrollo



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

En este ítem se ratifica lo aseverado en el anterior, es decir que en las comunidades donde se desarrolla el presente trabajo, no existe un buen nivel de organización comunitaria, lo que redundaría en la falta de crecimiento en todos los aspectos de los habitantes de las tres comunidades donde se aplicó la encuesta. Otra de las razones es la falta de colaboración, por la falta de incentivos hacia las personas que desean organizarse y de esa manera buscar el mejoramiento del nivel de vida. El poco interés en el desarrollo de la comunidad y el marcado individualismo, que se presenta por razones económicas, influye en los procesos organizativos locales, por consiguiente resulta muy complicado lograr que los objetivos colectivos puedan cumplirse, pese a que hayan iniciativas positivas, que nacen de líderes comunitarios.

3. ¿Según su criterio, en qué ocasiones se reúne la comunidad con mayor frecuencia?

Tabla N^o 3
Reuniones comunitarias

Ítems	Número	%
Fiestas	110	48
Política	50	22
Avances comunidad	40	17
Ayuda solidaria	30	13
Total	230	100%

Gráfico N^o 3
Reuniones comunitarias



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

En relación a este ítem, se deduce que la gente se reúne más cuando existen fiestas en un porcentaje del 48%; cuando hay eventos políticos dicen que hay una participación de 22% y para trabajos comunitarios y avance de la comunidad apenas se reúnen el 17% de las personas, y por último la gente de las comunidades son poco colaboradoras ya que en reuniones de ayuda social colaboran solamente el 13%. Estos resultados demuestran que en la comunidad existe un marcado egoísmo y la poca preocupación por el bienestar comunitario, ya que falta liderazgo local y direccionamiento positivo por parte de las autoridades parroquiales y comunitarias, mediante la implementación de programas de motivación para que la comunidad se reúna con la finalidad de buscar el cambio de actitud de los comuneros y plantear iniciativas que vayan en beneficio de todos y cada uno de los habitantes de las tres comunidades.

4 ¿Cada qué tiempo se reúne su comunidad para tratar asuntos organizativos y avances comunitarios?

Tabla N^o 4
Frecuencia de reuniones

Ítems	Número	%
1 mes	20	9
3 meses	130	56
6 meses	80	35
Total	230	100%

Gráfico 4
Frecuencia de reuniones



Fuente: Encuesta aplicada a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

La mayoría de las personas concluyen que cada tres meses se reúnen a diferentes asuntos referentes a la comunidad principalmente se supone para planificar fiestas, según los resultados anteriores, la frecuencia corresponde al 56%, el 35%, en cambio, opinan que cada seis meses, y el 9% opinan que se reúnen en un mes. De acuerdo a las respuestas y porcentajes, se puede sacar como conclusión que la frecuencia de reuniones de los comuneros es buena, pero los asuntos que se tratan en dichas reuniones, parecería que no dan buenos resultados, puesto que si se trataran asuntos que conlleven a mejorar el nivel de organización, sería mucho más interesante para la mayoría de quienes habitan en las comunidades investigadas.

5 ¿Sus ingresos mensuales satisfacen las necesidades básicas de su familia?

Tabla N° 5

Satisfacción de ingresos

Ítems	Número	%
Si	20	8
No	210	92
Total	230	100%

Gráfico N° 5

Satisfacción de ingresos



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

Los ingresos de los jefes de familia como parte de la población económicamente activa de las tres comunidades no satisfacen las necesidades básicas de sus miembros, por lo que la mayor parte que corresponde a un 92% aseguran no satisfacerlas, que no les alcanza para cubrir sus necesidades básicas, mientras que en un 8% que es la mínima parte de la población que aseguran que si les alcanza con sus ingresos mensuales, son aquellas familias que cuentan con un negocio propio, o tiene un empleo fijo el jefe de familia, pero que realmente es un porcentaje bastante bajo en relación a quienes manifiestan que sus ingresos no son suficientes para satisfacer las mínimas necesidades de sus familiares. La mayoría de la población económicamente activa no permanece en la comunidad pues salen a otras ciudades a trabajar como guardias de seguridad con bajos ingresos, y en agricultura, en el trabajo como jornaleros, el promedio es de 150 dólares por mes.

6 ¿Ha sido convocado últimamente a participar en cursos de capacitación por alguna institución u ONG?

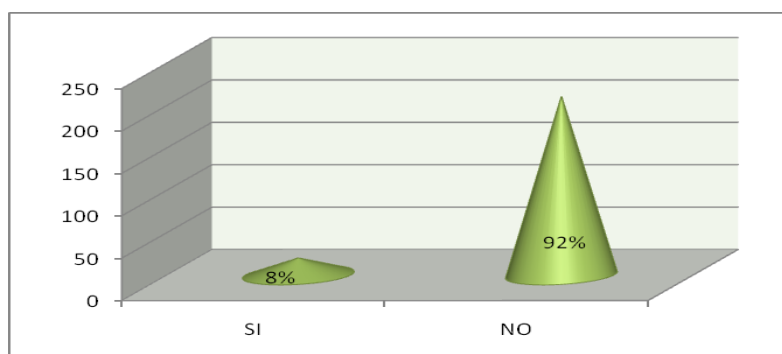
Tabla N° 6

Participación en cursos

Ítems	Número	%
Si	20	8
No	210	92
Total	230	100%

Gráfico N° 6

Participación en cursos



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

En los últimos meses ninguna de las comunidades ha sido convocada a participar en cursos de capacitación, la última capacitación masiva según las memorias, se la realizó en septiembre de 2009. Esta situación es preocupante, ya que, por simple deducción se entiende que el desarrollo de los pueblos se ha logrado empezando por la capacitación de los miembros de las comunidades, con la finalidad que aquellas personas debidamente preparadas, sean los emprendedores de proyectos productivos, en los cuales se involucre a la gran mayoría de los pobladores de las comunidades, principalmente aquellas personas en edad de trabajar, es decir de 18 años hasta los 50.

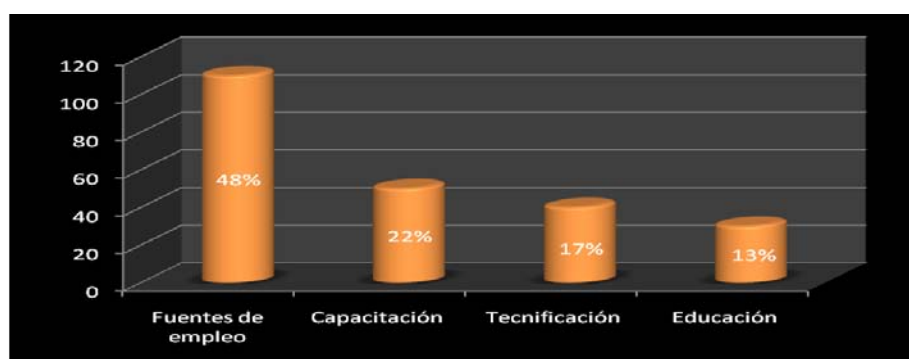
7 ¿Qué cree usted que deben conseguir y promover los dirigentes y usted, para incrementar sus ingresos?

Tabla N^o 7

Medios para incrementar ingresos		
Ítems	Número	%
F. de empleo	110	48
Capacitación	50	22
Tecnificación	40	17
Educación	30	13
Total	230	100%

Gráfico N^o 7

Medios para incrementar ingresos



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

La opinión de los encuestados, el 48%, es que se debe incrementar las fuentes de trabajo para los jefes de familia, como también para los hombres y mujeres en edad de trabajar; capacitación el 22%, con la tecnificación el 17%, y con la educación el 13%;según estos resultados, se puede concluir que se puede mejorar las condiciones de vida de las tres comunidades, tomando en cuenta cuatro aspectos los mismos que han sido planteados en la presente pregunta: trabajo, educación, capacitación y tecnificación, en el caso de la mayoría de los pobladores de la zona que desarrolla actividades agrícolas, pero también se dedican a otras actividades en las comunidades , por lo que existe un gran número de comuneros que han emigrado a otras ciudades.

8 ¿Ha recibido capacitación de instituciones en temas de organización comunitaria?

Tabla N^o 8

Capacitación		
Ítems	Número	%
Sí	40	17
No	190	83
Total	230	100%

Gráfico N^o 8

Capacitación



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

El 83% de la gente de las comunidades objetos de estudio no han recibido capacitación, en temas de organización, por lo que se encuentran descontentas, y el 17% aseguran haber recibido capacitación en algún momento, esto como iniciativa del Gobierno Provincial de Imbabura. Últimamente, no han tenido respuesta de los gobiernos seccionales, del gobierno central, peor aún de los gobiernos locales, que no disponen de los recursos económicos suficientes como para implementar programas de capacitación en temas que beneficien a las mayorías de los habitantes de las tres comunidades donde se desarrolla esta investigación. Deberían ser tomados en cuenta especialmente por los gobiernos locales, con la finalidad de planificar conjuntamente las actividades que se vayan a desarrollar en cada una de las comunidades con la participación activa de todos, en la zona debería liderar las juntas parroquiales y los cabildos, con la finalidad de ser tomados en cuenta en la planificación del Gobierno Provincial, pues está dentro de sus competencias, la atención comunitaria.

9 ¿Qué tipo de ayuda ha recibido por parte del gobierno nacional?

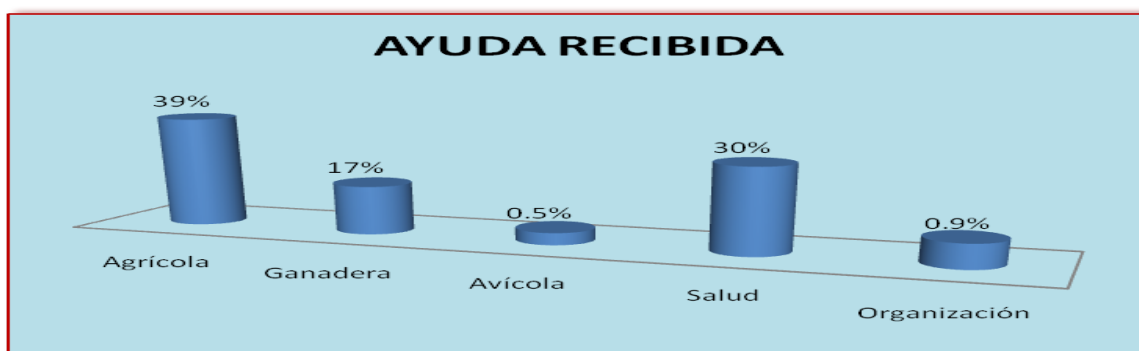
Tabla N^o 9

Ayuda recibida del Gobierno

Ítems	Número	%
Agrícola	90	39
Ganadera	40	17
Avícola	10	5
Salud	70	30
Organización	20	9
Total	230	100%

Gráfico N^o 9

Ayuda recibida del Gobierno



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

Para labores agrícolas ha recibido apoyo la comunidad corresponde a un 39%, por lo que existe contradicción con los resultados de los ítems anteriores donde se asegura que no hay ayuda real para la creación de fuentes de trabajo, posiblemente se confunde la ayuda con la organización de cursos que fueron dados por el año 2008, por ejemplo; otro grupo de comuneros contesta que en ganadería con un 17%; otro dato es lo relacionado en salud con un 30%, debido a que el gobierno está implementando programas masivos de atención en salud y en organización también han recibido apoyo y corresponde a un 0.9% respectivamente, en el sector avícola ha existido un apoyo del 0.5%. Pero esto no es suficiente, ya que los habitantes y principalmente la población vulnerable, necesita de la ayuda efectiva, que cubra los principales aspectos que tienen que ver con su bienestar.

10 ¿Qué servicios básicos le gustaría que mejoren en su comunidad?

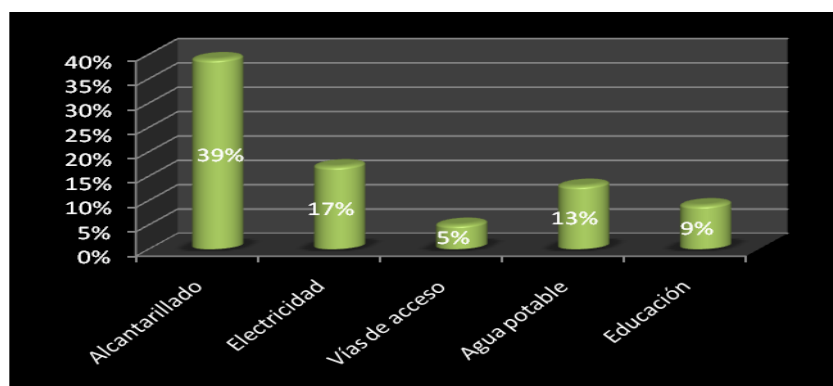
Tabla N° 10

Mejoramiento de servicios básicos

Ítems	Número	%
Alcantarillado	90	39
Alumb. Público	40	17
Vías de acceso	10	5
Agua potable	70	30
Educación	20	9
Total	230	100%

Gráfico N° 10

Mejoramiento de servicios básicos



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

Los servicios básicos en las comunidades consultadas, todavía son deficientes como es el caso del alcantarillado, con el 39; otro problema que sufren los habitantes de las tres comunidades es la falta de agua potable, lo que influye en la presencia de enfermedades gastrointestinales especialmente en la población vulnerable como son los niños, aquí se obtiene el 30%; otro de los servicios que requieren mejorar en las comunidades es el de la electricidad pública con el 17%; la educación le sigue en porcentaje menos alto es del 9%; pero que siempre debe ser tomado en cuenta por su importancia; finalmente con el 5% está lo relacionado con las vías de acceso, lo que determina que si existe un buen servicio en vías carrozables.

11 ¿Cree usted que existen líderes destacados en su comunidad.

Tabla N^o 11

Líderes comunitarios

Ítems	Número	%
Sí	50	22
No	180	78
Total	230	100%

Gráfico N^o 11

Líderes comunitarios



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

Solo el 22% de las personas considera que en las comunidades existen líderes, mas no el 78% que no cree que existan verdaderos líderes comunitarios que representen a sus comunidades, esta es una de las razones principales que genera el problema de la desorganización. Las razones según el autor, se dan, debido a que los pobladores en edad de trabajar, no se encuentran en la comunidad, es decir no pasan en sus pueblos la mayor parte de su tiempo; otra podría ser la migración interna y externa. También se podría considerar las respuestas anteriores donde se manifiesta que no hay educación, ni capacitación en asuntos relacionados con el liderazgo, el mismo que redundaría en beneficio de las personas que permanecen en las comunidades. El problema es preocupante, ya que las comunidades para su desarrollo necesitan de líderes, quienes busquen alternativas de crecimiento comunitario, mediante la gestión ante las autoridades locales, para la consecución del presupuesto necesario para sus necesidades prioritarias.

12 ¿Qué es para usted un líder?

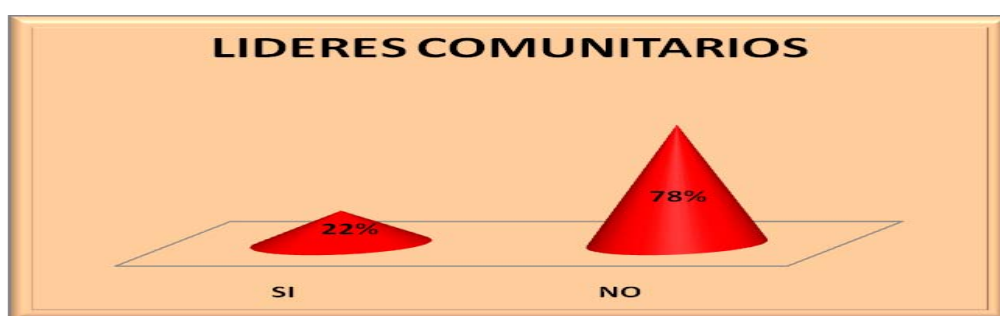
Tabla N° 12

Cualidades de un líder

Ítems	Número	%
Buen dirigente	50	22
Cap. gestión	180	78
Total	230	100%

Gráfico N° 12

Cualidades de un líder



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

Con el análisis realizado de las encuestas se llega a concluir que un líder es la persona capaz de dirigir, gestionar, una comunidad, por lo tanto los dirigentes de la comunidad son las personas que son elegidas para realizar las gestiones necesarias en representación de la comunidad y los miembros que la componen. Según los resultados de las encuestas los comuneros consideran en un porcentaje del 78%, que los líderes de las comunidades deben tener ciertas características particulares y especiales como saber realizar gestiones ante los organismos del estado, con la finalidad de buscar alternativas de solución a los problemas que día a día viven los habitantes de los sectores citados e investigados. También consideran los encuestados que debe ser un buen dirigente, significa según el investigador que debe saber dirigir a grupos de personas en los diferentes campos, con la finalidad de que con la participación activa de los asociados se busque las alternativas para mejorar el nivel de vida de las familias de las comunidades en estudio. En la actualidad son los presidentes de las juntas parroquiales quienes deben tomar la iniciativa, ya que para ello fueron electos con el voto popular.

13 ¿La falta de organización y capacitación, afecta el desarrollo económico de las familias de la comunidad?

Tabla N^o 13

Consecuencias económicas

Ítems	Número	%
Si	210	91
No	20	9
Total	230	100%

Gráfico N^o 13

Consecuencias económicas



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

El 91% de la gente de las comunidades consideran que la falta de organización, afecta de manera directa en el desarrollo local, desarrollo comunitario y en el desarrollo de las personas que habitan en las comunidades en las cuales se realizó la presente investigación; por lo tanto afecta en el crecimiento económico de sus habitantes. Mientras que el 9% de la población minoritaria opina diferente, posiblemente por que cuentan con una fuente de empleo o de ingresos con lo cual solventa gastos primarios de sus familias. Según los porcentajes obtenidos en este ítem, el investigador considera que se puede comprobar la hipótesis planteada, por las respuestas dadas por los habitantes de las tres comunidades y que representan a la totalidad de los habitantes mediante la muestra calculada estadísticamente. Se debería planificar por parte de los organismos pertinentes, para buscar alternativas, principalmente que se relacionen con la producción, para que sus habitantes tengan otras fuentes de ingresos para mejorar la calidad de vida de todos.

14 ¿Según su criterio, con organización comunitaria, se lograría el desarrollo socioeconómico, en su comunidad?

Tabla N^o 13
Organización y trabajo

Ítems	Número	%
Si	200	85
No	30	15
Total	230	100%

Gráfico N^o 13
Organización y trabajo



Fuente: Encuesta a los jefes de familia

Elaborado: William Cárdenas

El 87% de la gente de las comunidades afirman que cuando existe una buena organización, existe mejores oportunidades de trabajo, y el 13 % considera que lo contrario, lo que representa un porcentaje reducido de la población, con lo cual se puede deducir que la gente si acepta que su nivel de organización influye directamente en su condición socioeconómica actual, lo que influye en la condición de vida de los miembros de cada una de las familias de las tres comunidades donde se desarrolló la presente investigación. Se debe tomar como ejemplo las actividades que desarrollan ciertas familias del sector, esto es el comercio a nivel local, como hacia otras ciudades cercanas a las comunidades descritas en la investigación; tal es el caso de la siembra, cosecha y comercialización de legumbres y verduras, que la realizan las mujeres de las familias de las comunidades de la región de una manera directa, obteniendo ingresos con los cuales mantienen a su familia.

4.2.1 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.2.2 Conclusiones

- Una buena organización de la comunidad y el emprendimiento por parte de los habitantes de las tres comunidades, serán factores determinantes, para su desarrollo socio económico.
- La práctica de mejores hábitos de vida a través de la organización, harán posibles muchas conquistas para el desarrollo económico, cultural y productivo de las tres comunidades.
- La investigación del aspecto físico, humano y de los patrones culturales; fortalecimiento organizativo, productivo y social, es muy importante para conocer los múltiples problemas de una comunidad y sus posibles soluciones.
- Educar integralmente para el hogar y para la productividad a todos los miembros de la familia, es avanzar hacia la consecución de mejores condiciones de vida, con lo cual se logrará el mejoramiento de los actuales niveles de vida de los habitantes de la zona.
- La organización territorial regional presenta ventajas de escala para proyectos productivos inviables en la escala micro local. En este contexto también hay que considerar las iniciativas económicas de los productores que normalmente responden a incentivos de mercados regionales dinámicos.
- Hay de todos modos una fortaleza que puede equilibrar las tendencias hacia la inequidad y está dada por el capital social latente entre los diversos grupos de productores.

- Hay que articular más el discurso técnico con la realidad, un problema que ha sido una constante en los fracasos del desarrollo rural en Latinoamérica y por consiguiente a nivel local, especialmente en las comunidades rurales.
- La nueva concepción del desarrollo rural debería también recoger y procesar las nuevas inquietudes que provienen del mundo urbano (crisis de las actividades modernas y aumento del desempleo), así como las nuevas demandas de ciertos sectores sociales (sobre la ecología, el paisaje y el turismo) y la búsqueda de calidad en la producción agropecuaria. ¿Será esta la opción que quiere la población urbana de la rural?
- En el Ecuador la idea de desarrollo rural es fundamentalmente productiva y se busca la integración de los productores rurales en los procesos locales y globales de la economía.
- Lamentablemente, los esfuerzos realizados para disminuir la pobreza han fracasado, por lo mismo una gran parte de la población rural ha quedado excluida del desarrollo y buscará alternativas probablemente políticas que cuestionen el modelo de economía actualmente imperante.
- La visión utópica de que detrás de cada organización existe capital social parte de una concepción utilitarista de este concepto antes que de una de corte relacional. Lo que se observa es más bien una situación de crisis de relaciones solidarias en las bases del mundo rural y nada permite sacar conclusiones mecánicas sobre la existencia de capital social en todas las OSG.
- El desafío para las OSG se encuentra precisamente en construir o consolidar el capital social en las bases y en estrechar los vínculos con ellas para salir del cerco desarrollista en el que se encuentran.

- Frente a la multiplicidad de OSG en pequeños territorios, con bases endebletes motivadas por el clientelismo de los proyectos, son preferibles pocas organizaciones participando en torno a un sólido capital social de corte regional.
- Dada la nueva arquitectura institucional del mundo rural, se requiere no sólo una nueva lectura de los procesos sociales sino también una nueva forma de actuar en estrecha relación con los gobiernos locales. De esta forma, las OSG podrían alcanzar mayor sostenibilidad y aportar la experiencia alcanzada en beneficio del desarrollo rural local o regional.
- Han surgido nuevos actores sociales que no se ven representados en este tipo de organizaciones y que seguramente impulsarán nuevas o viejas formas de organización más acordes con la nueva dinámica social del campo antes que con las demandas étnicas o culturales que, tal como se plantea en este trabajo, han sido fácilmente captadas por políticas de reajuste de la sociedad capitalista.

4.2.3 Recomendaciones

- En las comunidades se debe mejorar la capacitación en temas como: organización comunitaria, liderazgo, agricultura, cultura, y economía; con lo que se podría ayudar a mejorar la situación económica y por ende, mejorar la calidad de vida de las familias de la zona.
- Se debe incentivar de manera permanente a la población para que éstas, estén motivadas y así cooperen y participen en proyectos comunitarios que vayan a mejorar la situación actual de los habitantes de las tres comunidades.
- Se debe trabajar en las comunidades en base a las necesidades de la gente, para despertar el interés en la participación y organización activa en las labores comunitarias, que vayan en beneficio del desarrollo comunitario.
- La educación de los habitantes de las comunidades del sector rural se debe tomar como la base fundamental del desarrollo, por lo tanto se debe mejorar la oferta educativa en todos los niveles por lo menos en la cabecera parroquial.
- La capacitación en desarrollo comunitario de los habitantes de las tres comunidades es una de las alternativas para encontrar las soluciones a varios de los problemas que tienen las familias, mediante la capacitación, se prepara a la gente para que mejore sus actuales condiciones vida.
- La formación de nuevos líderes comunitarios ayudará a las comunidades a tener su voz dentro de las instituciones con poder de decisión, con participación y representación activa dentro de los cabildos parroquiales.
- Es importante que los habitantes de los tres sectores retomen su capacidad de organización con la finalidad de rescatar algo que ha sido

característico, principalmente en la cabecera parroquial y sus comunidades, ya que de esa manera se podrá alcanzar objetivos que estén encaminados a mejorar las actuales condiciones de vida de todos.

- Las actuales autoridades locales, es decir de la Junta Parroquial, deben considerar con mucha seriedad los aspectos negativos que se han determinado en la presente investigación, con la finalidad de incluir las posibles soluciones dentro de la planificación estratégica local y dentro de la planificación macro, del Gobierno Provincial de Imbabura, ya que mediante las nuevas disposiciones Constitucionales, son competencias de este organismo, velar por el bienestar integral de las comunidades rurales y sus habitantes, que forman parte de su territorio provincial.

BIBLIOGRAFÍA

ABAD, Miguel: Las políticas de juventud desde la perspectiva de la relación entre convivencia, ciudadanía y nueva condición juvenil en Colombia, Última Década, ediciones CIDPA, Viña del Mar, 2006.

ACOSTA, BARBOSA; 2005, Desarrollo Social Comunitario.

BOULIANNE, Manon; FRAISSE Laurent - ROCA Humberto Ortiz; La Economía Solidaria; Quito 2001.

BORJA, Germania. ARACELI, Pazmiño, Planificación y Liderazgo Organizacional. Primera Edición. Quito 2006.

BUSTELO, Eduardo: "Expansión de la ciudadanía y construcción democrática" en Bustelo, E: De otra manera: Ensayos sobre política social y equidad, Homo Sapiens, Rosario, 2000, pág. 286.

BRETÓN, Víctor.; Cooperación al desarrollo y demandas étnicas en los Andes Ecuatorianos, Quito, Ecuador, 2000.

CARRASCO, Francisco; Pautas Metodologías para el Seguimiento y Evaluación de iniciativas locales.; Quito, 2005.

CARRASCO, Francisco; Ibídem; Quito, 2005.

CARVAJAL, Miguel: Dialogo sobre Desarrollo Local N° 6: Diciembre 2005.

CARVAJAL, Miguel: Dialogo sobre Desarrollo Local N° 7: Junio 2006.

CARROLL, Thomas; El Capital Social, 2003.Argentina.

CENTRAL Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA); Mujer Andina.

CEPAL, 2002, Comisión Económica para América Latina.

CISMONDI, Oscar., "Conclusiones del Seminario", en, Debate Agrario, N° 20, CEPES, Lima, 1994.

CENTRAL Ecuatoriana de Servicios Agropecuarios (CESA- COSUDE); equidad de género en proyectos de desarrollo; Quito 2004.

DE JANVRY, Alain y Sadoulet, Elizabeth., Cómo transformar en un buen negocio la inversión en el campesinado pobre: nuevas perspectivas de desarrollo rural en América Latina, BID, mimeo, 24 de marzo, 2000.

ETXEZARRETA ZUBIZARRETA, Miren., “Las políticas de desarrollo rural integrado y la agricultura familiar”, en, Varios, La agricultura familiar en España, Universitat de Lleida, 1997.

EGG- ANDER, Ezequiel y Aguilar, María José. Diagnóstico Social, conceptos y metodologías. Buenos Aires, 2000.

ENTRENA DURÁN, Francisco., “Viejas y nuevas imágenes sociales de ruralidad”, en, Estudios, Sociedade e Agricultura, Nº 11, octubre, 1998.

ESCOBAL, Javier., “Impacto de las políticas de ajuste sobre la pequeña agricultura”, en, Debate Agrario, Nº 20, CEPES, Lima, 1994.

ESPINOSA, Roque: Discurso inaugural del Encuentro Internacional “Políticas sociales y nueva institucionalidad pública en América Latina”, Quito, abril de 2008.

FAO, El desarrollo agrícola en el nuevo marco macro-económico de América Latina, Santiago, 1995.

FINE, 2003; Desarrollo Organizacional post Consenso de Washington.

FLACSO, sede Ecuador, Universidad de Lleida, Quito, 2001.

FREIRE, Mario Abril; Diccionario Enciclopédico; Pensamientos y lecturas, útiles para el mejoramiento de la calidad humana.; Quito, 2006.

GUERRERO, Fernando C; La experiencia de participación y gestión local en Cotacachi; Quito 1998.

INFORME de actividades de la aplicación de herramientas de planificación, 16 de septiembre 2009, Junta Parroquial de Ambuquí.

JARRÍN, Pedro Pablo; Guía Practico de Investigación Científica; 3era edición; Quito, Ecuador, 2000.

LEIVA, Z, Francisco; Nociones de Metodología de Investigación, Quito, 1985.

LEFEBER, Louis., “Políticas agrícolas y desarrollo rural en el Ecuador”, en, Luciano Martínez (Comp.), Antología de Estudios Rurales, FLACSO, Quito, 2000.

MARTÍNEZ, Luciano., El Desarrollo Rural en el Contexto de las Políticas de Ajuste en el Ecuador, Quito, 2001.

MARTÍNEZ, Luciano., “El desarrollo rural: limitaciones y alternativas”, en, Desarrollo Rural en los Andes, ALOP, Quito, 1995.

MARTÍNEZ, L., y Urriola, R., “El impacto del ajuste en el agro ecuatoriano”, en, Debate Agrario, Nº 20, CEPES, Lima, 1994.

MARTÍNEZ, Luciano., Caracterización de la situación de la tenencia y regularización de la tierra, Informe sobre el estudio, PSA-IICA, Quito, febrero, 2000.

MARTÍNEZ, Luciano., Economías Rurales: actividades no agrícolas, CAAP, Quito, 2000.

NORTH, Lisa., “¿Qué pasó en Taiwán?, un Relato de la Reforma Agraria y de la Industrialización Rural”, en, Luciano Martínez (ed.), El Desarrollo Sostenible en el Medio Rural, FLACSO, Biblioteca de Ciencias Sociales, Nº 2, Quito, 1997.

PLAN DE DESARROLLO de la parroquia de Ambuquí-2006.

PREBISCH, Raúl; 1948, El desarrollo de América Latina y algunos de sus principales problemas.

PROYECTOS RURALES; Quito 2002.

ROMÁN V. Francisco; La planificación, Seguimiento y Evaluación. Quito, 2000.

PÉREZ IRUELA, Manuel y otros., La nueva concepción del desarrollo rural: estudio de casos. Consejo superior de investigaciones científicas, Instituto de estudios sociales avanzados de Andalucía, Córdoba, 2000.

RAMÍREZ, Marcelo; Propuesta de reglamentación de tesis, UNITA, Quito, 1998.

REPETTO, Fabián et al: "La política" de la política social latinoamericana. Análisis de algunos retos fundamentales y esbozo de sus escenarios sobresalientes, Indes, Washington, 2006, pág. 3

SARACEDO, Elena; Vínculos Urbano-rurales, la experiencia europea, Debate Agrario, Nº 32, CEPES, Lima, Febrero, 2001.

SARRACENO, Elena., Vínculos urbano-rurales, diversificación interna e integración externa: la experiencia europea. Debate Agrario, Nº 32, CEPES, Lima, febrero, 2001.

SUNKEL Y PAZ; 2002, Desarrollo Organizacional. COM.

TRUJILLO Anabel; Organizaciones Comunitarias y Gestión Asociada.

WHITAKER, Morris, D., Evaluación de las reformas a las políticas agrícolas en el Ecuador, Quito, 2002.

<http://www.tutiempo.net/Tierra/Ecuador/Ambuqui-EC000338.html>

http://travelingluck.com/South%20America/Ecuador/Imbabura/_3660683_Ambuqu%C3%AD.html#local_map

<http://www.ibarra.gov.ec/web/index.php/presentacion>

<http://www.viajandox.com/imbabura/imbaibarravallechota.htm>

<http://www.ciudadaniainformada.com/noticias-cultura-ecuador/cultura->

http://www.elcomercio.com/noticiaEC.asp?id_noticia=338846&id_seccion=10

www.google.com

www.dmsa.es

www.monografias.com

www.gestiopolis.com

[www.eumed.net,](http://www.eumed.net)

ANEXOS

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA EQUINOCCIAL

La presente encuesta tiene la finalidad de determinar el grado de desarrollo económico social y organizativo en las comunidades de Carpuela, San Clemente y las Mercedes. Lea detenidamente cada ítem y conteste con honestidad, ya que los datos que se obtengan servirán para buscar soluciones a los problemas detectados en las tres comunidades.

ANEXO 1

ENCUESTA

1. Indique por favor su fecha de nacimiento:

Año.....Mes.....Día.....

1 ¿Cómo considera usted que esta organizada su comunidad?

Bien	
Regular	
Mal	

2 ¿A qué cree que se debe la falta de desarrollo en su comunidad?

Falta organización	
No hay colaboración	
Poco interés	
individualismo	

3 ¿Según su criterio, en qué ocasiones se reúne la comunidad con mayor frecuencia?

fiestas	
política	
avances de la comunidad	
ayuda solidaria	

4¿Cada qué tiempo se reúne su comunidad para tratar asuntos organizativos y avances de la comunidad?

1 mes	
3 meses	
6 meses	
1 año	
nunca	

5 ¿Sus ingresos mensuales satisfacen las necesidades básicas de su familia?

SI	
NO	

6 ¿Qué cree usted que deben hacer los dirigentes y usted, para incrementar sus ingresos económicos?

Fuentes de empleo	
Capacitación	
Tecnificación	
Educación	

7 ¿Ha recibido capacitación de instituciones en temas de organización comunitaria?

SI	
NO	

8 ¿Ha sido invitado últimamente a cursos de capacitación por una institución o alguna ONG?

SI	
NO	

9 ¿Qué tipo de ayuda ha recibido por parte del gobierno nacional?

Agrícola	
Ganadera	
Avícola	
Salud	
Organización	

10 ¿Qué servicios básicos le gustaría que mejoren en su comunidad?

Alcantarillado	
Electricidad	
Vías de acceso	
Agua potable	
Educación	

11 ¿Cree usted que existen líderes destacados en su comunidad?

SI	
NO	

12 ¿Qué es para usted un líder?

Buen dirigente	
Capacidad de gestión	

13 ¿La falta de organización y capacitación, afecta el desarrollo económico de las familias de la comunidad?

SI	
NO	

14 ¿Según su criterio, con organización comunitaria, se lograría el desarrollo socioeconómico, en su comunidad?

Si	
No	

ANEXO 2

ASUNTO: Informe de actividades de de aplicación de herramientas de planificación.

FECHA: 16 de septiembre 2009

Evento	Aplicación de herramientas de planificación en la parroquia de Ambuquí.
Fecha	Miércoles 16 de septiembre del 2009
Hora	De 8 h 00 a 13 h 30
Lugar	PARROQUIA DE AMBUQUÍ Rancho Chico, Apangora, Rumipamba, Peña herrera, Chaupi Guarangú, San Clemente, Ambuquí, La Playa, Juncal, Carpuela, Chota, Las Mercedes.
Participantes	Fidel Castro, Kleber Estrella y Humberto Paredes.
Logro del objetivo Nº 1	Socializar y formular el proceso de planificación de la parroquia de Ambuquí.
Descripción de la actividad	<p>Se entrego las convocatorias con anticipación a los representantes de las comunidades y algunos actores identificados dentro de la Teoría de Organizaciones Humanas se informo el motivo de la reunión, se construyó una agenda con orden del día con tres puntos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.- Registro de participantes 2.- Instalación de la reunión 3.- Socialización de las herramientas de planificación. 4.- Asuntos varios. <p>En el primer punto se registro a los participantes de las once comunidades que conforman Ambuquí para de inmediato dar paso a la intervención de el señor Ingeniero Armando Flores, Presidente de la Junta Parroquial quién agradeció la presencia de todos y todas invitando a que todos participen en le proceso convocado por la municipalidad de Ibarra a elaborar y formular el Plan de Desarrollo de la parroquia con estas palabras dejo instalada la reunión taller.</p> <p>De inmediato se paso a socializar las herramientas de planificación y se invitó a la participación activa de todos poniendo como regla que estamos todos para sumar, multiplicar y no para restar, dividir o anular aquí se les mencionó todas las ideas valen.</p> <p>Para de inmediato pasar a formar cinco grupos por edades a quienes se les fue compartiendo las 6 preguntas generadoras como técnicas y herramientas participativas de planificación.</p> <p>Memoria que adjunto al presente informe y firmas de los participantes.</p> <p>En varios se respondió a las inquietudes de los dirigentes sobre el presupuesto participativo del año 2009. Aclarándoles que nos encontramos en un proceso de transición y que el señor Alcalde en la reunión con las Juntas Parroquiales el día miércoles 16 de septiembre a</p>

	<p>las 15 h 00 les aclarará puntualmente sobre el tema.</p> <p>A la inquietud cual va a ser el siguiente paso para continuar con la planificación para el año 2010 se manifestó que se realizará participativamente y que se invitará a los grupos de interés, a representantes de organizaciones e instituciones que trabajen en el parroquia para ir construyendo el plan parroquial utilizando las herramientas de planificación.</p> <p>De esta manera siendo las 13 H 00 se clausuró la reunión.</p>
Instrumentos y material utilizados	Copias, computadora, impresora, talento humano, vehículo.
Aporte comunitario	Participación de niños, jóvenes, mujeres, mayores adultos, líderes de las comunidades de la parroquia de Ambuquí..
Reflexiones de la actividad	<ul style="list-style-type: none"> - Se contó con representantes de las 11 comunidades que conforman la parroquia de Ambuquí. - Se vio un interés en el tema por parte de los participantes en el taller. - Se contó con el espacio físico adecuado para la reunión..
Responsables	Kléber Estrella, Humberto Paredes, Fidel Castro y Carlos Vaca conductor.

La iniciativa la toma el Municipio de Ibarra, con la participación de la Junta Parroquial y el objetivo fundamental es el de socializar y formular el proceso de planificación de la parroquia de Ambuquí.

El problema que se detecta en lo posterior es que los recursos destinados para el mejoramiento de la planificación y organización de los habitantes de las comunidades rurales en todas las provincias, como también de los recursos para inversión de quienes dirigen las juntas parroquiales fueron insuficientes, por lo que el gobierno actual a ofrecido dotar e incrementar el presupuesto para todas las juntas parroquiales a nivel nacional.

ANEXO 3

Aplicación de herramientas de planificación en la parroquia de Ambuquí

HOMBRES Y MUJERES DE 20 A 30 AÑOS

Que es la parroquia y la comunidad?

La parroquia es un eje vertical de las comunidades por que es desde donde se trabaja por las necesidades de cada comunidad por lo tanto estas deben estar unidas

Una parroquia es un gobierno local que tiene autonomía y presupuesto propio por lo cual se puede gestionar a través de esta con los Gobiernos Centrales con proyectos para su mejoramiento.

1. ¿Cómo queremos verle a nuestra parroquia en 10 años?

Se desea que la parroquia sea una de las mejores con todos los servicios básicos y que entre autoridades y comunidad exista una comunicación buena para lograr la realización de una mejor parroquia.

2 Cómo era antes nuestra parroquia y como es ahora?

ANTES	AHORA
<ul style="list-style-type: none"> • No habían vías de acceso • No existía electrificación • No existía agua potable • No existía comunicación • Había honradez, honor • Existía gran participación del pueblo • En las mingas se familiarizaban 	<ul style="list-style-type: none"> • Existe egoísmo de la gente, creemos que se a perdido la colaboración del pueblo • Hoy se ha visto que a mejorado la parroquia pero falta mucho para que sea una parroquia realizada • Se ha perdido la identidad

3. Que vamos hacer para lograr la parroquia que deseamos?

Lograr la unión del pueblo donde todos lleguemos a un acuerdo para trabajar por un mismo objetivo y lograr el beneficio para las comunidades

4. Lo bueno de la parroquia?

Buenos deportistas

La riqueza pluricultural reflejada en 3 etnias

El clima y lugares turísticos

5. Lo malo

La desunión del pueblo

Falta de participación de la comunidad

Falta de apoyo al deporte

Falta de apoyo de los gobiernos locales, provinciales y nacionales a las comunidades alejadas

Falta de infraestructura

Falta de capacitación sobre Relaciones Humanas a niños, niñas y jóvenes para evitar el alcoholismo, la drogadicción y evitar embarazos prematuros.

5.1 Por que lo malo?

Falta de concientización al pueblo ante los problemas que tiene la parroquia

Falta de compromiso del pueblo ante si mismos

Falta de ayuda de las autoridades

Soluciones

Trabajar sin egoísmo

Trabajar con igualdad

Respeto ante las decisiones tomadas

Que exista apoyo igual a todas las comunidades

Que exista participación de la niñez y juventud en la solución de problemas

Niños

¿Cómo era antes nuestra parroquia?

Eran casas de paja

Había arboles

Eran casa de teja

Calles empedradas

Estadio de tierra

Había mucha vegetación

Había poca población

Antes no teníamos caminos de tercer orden

AHORA

Hay escases de vegetación

Hay mucha población

Hoy tenemos caminos de segundo orden

FUTURO

Que haya piscinas

Con canal de riego

Con auditorio

Muy organizada

Que haya más escuelas colegios y universidades

Quiero una parroquia limpia

Quiero verle con canchas deportivas para que los jóvenes no se dediquen a la droga ni al alcohol

Quiero que haya juegos recreativos para los niños tengan donde jugar

Con la aplicación del presente instrumento se logra tener acceso a la información de primera mano relacionada con la visión que tienen los habitantes de las tres comunidades, son hombres y mujeres entre 20 y 30 años de edad, básicamente de la gente joven que ha quedado todavía en las comunidades, puesto que según los resultados de las encuestas la mayoría salió a las grandes ciudades a prestar servicios en diferentes actividades. Tampoco se debe ignorar la apreciación que tienen los encuestados de lo que fueron sus comunidades antes y lo que son actualmente en diferentes aspectos, principalmente en lo humano, por lo que se puede deducir hasta donde afecta la influencia de los medios de comunicación, con la pérdida de identidad cultural puntualmente en este caso de las costumbres de los habitantes afro ecuatorianos, que han vivido muchos años en las riberas de los ríos Chota y Mira.

ANEXO 4

Visión de los hombres de 18 a 50 años sobre la parroquia de Ambuquí.

¿Qué es la parroquia y la comunidad?

Un espacio geopolítico administrativo compuesto por comunidades, una entidad de gobierno más cercano a las comunidades, es un reconocimiento territorial.

Lugar donde habitamos, residimos las personas es un conjunto de personas que tienen un interés común

1 ¿Como queremos verle a nuestra parroquia en 10 años?

Conformar un nuevo modelo de organización y parroquia

Más desarrolladas las comunidades y los barrios

Con más unión sin individualismo

Con equipamiento de maquinaria

Se maneje principios de igualdad

Avanzada en salud, educación y producción

Fomentar microempresas, generación de empleo

Vincular las comunidades con la cabecera parroquial

Unión de las etnias locales

Generar oportunidades productivas

Se genere mayor comunicación

Vías asfaltadas y zonas reforestadas

Centros de comercialización y acopio

Mercado en la parroquia

Aprovechar los recursos naturales pétreos para beneficio de todos

Fomentar el turismo

Vincular a los actores, sujetos sociales para presentar proyectos y obras

¿Cómo era antes nuestra parroquia y como es ahora?

ANTES	AHORA
<ul style="list-style-type: none"> • No se contaba con presupuesto • No se conocía la parroquia • No habían reuniones parroquiales • Carecía de servicios básicos • No había atención de autoridades • Mayor vegetación, mas cantidad de agua • Existían las mingas, eran más solidarios • Caminos solo de a pie • No nos conocíamos • No había participación política • Remedios naturales 	<ul style="list-style-type: none"> • Hay comunicación • Caminos carrozables • Terrenos desérticos • Fuentes de agua desaparecen • Educación hay infraestructura pero no hay profesores •

1 ¿Qué vamos hacer para lograr la parroquia que deseamos?

Fortalecer las organizaciones

2 ¿Lo bueno de la parroquia?

El clima cura los reumatismos

La cultura

Pisos productivos y altitudinales

Deportistas

Gente capacitada

Conocimientos ancestrales de diversa cultura

Hay servicios públicos no buenos pero hay

Conexión con la pana americana

1. Lo malo

Mala distribución de la tierra

Falta de agua

Empresas que se llevan la riqueza y no retribuyen al desarrollo de la parroquia

Las quemas no hay control de las autoridades

El racismo

No se respetan los acuerdos firmados

Los bomberos están donde no hay quemas

Las señales de televisión y celulares son restringidos

Las formas de planificar no son las adecuadas

Los ovos se están secando

El páramo se adjudica a personas extrañas

5.1 Por que lo malo?

Los sabios se equivocan o lo hacen a propósito para beneficiarse mutuamente

5 Soluciones

Talleres de capacitación

Fortalecimiento organizacional

Crear nuevos líderes

Establecer acuerdos entre todos para construir obras de impacto parroquial por sectores

Aquí tenemos la visión de los varones en edad de trabajar y que están entre los 18 y 50 años de edad. Igualmente tenemos una visión personal de lo que ha sido y es ahora la comunidad. También se saca como algo positivo las sugerencias que hacen cada uno de los encuestados, y que se debería considerar como un aporte valioso para quienes en lo posterior tomen la iniciativa de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las comunidades donde se aplicó el presente trabajo.

ANEXO 5

Memoria de una capacitación sobre el eje económico Productivo

Hombres de 18 a 50 años

PASADO	PRESENTE	FUTURO
<p>Qué se hizo capacitación en productos químicos</p> <p>dónde juncal</p> <p>cuándo 1995-2000</p> <p>quién organización san Martín</p> <p>con quién</p> <p>cómo</p> <p>cuántos 50 personas</p> <p>cuánto costo 1500 USD</p>	<p>Qué se hizo capacitación</p> <p>dónde el bermejál</p> <p>cuándo 2008 – 2009</p> <p>quien con quién PRODESI – INIAP – AGRECO</p> <p>con qué</p> <p>cómo</p> <p>cuántos 200 personas</p> <p>cuánto costo 6.000 USD</p>	<p>Qué se hizo formar organizaciones, asociaciones y grupos capacitación y proyectos</p> <p>dónde en la parroquia</p> <p>cuando enero del 2010</p> <p>quien IMI y más organizaciones</p> <p>con quién</p> <p>con qué</p> <p>cómo</p> <p>cuántos con todas las comunidades</p> <p>cuánto costó</p>

ANEXO 6

Memoria sobre el eje sobre infraestructura y servicios básicos

PASADO	PRESENTE	FUTURO
<p>qué se hizo</p> <p>adecuación de centros educativos</p> <p>cerramiento de escuelas</p> <p>empedrado de caminos</p> <p>construcción de puentes</p> <p>alcantarillados</p> <p>mejoramiento de agua potable</p> <p>alumbrado público</p> <p>iluminación de canchas deportivas</p> <p>adoquinados</p> <p>centros de salud</p> <p>auditorio</p> <p>polideportivo</p> <p>dónde</p> <p>en las 11 comunidades de la parroquia</p> <p>cuándo</p> <p>2000-2009</p> <p>quién</p> <p>gobierno provincial - ministerios – ong,s – municipios – comunidad- proyectos de gobierno</p> <p>con quién</p> <p>comunidades, FECONIC, comunidades, organizaciones, CUC, juntas parroquiales</p> <p>con qué</p> <p>presupuesto participativo</p>	<p>qué se hizo</p> <p>se entrega textos</p> <p>becas a docentes</p> <p>dónde</p> <p>en todas las escuelas.</p> <p>cuándo</p> <p>este año</p> <p>quién</p> <p>el gobierno</p> <p>con quién</p> <p>centros educativos</p> <p>con qué</p> <p>presupuesto del estado</p> <p>cómo</p> <p>cuántos</p> <p>cuánto costo</p>	<p>qué se hizo</p> <p>construcción de centros educativos</p> <p>capacitación en las diferentes leyes</p> <p>apoyo con maestros especiales</p> <p>(música, ingles, dibujo, computación, cultura física)</p> <p>cerramiento de centros educativos</p> <p>creación de guarderías</p> <p>empedrado de vías</p> <p>adoquinado</p> <p>aceras y bordillos</p> <p>puentes</p> <p>antenas de comunicación</p> <p>empresa parroquial de agua potable</p> <p>implementación de empresa de material pétreo comunitaria</p> <p>Capacitación en servicios públicos (basura, participación, planificación educación salud).</p> <p>dónde</p> <p>en todas las comunidades</p> <p>cuándo</p> <p>2010 - 2014</p> <p>quién</p> <p>junta parroquial y líderes</p> <p>con quién</p> <p>junta parroquial, municipio , gobierno provincial, gobierno</p>

<p>autogestión donaciones ONG,s</p> <p>cómo</p> <p>con gestión de cabildos grupos organizados junta parroquial líderes</p> <p>cuántos</p> <p>todos padres familia líderes y autoridades</p> <p>cuánto costo</p> <p>5.000.000 a 10.000.000 USD</p>		<p>central, ONG,s, fundaciones</p> <p>con qué</p> <p>con presupuesto participativo y otros</p> <p>cómo</p> <p>con mingas y gestión</p> <p>cuántos</p> <p>todos</p> <p>cuánto costó</p> <p>3.000.000 USD</p>
--	--	---

Este documento puede servir como una guía de lo que las comunidades tienen en la actualidad dentro de los ejes planteados en la encuesta, de tal manera que quienes desarrollen trabajos de capacitación en las comunidades participantes en estos cursos de capacitación, tengan los elementos básicos de la visión que tienen los habitantes de las tres comunidades en cuanto a servicios básicos, en lo económico y lo productivo, en la educación y los sectores de prioridad, con la finalidad de buscar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la zona.

Anexo 7

Memoria sobre el eje de educación y sectores de prioridad

pasado	presente	futuro
<p>qué se hizo</p> <p>dotación de maestros</p> <p>Mejoramiento de las instituciones educativas, baterías, sanitarias, equipo con mobiliario</p> <p>canchas deportivas</p> <p>dónde</p> <p>en las 11 comunidades</p> <p>cuándo</p> <p>2005 - 2009</p> <p>quién</p> <p>junta parroquial</p> <p>líderes</p> <p>con quién</p> <p>Municipio de Ibarra, gobierno provincial, gobierno central, fundaciones, FECONIC, ONG etc.</p> <p>con qué</p> <p>Con autogestión y presupuesto participativo.</p> <p>cómo</p> <p>con gestión y mingas</p> <p>cuántos</p> <p>todos padres familia líderes y autoridades</p> <p>cuánto costó</p> <p>2.000.000 USD</p>	<p>qué se hizo</p> <p>se entrega textos</p> <p>becas a docentes</p> <p>dónde</p> <p>En todas las escuelas.</p> <p>cuándo</p> <p>este año</p> <p>quién</p> <p>el gobierno</p> <p>con quién</p> <p>centros educativos</p> <p>con qué</p> <p>presupuesto del estado</p> <p>cómo</p> <p>cuántos</p> <p>cuánto costó</p>	<p>qué se hizo</p> <p>construcción de centros educativos</p> <p>capacitación en las diferentes leyes</p> <p>apoyo con maestros especiales</p> <p>(música, ingles, dibujo, computación, cultura física)</p> <p>cerramiento de centros educativos</p> <p>creación de guarderías</p> <p>dónde</p> <p>en todas las comunidades</p> <p>cuándo</p> <p>2010 - 2014</p> <p>quién</p> <p>junta parroquial y líderes</p> <p>con quién</p> <p>junta parroquial, municipio , gobierno provincial, gobierno central, ong,s, fundaciones</p> <p>con qué</p> <p>con presupuesto participativo y otros</p> <p>cómo</p> <p>con mingas y gestión</p> <p>cuántos</p> <p>todos</p> <p>cuánto costó</p> <p>3.000.000 USD</p>

Anexo 8

Memoria sobre el eje de identidad, cultura y deporte de las comunidades de la parroquia de Ambuquí.

pasado	presente	futuro
<p>qué se hizo</p> <p>Organización de grupos en danza, bombas, campeonatos deportivos, creación de instrumentos.</p> <p>dónde</p> <p>en chota, Carpuela, Juncal y comunas altas</p> <p>cuándo</p> <p>desde 1980</p> <p>quién</p> <p>jóvenes motivados y líderes y quien quería recuperar su identidad</p> <p>con quién</p> <p>personas que se identifican con la comunidad</p> <p>con qué</p> <p>con materiales que se requerían</p> <p>cómo</p> <p>buscando apoyo</p> <p>cuántos</p> <p>tercera parte de la comunidad</p> <p>cuánto costó</p>	<p>qué se hizo</p> <p>grupos locales, provinciales, nacionales e internacionales</p> <p>escuelas de fútbol</p> <p>dónde</p> <p>en la parroquia a nivel nacional e internacional</p> <p>cuando</p> <p>en el momento que los deportistas se dieron a conocer</p> <p>quién</p> <p>líderes</p> <p>instituciones locales</p> <p>con quién</p> <p>con la comunidad, ministerio de cultura</p> <p>con qué</p> <p>presupuesto del gobierno</p> <p>recursos que por derecho nos corresponde</p> <p>cómo</p> <p>gestionando a través de ONG, y OG,s</p> <p>cuántos</p> <p>50% de la comunidad</p> <p>cuánto costó</p>	<p>qué se hizo</p> <p>Comprometer al gobierno central a fortalecer estos ejes.</p> <p>fortalecer las organizaciones existentes</p> <p>Capacitación según la necesidad, derechos, creación, nuevas áreas.</p> <p>dónde</p> <p>en la parroquia</p> <p>cuándo</p> <p>enero del 2010</p> <p>quién</p> <p>líderes/comunidad</p> <p>moradores/autoridades</p> <p>organizaciones e instituciones</p> <p>con quién</p> <p>ministerio de cultura, gobernación, fundaciones nacionales e internacionales</p> <p>con qué</p> <p>presupuesto del gobierno</p> <p>donaciones de instituciones recursos obtenidos</p> <p>cómo</p> <p>con gestiones y auto gestiones</p> <p>cuántos</p> <p>esperamos que se involucren el 100% de comunidades</p> <p>cuánto costo</p>